

**Vác Város Önkormányzat Képviselő-testületének
31/2016. (VII. 15.) önkormányzati rendelete
a közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartásokról és azok
jogkövetkezményeiről**

Vác Város Önkormányzata Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 143. § (4) bekezdés *d*) pontjában és az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, valamint Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 8. § (2) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

A rendelet hatálya

1.§

(1) E rendelet alkalmazásában a közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartásnak a természetes személy, jogi személy vagy jogi személyiséggel nem rendelkező szervezet azon tevékenysége vagy mulasztása minősül, amely a társadalomra nem veszélyes, ezért szabálysértésnek vagy bűncselekménynek nem minősül, de a közösségi együttélés szabályaival ellentétes, és azt a Képviselő-testület e rendeletében a közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartásnak minősíti.

(2) E rendelet hatálya kiterjed Vác Város közigazgatási területén az e rendeletben meghatározott magatartást megvalósító természetes és jogi személyekre.

**I. fejezet
Általános rendelkezések**

2.§

(1) A közösségi együttélés alapvető magatartási szabályaival kapcsolatos hatáskör gyakorlását mind a közigazgatási hatósági eljárás lefolytatása esetében, mind a helyszíni és közigazgatási bírság kiszabása tekintetében a Képviselő-testület a jegyzőre ruházza át.

(2) A közösségi együttélés alapvető szabályaival ellentétes magatartások elkövetőivel szemben a közigazgatási hatósági eljárás hivatalból indul, ide értve a bármely személy vagy szervezet jelzése alapján történő, és a polgármesteri hivatal ügyintézője általi észlelést is.

(3) Az eljárás lefolytatására a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi CXL. törvény (a továbbiakban: Ket.) rendelkezéseit kell megfelelően alkalmazni.

(4) E rendelet szabályai nem alkalmazhatók azon magatartási szabályok megsértése esetén, amelyet magasabb szintű jogszabály szabálysértésnek vagy bűncselekménynek nyilvánít, illetve amelyet más magasabb szintű jogszabály közigazgatási bírsággal sújt.

Alkalmazható jogkövetkezmények

3.§

(1) E rendeletben és az e rendeletben említett más, szakági rendeletekben megállapított szabályokba ütköző magatartások elkövetőivel szemben természetes személy estén 15.000 Ft-tól 200.000 Ft-ig, jogi személy és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetek esetén 2.000.000

Ft-ig terjedő közigazgatási bírság, illetve 10. 000 Ft-tól 50.000 Ft-ig terjedő helyszíni bírság szabható ki.

(2) Az (1) bekezdésben meghatározott helyszíni bírságot az elkövetőnek 15 napon belül kell megfizetnie. A kiszabott bírság meg nem fizetése esetén közigazgatási eljárás lefolytatásának van helye. A kiszabott közigazgatási bírságot az elkövető az első fokú határozat jogerőre emelkedését követő 15 napon belül köteles az önkormányzat számlájára teljesíteni.

(3) A közigazgatási- és helyszíni bírság mértékének megállapítása során – a Ket. 94/A. (1) bekezdésében foglaltakon túl – mérlegelni kell:

- a) a közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás súlyát;
- b) az elkövető vagyoni helyzetét és jövedelmi viszonyait, amennyiben azok a hatóság rendelkezésére álló adatokból megállapíthatók, illetve azokat az erre vonatkozó felhívásra önként igazolja.

II. fejezet

A közösségi együttélés alapvető szabályaiba ütköző magatartások

1. Kedvtelésből tartott állatokkal kapcsolatos együttélési szabályok

4. §

- (1) A közösségi együttélés alapvető szabályaiba ütköző magatartást tanúsít az állattartó, aki
- a) bekerítetlen ingatlanon állatot szabadon tart;
 - b) ebet épület erkélyén, folyosóján, balkonján, pincéjében, vagy közös használatú udvaron a használatára jogosultak beleegyezése nélkül tart;
 - c) nem gondoskodik arról, hogy az általa tartott vagy felügyelete alatt lévő állat a lakóház közös használatú területét, helyiségeit ne szennyezze (így különösen a gyalogjárdát, parkokat, lépcsőházakat, lifteket) illetve az azon elhelyezett tárgyakat meg ne rongálja;
 - d) parkterületre, szociális, egészségügyi és oktatási intézmények területére, a lakosság számára nyitva álló egyéb épületekbe állatot bevisz, kivéve a terápiás, segítő és vakvezető állatot.
 - e) a köztemetőbe állatot bevisz, kivéve a vakvezető és a temető őrzését szolgáló kutyákat.

2. Avar és kerti hulladék ártalmatlanításával kapcsolatos együttélési szabályok

5.§

- (1) A közösségi együttélés alapvető szabályaiba ütköző magatartást tanúsít, az az ingatlantulajdonos, illetve amennyiben a tulajdonos és a használó nem azonos, abban az esetben a használó, aki
- a) az avar és a kerti hulladék kezeléséről, ártalmatlanításáról nem gondoskodik;
 - b) közterületen avart és kerti hulladékot éget.
 - c) olyan helyen éget avart és kerti hulladékot, ahol az égetés a személyi és vagyoni biztonságot veszélyezteti, és környezeti kárt okoz, illetve a tűzvédelmi szabályok betartásáról nem gondoskodik.
 - d) a helyi rendeletben meghatározott időn kívül avart vagy kerti hulladékot éget.
 - e) nyílt téren, magánterületen hulladékot éget, vagy égetése során veszélyesnek minősülő anyagot éget (ipari hulladék, műanyag, gumi, vegyszer, fardt olaj, festékszármarék, szárazelem, elektromos kábel, stb.)
 - f) égetés során a tűz őrzéséről és annak maradéktalan mértékű eloltásáról nem gondoskodik.

(2) E § alkalmazásában helyi rendeletnek a Vác Város Önkormányzatának az avar és kerti hulladékok nyílttéri égetéséről szóló 30/2006. (VI. 26) rendelete, valamint a Vác Város füstködriadó tervéről szóló 3/2016. (I.22.) rendelete tekintendő.

3. Az építészeti örökség és természet helyi védelmével kapcsolatos együttélési szabályok

6.§

- (1) A közösségi együttélés alapvető szabályaiba ütköző magatartást tanúsít, aki
- a védett érték megjelölést eltávolítja;
 - a védett érték megjelölését szolgáló tábla elhelyezését a tulajdonában vagy használatában álló ingatlanon nem engedi meg;
 - nem gondoskodik a helyi védelem alatt álló értéknek a védelem céljának megfelelő használatáról, illetve fenntartásáról;
 - helyi védelem alatt álló építményt, épületegyüttest, kertet, parkot érintő bármilyen építési –felújítási, helyreállítási, átalakítási- munkához, a rendeltetés teljes vagy részleges megváltoztatásához, árnyékoló, redőny, cégér egyéb tartozék elhelyezéséhez az elsőfokú építési hatóság előzetes engedélyét nem kéri;
 - a védett egyedi, épületegyütteshez tartozó, ill. védett épületrészt tartalmazó építményt a védelem fennállása alatt elbontja;
 - a védett épület felújítása, helyreállítása, átalakítása során a védelem alapját képező értékben sérülést, károsodást, vagy annak megsemmisülését okozza;
 - védett építményen, védett épületrészt tartalmazó építményen, ill. az ezekhez tartozó ingatlanon reklámot, reklám célú berendezést, építményt főépítész vélemény nélkül helyez el;
 - védett építményen klíma berendezés kültéri egysége és parapetkonvektor kivezetését főépítész vélemény nélkül helyez el;
 - védett kertek, parkok területén a burkolatokat, utcabútorokat, hirdetőberendezéseket nem a helyi rendeletben foglaltaknak megfelelően helyez el;
 - védett fát kivág a helyi rendeletben foglalt hozzájárulás nélkül;
 - a védett természeti területen végzett munkával az épületeket, a természeti környezetet veszélyezteti, illetve a terület jellegét megváltoztatja;
 - a használat és a fenntartás során a helyi védelem alá helyezett érték anyagi és eszmei értékét veszélyezteti;
- (2) E § alkalmazásában helyi rendeletnek a Vác Város Önkormányzatának az építészeti és természeti értékek helyi védelméről szóló 9/1992. (IV.13.) rendelete, a reklámok, reklámhordozók és hirdetések elhelyezésének szabályairól, feltételeiről és tilalmáról szóló 64/2013. (XII. 13.) rendelete, valamint a fás szárú növények védelméről szóló 10/2014. (III. 21) rendelete tekintendő.

4. Zöldfelületekkel és növényzettel kapcsolatos együttélési szabályok

7.§

- (1) A közösségi együttélés alapvető szabályaiba ütköző magatartást tanúsít, aki
- közterületen fás szárú növényeket a jegyző engedélye nélkül vág ki, károsítja, csonkítja.
 - a város zöldfelületi rendszerének fenntartása érdekében az engedélyben előírt növénypótlást az előírt határidőn belül nem teljesíti.

- c) nem gondoskodik ingatlanának folyamatos gyommentesítéséről és a fű vágásáról, amelyek magassága nem haladhatja meg a termőföld felső síkjától számított 30 centimétert.
- d) ingatlanán dolgokat úgy raktároz, hogy ezzel a rovarok, rágcsálók elszaporodását elősegíti.

(2) E § alkalmazásában helyi rendeletnek Vác Város Önkormányzatának a fás szárú növények védelméről szóló 10/2014. (III. 21.) rendelete tekintendő.

5. A városi jelképek használatával kapcsolatos együttélési szabályok

8.§

- (1) A közösségi együttélés alapvető szabályaiba ütköző magatartást tanúsít, aki
- a) Vác város címerét, zászlóját engedély nélkül, illetőleg a helyi rendeletben meghatározottaktól eltérően vagy a rendelet alapján kiállított engedélytől eltérő módon használja, illetve aki a város címerét, zászlóját jogosulatlanul előállítja, illetve forgalomba hozza.
 - b) a Vác városnevet engedély nélkül használja.
- (2) E § alkalmazásában helyi rendeletnek Vác Város Önkormányzatának Vác város címerének és zászlójának, valamint a Vác név használatának rendjéről szóló 49/2013. (X. 18.) rendelete tekintendő.

6. A közterület-használat rendjének megsértésével kapcsolatos együttélési szabályok

9.§

- (1) A közösségi együttélés alapvető szabályaiba ütköző magatartást tanúsít és az eredeti állapot helyreállítására kötelezhető az, aki
- a) az ingatlan előtti közterületre telepített növényekkel vagy elhelyezett tárgyakkal veszélyezteti a közlekedés, illetve a gyalogosok biztonságát.
 - b) közterületen fás szárú növényt (fát és cserjét) a helyi rendelettől eltérő módon telepít.
 - c) a nyitvatartási időn túl játszótéren tartózkodik, vagy a játszótéri eszközöket nem a rendeltetésüknek megfelelően használja.
 - d) nem gondoskodik az ingatlan környezetében lévő közterület gondozásáról, tisztántartásáról, szemét és gyommentesítéséről, a fű vágásáról, amelynek magassága nem haladhatja meg a termőföld felső síkjától számított 30 centimétert.
- (2) Az (1) bekezdésben foglalt kötelezettség az alábbiakban meghatározott közterületrészekre terjed ki:
- a) általános esetben az ingatlan előtt az úttestig terjedő teljes terület, úszótelkes ingatlanok esetén a két telekingatlan közötti terület fele része- kivéve a rendszeres parkfenntartásba bevont területeket.
 - b) tömbházak esetén, a járda vagy egyéb burkolt felület és az ingatlan közé eső zöldfelület.
 - c) az ingatlan előtt lévő járdaszakasz valamint úszótelkes ingatlanok esetén a két telekingatlan közötti járdaszakasz fele része.

- d) tömbházaknál az ingatlan előtt lévő járdaszakasz vagy szervízút, ezek hiányában 2 méter széles területsáv, a gyalogosközlekedésre szolgáló burkolt felület.
- e) társasházhoz tartozó parkolók.

- (3) A közösségi együttélés alapvető szabályaiba ütköző magatartást tanúsít, aki
- a) csapadékvíz-elvezető rendszert, kapubejáró alatti áttereszt eldugít, eltömít, betemet vagy elzár, és ezzel meggátolja a csapadékvíz akadálymentes elfolyását;
 - b) külterületi csatornát vagy ahhoz kapcsolódó műtárgyat megsemmisít vagy megrongál, és ezzel a víz szabad elfolyását gátolja;
 - c) a csapadékvizet befogadói hozzájárulás nélkül ingatlanáról a közterületre vezet.
 - d) az ingatlana előtti közterületen lévő csapadékvíz elvezető vagy szikkasztó árkot rendszeresen nem tisztítja, vagy azt eltömíti, betemeti, megszünteti;
 - e) zöldterületeken járművel nem az arra a célra kijelölt utakon közlekedik;
 - f) a közterületi zöldfelületeken lévő fákról, növényekről engedély nélkül virágot szed, a fák - talaj feletti vagy alatti részeit - megcsonkítja;
 - g) gyepterületre, parkosított területre gépjárművel vagy más járművel történő behajt, beáll, parkol; kivéve a fenntartással megbízott szolgáltató külön tulajdonosi hozzájárulással rendelkező gépjárműveit;
 - h) zöldfelületen közkifolyónál, kútnál járművet mos;
 - i) közterületen kempingezik, nem tűzgyújtásra kijelölt helyen tüzet gyújt;
 - j) a zöldterület fenntartását akadályozó tevékenységet folytat;
 - k) gépjárművet helyi rendeletbe ütközően közterületen közterület-használati hozzájárulás nélkül tárol;
 - l) az ingatlana előtt az ónos esőtől, jégtől vagy hótól síkossá vált burkolat folyamatos síkosság-mentesítéséről nem gondoskodik;
 - m) a hóeltakarítást úgy végzi, hogy azzal folyamatos gépjármű és gyalogosforgalmat akadályozza;
 - n) hórakást buszmegállóban, kapu- és kocsibejáróban, gyalogátkelőhelyen, útkereszteződésben helyez el.
- (4) E rendelkezés nem vonatkozik a hó és síkosság mentesítést végző közszolgáltató ilyen irányú, az alkalmazott technológiából eredő cselekményére (hókostrás).
- (5) E § alkalmazásában helyi rendeletnek a Vác Város Önkormányzatának a közterületek használatáról és rendjéről szóló 34/2014. (XI.14.) rendelete tekintendő.

7. A reklámhordozók, valamint hirdető-berendezések elhelyezésével kapcsolatos együttélési szabályok

10.§

- (1) A közösségi együttélés alapvető szabályaiba ütköző magatartást tanúsít az a reklámozó, valamint a reklámhordozó tulajdonosa, aki reklámot vagy reklámhordozót a helyi rendeletbe ütköző módon helyez ki. Úgyszintén az is, aki a kihelyezett utcanév és útbaigazító táblákat helyükről elmozdítja, vagy azokat megváltoztatja.
- (2) E § alkalmazásában helyi rendeletnek a Vác Város Önkormányzatának a reklámok, reklámhordozók és hirdetmények elhelyezésének szabályairól, feltételeiről és tilalmáról szóló 64/2013. (XII.13.) rendelete tekinthető.

8. A temető rendjének megsértésével kapcsolatos együttélési szabályok

11.§

- (1) A közösségi együttélés alapvető szabályaiba ütköző magatartást tanúsít az, aki
- a) a köztemetőben nem a kegyeletnek megfelelő magatartást tanúsít, (különösen, ha hangoskodik, zajt kelt) továbbá viselkedésével a temetési szertartások rendjét megzavarja;
 - b) a köztemető területén kegyeleti jelleget sértő tárgyat helyez el;
 - c) a sírok gondozásán, díszítésén kívüli minden egyéb tevékenységet – annak megkezdése előtt – az üzemeltető részére történő bejelentés nélkül végez;
 - d) a köztemetőbe a sírok közé gépjárművel az üzemeltető alkalmazottjának engedélye nélkül behajt, kivéve, ha mozgáskorlátozott vagy mozgáskorlátozott személyt szállít, illetve – esetenként – a behajtás és közlekedés láthatóan idős és beteg személy érdekében történik, továbbá ott úgy várakozik, hogy a többi sírhely megközelítését, illetve a temetést akadályozza;
 - e) a köztemetőbe az üzemeltető előzetes hozzájárulása nélkül építőanyagot beszállít, építési vagy bontási munkát kezd meg, illetve bontási anyagot szállít el.
- (2) E § alkalmazásában helyi rendeletnek a Vác Város Önkormányzatának a köztemetőről és temetkezés rendjéről szóló 35/2014. (XI.14.) rendelete tekinthető.

III. fejezet

Záró rendelkezések

12.§

- (1) Jelen rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba. Jelen rendelet hatálybalépésével egyidejűleg hatályát veszti a köztisztaság fenntartásáról szóló 37/1992. (XI. 16.) önkormányzati rendelet.
- (2) Hatályát veszti az avar és kerti hulladékok nyílttéri égetéséről szóló 30/2006. (VI. 26.) önk. rendelet 11. § (2) bekezdése, a fás szárú növények védelméről szóló 10/2014. (III. 21) önk. rendelet 13. § (1) bekezdése.
- (3) A rendelet kihirdetéséről a Szervezeti és Működési Szabályzatban meghatározott módon a jegyző gondoskodik.

Vác, 2016. július 14.

Fördös Attila
polgármester

Deákné dr. Szarka Anita
jegyző

INDOKOLÁS

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (továbbiakban: Möt.) 51. § (4) bekezdése felhatalmazást adott 2012-ben a helyi önkormányzat képviselő-testületének, hogy rendeletben határozza meg a tiltott, közösségellenes magatartásokat, valamint a magatartás elkövetőjével szembeni közigazgatási bírság kiszabásának szabályait. Ezen felhatalmazás alapján alkotta meg a testület a tiltott, közösségellenes magatartásokról, valamint a tiltott közösségellenes magatartás elkövetőjével szembeni pénzbírság kiszabásának szabályairól szóló 27/2012. (VI.15.) számú önkormányzati rendeletét.

Az Alkotmánybíróság 38/2012. (XI. 14.) AB. határozata az Möt. fenti bekezdését alkotmányellenesség miatt megsemmisítette 2012. november 15-ei hatállyal.

Az Alkotmánybíróság döntésére figyelemmel a képviselő-testület 2012. december 15.-ével hatályon kívül helyezte a tiltott, közösségellenes magatartásokról, valamint a tiltott közösségellenes magatartás elkövetőjével szembeni pénzbírság kiszabásának szabályairól szóló 27/2012. (VI.15.) számú önkormányzati rendeletét.

A 27/2012. (VI.15.) számú önkormányzati rendelet hatályon kívül helyezése óta önkormányzati rendelet nem szabályozza az egyes korábban szabálysértésnek minősülő magatartásokat és azok jogkövetkezményeit. Ez azt jelenti, hogy az ilyen magatartást megvalósító személyt jelenleg nem lehet felelősségre vonni.

Emiatt a város lakóinak nyugalma, a közösségi, közhasználatú területek rendje, tisztasága, az életviszonyok rendezettsége stb. céljából szükségesnek tartom a rendeletben foglalt magatartások, mint közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartások szankcionálási lehetőségének megteremtését.