

Napirend:

ELŐTERJESZTÉS

Vác Város Önkormányzat Képviselőtestületének
2012. év szeptember 20. napi ülésére

Szám: 1/285/2012.
Tárgy: Rendeletalkotás a társadalmi részvétel szabályairól
Melléklet: 1 rendelet-tervezet
1 hatásvizsgálati lap
PMKH törvényességi felhívása

Előterjesztő: Dr. Maruszki Gábor - jegyző
Készítette: Deákné dr. Szarka Anita - aljegyző
Előadó: Deákné dr. Szarka Anita - aljegyző

Előzmény/korábbi döntés: -
Terjedelem: 1 oldal

Bizottsági tárgyalások: Pénzügyi - Ügyrendi Bizottság tárgyalja
2012. szeptember 19-én

Döntéshozatal módja: nyílt ülésen (Ötv. 12. § /3/ és /6/) minősített többséggel (Ötv. 15.§ (1) bek.)

Törvényességi
véleményezésre bemutatva Dr. Csereklýe Károly - Jogi Osztályvezető

Törvényességi észrevétel: Dr. Maruszki Gábor - Jegyző

KÖRÉNYI ELŐADÓ

Véleményezésre
megkapta: Fördős Attila - Polgármester

Nincs / az alábbi:

2



Ikt.szám: 1/285/2012.

Hiv. szám: -

Ea: Deákné dr. Szarka Anita – aljegyző

Tel.: 27/513-434

Tárgy: Rendeletalkotás a társadalmi részvétel szabályairól

Melléklet: 3 db

VÁC VÁROS ÖNKORMÁNYZAT KÉPVISELŐ-TESTÜLETÉNEK

Helyben

Tisztelt Képviselő-testület!

A jogszabályok előkészítése során alkalmazandó társadalmi egyeztetésre vonatkozó rendelkezéseket a jogszabályok előkészítésében való társadalmi részvételről szóló 2010. évi CXXXI. törvény határozza meg. A törvény 17. § (1) bekezdése kiegészítette a helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvényt (a továbbiakban: Ötv.) a 103/B. §-al, mely szerint „felhatalmazást kap a helyi önkormányzat képviselőtestülete, hogy a helyi sajátosságoknak megfelelően az általa megalkotott rendeletek előkészítésében való társadalmi részvétel szabályait rendeletben állapítsa meg.” Az Önkormányzati törvény e rendelkezése 2011. július 1-jén lépett hatályba.

A törvény a helyi jogszabály megalkotására nézve konkrét határidőt ugyan nem állapít meg, de indokolásában a hatályba lépést 2011. július 1-jére tolja ki annak érdekében, hogy a helyi önkormányzatnak elegendő ideje legyen a jogszabályt megalkotni.

A Pest Megyei Kormányhivatal XIV-B-030/01354-2/2012. számon törvényességi felhívással (mellékelve) élt annak érdekében, hogy Vác Város Képviselő-testülete a fenti tárgyban rendeletet alkosson, vagy rendeletben szabályozza a helyi rendeletek előkészítésében való társadalmi részvétel szabályait.

A mellékelt rendelet-tervezet ennek a felhívásnak és felhatalmazásnak tesz eleget.

Kérem a tisztelt Képviselő-testületet, hogy a rendeletet alkossa meg.

Vác, 2012. szeptember 1.

Dr. Maruszkai Gábor s.k.
jegyző

Vác Város Önkormányzat Képviselő-testületének
...../2012. (...) számú rendelete
a rendeletek előkészítésében való társadalmi részvételről

Vác Város Önkormányzat Képviselő-testülete a helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény 103/B. §-ban kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

(1) Vác Város Önkormányzat (továbbiakban: Önkormányzat) a nyilvános működés erősítése, a lakosok bevonása és a társadalmi bizalom szintjének erősítése érdekében biztosítja a rendelet-tervezetek társadalmi véleményezését.

(2) A rendelet-tervezetek társadalmi véleményezésének formája: az Önkormányzat hivatalos honlapján, a www.vac.hu (a továbbiakban: honlap) megadott elérhetőségen keresztül történő véleményezés (a továbbiakban: online társadalmi véleményezés).

(3) Nem kell társadalmi véleményezésre bocsátani:

a) a költségvetésről, a költségvetés végrehajtásáról, az Önkormányzat vagyonáról szóló rendeletek tervezeteit,

b) a helyi adókról, a helyi adók végrehajtásáról szóló rendeletek tervezeteit,

c) a fizetési kötelezettségekről szóló rendeletek tervezeteit,

d) az önkormányzat, az önkormányzat szervei, intézményei, gazdasági társaságai szervezetéről és működéséről szóló rendeletek tervezeteit,

e) a képviselők, a bizottságok tagjai tiszteletdíjáról, juttatásáról és költségtérítéséről szóló rendelet-tervezetet,

f) a köztisztviselő, közalkalmazotti jogviszonyban állók munkavégzésének és juttatásainak szabályairól szóló rendelet-tervezetet,

g) azt a rendelet-tervezetet, melynek kapcsán lakossági fórumot tartanak.

2. §

(1) A Képviselő-testület által tárgyalandó rendelet-tervezetet - az 1. § (3) bekezdésben foglalt kivétellel - az előterjesztést tárgyaló bizottsági üléseket megelőzően, a rendelet-tervezet végleges szövegének megalkotásakor a honlapon publikálni kell, és el kell indítani az online társadalmi véleményezést.

(2) Az online társadalmi véleményezés céljából közzétett rendelet-tervezetről a honlapon megadott elektronikus levélcímen keresztül bárki véleményt nyilváníthat. A rendelet-tervezetet

tárgyaló bizottsági ülésnap 12 óráig beérkezett véleményeket a bizottság helyben osztott anyagként tárgyalja.

(3) A beérkezett véleményeket a megalkotott rendelet hatálybalépését követő 6 hónapig meg kell őrizni.

(4) A beérkezett vélemények tekintetében az előterjesztőt egyedi válaszadási kötelezettség nem terheli.

3. §

(1) Nem lehet figyelembe venni azt a véleményt, amely jó erkölcsbe ütköző, illetve a becsület csorbitására alkalmas kifejezést tartalmaz, amely másnak jó hírnevét sérti, amely nem kapcsolódik a rendelet-tervezet tárgyához. A figyelembe nem vehető véleményeket a beérkezésüket követően törölni kell.

4. §

(1) Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

(2) A rendelet kihirdetéséről a Szervezeti és Működési Szabályzatban meghatározott módon a jegyző gondoskodik.

Vác, 2012. szeptember 20.

Dr. Maruszki Gábor
jegyző

Fördös Attila
polgármester

INDOKOLÁS

A helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény (a továbbiakban: Ötv.) a 103/B. §-a értelmében felhatalmazást kapott a helyi önkormányzat képviselőtestülete, hogy a helyi sajátosságoknak megfelelően az általa megalkotott rendeletek előkészítésében való társadalmi részvétel szabályait rendeletben állapítsa meg. Jelen rendelet ennek a felhatalmazásnak tesz eleget.

ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLATI LAP

a rendeletek előkészítésében való társadalmi részvételről szóló önkormányzati rendelet-tervezethez *(A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17.§-a alapján)*

1. Társadalmi hatások

Az Ötv. elvi éllel mondja ki, hogy a helyi önkormányzat érvényre juttatja a népfelség elvét, helyi közügyekben demokratikus módon, széleskörű nyilvánosságot teremtve kifejezi és megvalósítja a helyi közakaratot. A helyi rendeletek megalkotásakor e rendelet-tervezet értelmében a jövőben széleskörű társadalmi véleményezésre bocsátás útján az állampolgárok közvetlenül fejthetik ki álláspontjukat a szabályozandó témával kapcsolatban, és a helyi jogalkotó felé ötletekkel élhetnek az általuk szabályozni kívánt magatartásokat illetően.

A rendelet megalkotásával elérni kívánt cél, hogy a helyi normák az elfogadásukat megelőzően tudomására jusson az állampolgároknak, és arról széles körben biztosított lehetőséggel élve véleményt nyilváníthasson. A jogi normák betartása és betartatása meglehetősen könnyebb, ha arról előzetesen már információval rendelkeznek a jogi norma kötelezettjei.

2. Gazdasági, költségvetési hatások

A rendeletbe foglaltak végrehajtásának környezetre gyakorolt hatása nincs.

3. Környezeti hatások

A rendeletbe foglaltak végrehajtásának környezetre gyakorolt hatása nincs.

4. Egészségi követelmények

A rendeletbe foglaltak végrehajtásának egészségi követelményei nincsenek.

5. Adminisztratív terheket befolyásoló hatások

A rendeletbe foglaltak végrehajtásának adminisztratív terheket befolyásoló hatása az alábbi: a Szervezési Osztályon 1 fő köztisztviselő feladata lesz a beérkezett vélemények figyelemmel kísérése és az adatok karbantartása.

6. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei

A helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény 103/B §-a értelmében felhatalmazást kapott a helyi önkormányzat képviselő-testülete, hogy a helyi sajátosságoknak megfelelően az általa megalkotott rendeletek előkészítésében való társadalmi részvétel szabályait rendeletben állapítsa meg. A felhatalmazásból eredő jogalkotási tevékenység elmaradása mulasztásban megnyilvánuló törvénytételt eredményezne.

7. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek

A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.

A rendelettervezet az uniós jogból eredő kötelezettségekkel összhangban áll, tekintve, hogy a felhatalmazást adó fent hivatkozott jogszabály a jogharmonizációs követelményeknek megfelel.

Vác, 2012. szeptember 1.



PEST MEGYEI
KORMÁNYHIVATAL

KORMÁNYMEGBÍZOTT

Tárgy: Tájékoztatás törvényességi felhívásról

Ügyiratszám: XIV-B-030/01354-2/2012.

Hiv. szám: -

Ügyintéző: Szögi Ágnes

Telefon: (06 1) 235-1767

Melléklet: 1 pld. törvényességi felhívás

Fördös Attila részére

polgármester

Vác Város Önkormányzat

Polgármesteri Hivatala

Vác

Március 15. tér 11.

2600

VÁC VÁROS POLGÁRMESTERI HIVATAL ②	
2012 JUL 3 0.	
Szám: 1-285/2012	Szám:
Melléklet:	Előadó:

Tisztelt Polgármester Úr!

A helyi önkormányzatok törvényességi felügyeletének részletes szabályairól szóló 119/2012. (VI. 26.) Korm. rendelet 7. § a) pontja alapján tájékoztatásul megküldöm Önnek a képviselő-testülethez intézett, XIV-B-030/01354-1/2012. számú törvényességi felhívásomat.

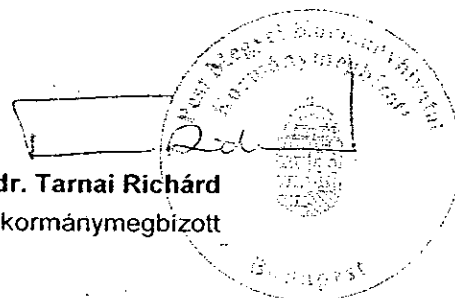
Kérem tisztelt Polgármester urat, hogy a fenti jogszabályhely által előírt kötelezettségre figyelemmel szíveskedjék tájékoztatni a képviselő-testületet a törvényességi felhívás tartalmáról.

Kérem továbbá, hogy a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (új Ötv.) 134. § (1) bekezdés második mondatában meghatározott törvényi kötelezettség alapján a képviselő-testület által tett intézkedésről vagy a testület egyet nem értéséről tisztelt Polgármester úr a törvényességi felhívásban megadott határidőn belül **írásban** adjon tájékoztatást a kormányhivatal részére.

Budapest, 2012. július 26.

Tisztelettel:

dr. Tarnai Richárd
kormány megbízott





**PEST MEGYEI
KORMÁNYHIVATAL**

KORMÁNYMEGBÍZOTT

Tárgy: Törvényességi felhívás

Ügyiratszám: XIV-B-030/01354-1/2012.

Hiv. szám: -

Ügyintéző: Szögi Ágnes

Telefon: (06 1) 235-1767

Melléklet: -

Városi önkormányzat

Képviselő-testülete részére

Vác

Tisztelt Képviselő-testület!

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: új Ötv.) 132. § (1) bekezdés a) pontjában a kormányhivatal számára biztosított törvényességi felügyeleti jogkörben eljárva (a fővárosi és megyei kormányhivatalokról szóló 288/2010. (XII. 21.) Korm. rendelet 8. § a) pontjában foglalt felhatalmazásra figyelemmel) az új Ötv. 132. § (3) bekezdés c) pontja alapján vizsgáltam, hogy a képviselő-testület teljesítette-e a helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény (régi Ötv.) 103/B. §-ból következő rendeletalkotási kötelezettségét az általa megalkotott rendeletek előkészítésében való társadalmi részvétel szabályairól.

Vizsgálatom alapján az alábbi

törvényességi felhívással

élek.

A jogszabályok előkészítésében való társadalmi részvételről szóló 2010. évi CXXXI. törvény 17. §-ának (1) bekezdése egészítette ki a régi Ötv.-t a 103/B. paragrafussal. A törvényhez fűzött indoklás is kihangsúlyozza, hogy mivel e törvény a helyi önkormányzatok által kibocsátott rendeletek tekintetében, tiszteletben tartva az önkormányzatok autonómiáját, nem rendelkezik az előkészítésben való társadalmi részvétel szabályairól, ezért a régi Ötv.-t úgy módosítja, hogy a helyi önkormányzatoknak rendeletben kell szabályozniuk a helyi jogszabályok előkészítése során alkalmazandó társadalmi részvétel szabályait.

A törvény a helyi jogszabály megalkotására nézve konkrét határidőt ugyan nem állapít meg, a törvényalkotói szándékra nézve azonban világos magyarázatot ad az indoklás. „A rendelkezés

tekintettel arra, hogy a helyi önkormányzatoknak megfelelő idő álljon rendelkezésükre a rendelet megalkotására csak 2011. július 1-jén lép hatályba."

Figyelembe véve, hogy a törvényt 2010. november 29-én hirdették ki, a kihirdetés és a 2011. július 1-jei hatálybalépés között 7 hónap - elegendő idő – állt rendelkezésre a helyi jogszabály megalkotására, ill. a megalkotásához szükséges felkészüléshez.

A képviselő-testület mulasztásos törvénysértést valósított meg azzal, hogy nem tett eleget rendeletalkotási kötelezettségének.

Az új Ötv. 134. § (1) bekezdése első mondatában foglaltak alapján felhívom a T. Képviselő-testületet, hogy a felhívást, annak kézhezvételét követő

60 napon belül

tűzze napirendjére, és megalkotni elmulasztott rendeletét pótolja.

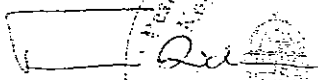
Szeretném felhívni a tisztelt Képviselő-testületet arra is, hogy a rendelet megalkotása során a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény és a jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009. (XII.14.) IRM rendelet előírásaira figyelemmel járjanak el.

Az új Ötv. 134. § (1) bekezdés második mondatában meghatározott törvényi kötelezettségnek eleget téve vizsgálják meg a törvényességi felhívásban foglaltakat és az annak alapján tett intézkedésről vagy egyet nem értésükről a kormányhivatal részére – a fentiekben megadott határidőn belül – **írásban** adjanak tájékoztatást.

Szükségesnek tartom jelezni, hogy az új Ötv. 134. § (2) bekezdése alapján a megadott határidő eredménytelen leteltét követően a törvényességi felügyeleti eljárás körébe tartozó egyéb eszközeinek alkalmazásáról mérlegelési jogkörömben hozok döntést.

Budapest, 2012. július „26.”

Tisztelettel:


dr. Tarnai Richárd
 kormány megbízott

