

ELŐTERJESZTÉS

A Képviselő-testület 2013. május 23-i ülésére

Szám: 1/22-2/2013.

Tárgy: Beszámoló Vác Város Önkormányzata és a Váci Fegyház és Börtön együttműködési megállapodásában foglaltak megvalósulásáról, valamint a városban folytatott resztoratív munkálatok tapasztalatairól, a további együttműködés lehetőségeiről

Melléklet: -

Előterjesztő: *Kopcsik Károly bv. ezredes, intézetparancsnok*

Készítette: -

Előadó: -

Előzmény/korábbi döntés: -

Terjedelem: 5 oldal

Döntéshozatal módja: *Nyilvános ülésen (Mötv. 46. § (1) bek.
Egyszerű szótöbbséggel (Mötv. 47. § (2))*

Törvényességi
véleményezésre bemutatva Dr. Cserekllye Károly - Jogi Osztály vezető

Törvényességi észrevétel: Deákné Dr. Szarka Anita - jegyző

Nincs / az alábbi:

Véleményezésre
megkapta: Fördös Attila polgármester



VÁCI FEGYHÁZ ÉS BÖRTÖN

2600 VÁC, KOZTÁRSASÁG ÚT 62-64



Tel: 27 620 - 300 Fax: 27 620 - 361

E-mail: vac.uk@bv.gov.hu

Előterjesztés a 2013 május havi Képviselő testületi ülés 1. napirendi pontjához

„Beszámoló Vác Város Önkormányzata és a Váci Fegyház és Börtön együttműködési megállapodásában foglaltak megvalósulásáról, valamint a városban folytatott resztoratív munkálatok tapasztalatairól, a további együttműködés lehetőségeiről.”

Készítette:


Kócsik Károly bv. ezredes, bv. főtanácsos
intézetparancsnok 



Vác, 2013. május 16.

I.

Bevezető

A Büntetés-végrehajtás egyik kiemelt célja a fogvatartottak szabadulását követően a társadalomba történő visszavezetése, ennek egyik megvalósulási formája - jogszabályi szintű felhatalmazás alapján - az állami és nem állami szervekkel történő együttműködés létrehozása.

A Váci Fegyház és Börtön „többfunkciós” országos végrehajtó intézet, feladata a jogerős fegyház és börtön végrehajtási fokozatú elítéltek elhelyezése, az illetékességi körbe tartozó előzetes letartóztatás foganatosítása, valamint a nem jogerős ítélettel rendelkező fogvatartottak fogvatartása. Az intézet történelmi múltja több mint 150 évre nyúlik vissza, az ország legrégebben működő büntetés-végrehajtási intézete (alapítás éve: 1855). A funkciójából és elhelyezkedéséből adódóan Vác város szerves részeként működő rendvédelmi szerv - jellegéből adódóan - társadalomtól „elzárta” végzi előírt feladatait. Az európai börtönmodellekre jellemző alapelveket, nevezetesen a normalizálás, a nyitottság és a felelősség elveit a lehető legszélesebb körben, kizárólag társadalmi kapcsolatokkal és együttműködéssel lehet megvalósítani. A büntetés-végrehajtás az elmúlt években kiemelt feladatként kezelte a társadalom felé történő nyitást, valamint a resztoratív (társadalmi jóvátétel) szemlélet meghonosítását.

Az intézet - közvetlen környezetében - felmérte meglévő rendszeres és eseti kapcsolatrendszerét és a lehetséges további szoros együttműködés reményében egyeztetésre került sor Vác Város Polgármesterével és az Önkormányzattal. A megbeszélések eredményeként 2011. november 30-án együttműködési megállapodás (továbbiakban: megállapodás) került aláírásra, melyben a kölcsönös és konstruktív együttműködés feltételei kerültek rögzítésre.

Jelen előterjesztésben a megállapodás megkötése óta eltelt időszakban végrehajtott feladatokról, valamint a további lehetőségekről adunk tájékoztatást.

II.

Előzmények

A Váci Fegyház és Börtön, mint rendvédelmi szerv a megállapodást megelőzően is tartott kapcsolatot Vác Város Önkormányzatával, a Polgármesteri Hivatallal, valamint az Önkormányzat által működtetett szervekkel.

Az intézetparancsnok évek óta részt vesz a váci Kábítószer Egyeztető Fórum (KEF) munkájában.

Az árvízi veszélyhelyzetek helyi felszámolásában a Megyei (és Helyi) Védelmi Biztosságok felkérése alapján az intézet állománya és a fogvatartottak 2006-ban és 2010-ben is szerepet vállaltak.

Az intézet rendszeresen fogadta bűnmegelőzési látogatás céljából a helyi oktatási intézmények hallgatóit.

A Tisztább Magyarorszáért program keretében 2011. május hónapban 10 fő fogvatartott Deákvár területén takarítási, tereprendezési munkákat végzett.

2011. június hónapban az Önkormányzat és a társ rendvédelmi szervek részt vettek az intézeti Családi és Egészség Nap programjain.

A fenti eseti együttműködések jó alapot teremtettek a rendszeres és hosszú távú együttműködésre.

III. Együttműködési megállapodás

Az együttműködési megállapodás 2011. november 30-án lett aláírva. Vác Város Önkormányzata és a Váci Fegyház és Börtön közötti megállapodást a Polgármester Úr és az intézetparancsnok írta alá, tartama határozatlan időre szól, a feladatok megvalósulásának értékelése közös éves értekezleteken történik.

A megállapodás alapja, egyik pillére, és talán sikertörténete a fogvatartottak város területén történő rendszeres tisztántartási tevékenysége, melynek célja az intézet szerepvállalása a tiszta városkép megteremtésében, valamint a hasznos munka végzésével nyitás a társadalom felé, ezzel a börtön városi létjogosultságának erősítése.

Intézet által vállalt fő feladatok:

- hétköznaponként fogvatartotti munkaerő biztosítása a megállapodásban meghatározott területen köztisztasági jellegű munkák elvégzésére,
- fogvatartottak felügyeletének, ellenőrzésének biztosítása,
- nyilvántartások elkészítése, munka- balesetvédelmi szabályok érvényesítése, munkaruha, védőital biztosítása,
- speciális büntetés-végrehajtási feladatok elvégzése.

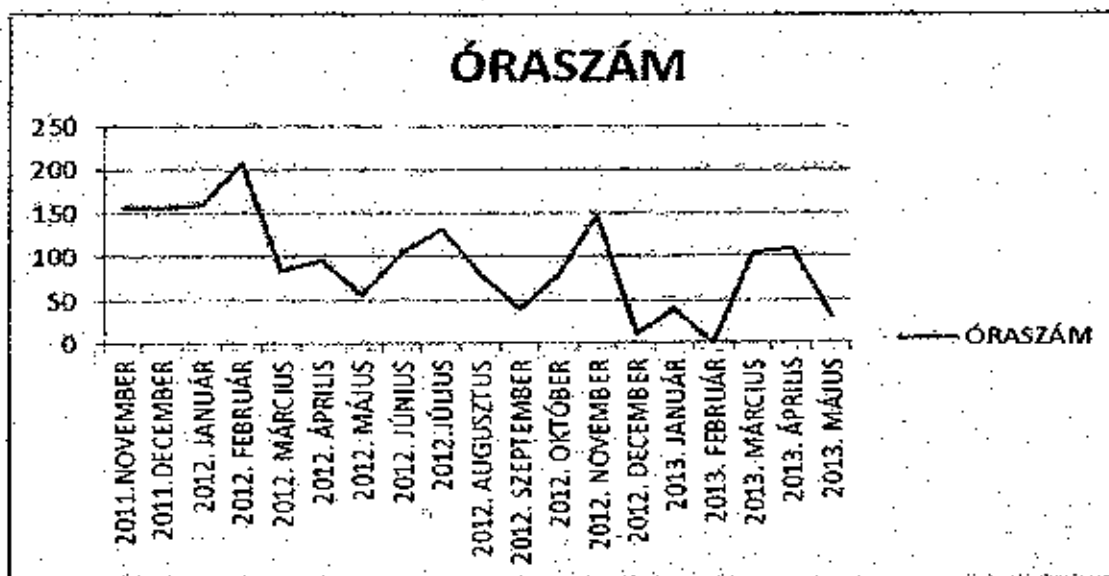
Önkormányzat által vállalt feladatok:

- munkaeszközök biztosítása,
- napi feladat meghatározás, együttműködés, koordináció,
- szociális szükségletek kielégítésének biztosítása,
- szükség esetén értesítési feladatok.

Az elmúlt időszak értékelése alapján megállapítható, hogy az együttműködő partnerek kölcsönösen végrehajtották a meghatározott feladatokat.

Ennek eredményeként 2011. évben 34 alkalommal összesen 312 munkaórában, 2012. évben 140 alkalommal összesen 1200 munkaórában, 2013. évben (jelen időpontig) 54 esetben 284 munkaórában végeztek munkát a fogvatartottak.

A havi munkaóra alakulást, a lenti diagram ábrázolja:



A diagram adataiból megállapítható, hogy a teljesítés nem minden hónapban volt egyenletes, ez elsődlegesen a végrehajtásra kijelölhető fogvatartotti kör (akik felügyelet nélküli munkavégzése nem jelent veszélyt) létszám adatához (1-4 fő között mozgott az értékelte időszakban, jelenleg 1 fő) és az intézet szükségleteihez (saját területen elvégzendő munkák, feladatok) köthetők. Az intézet alapfeladatának ellátása - a megállapodásban is rögzítettek szerint - elsőrendű feladat, a szabad kapacitás ilyen jellegű hasznosítása az alapfeladat végrehajtását követően lehetséges. Mindezek ellenére megítélésünk szerint az intézet teljesített vállalt kötelezettségét, hozzájárult közvetlen környezetének és Vác város közfisztaságának fenntartásához.

Egyéb megállapodásban rögzített feladatok, vállalások:

- közös pályázati lehetőségek keresése,
- fogvatartotti közös (szak)képzések lehetőségeinek vizsgálata,
- bér munkáltatás népszerűsítése,
- Önkormányzati intézmények ebédvásárlási igényének felmérése, lehetőség biztosítása az intézetben készített ebéd megvásárlására, elszállítására,
- Önkormányzati közreműködés az intézet előtti területen gyalogátkelőhely létesítésére,
- az intézeti Kápolna berendezési tárgyainak megújításában, a „Doberdó” hasznosításában közreműködés.

A vállalások döntő többségében teljesültek. Az önkormányzati intézmények ebédvásárlási lehetősége biztosítva van, jelenleg 1 fő vonatkozásában rendszeres, illetve eseti ebédszállítás valósul meg. Az intézet személybejárati kapuja előtti területen a „veszélyes hely” útburkolati jelzés kialakításra került. Az intézeti Kápolna berendezési tárgyainak cseréje megtörtént. A „Doberdó” látogatását a város középiskolái - rendhagyó történelem órák keretében - megkezdtek (2013. május 15-ig 6 alkalommal 155 fő látogatót fogadott az intézet).

Közös pályázat benyújtására jelen időpontig nem nyílt lehetőség. A fogvatartottak képzési lehetőségeinek további vizsgálata még végrehajtásra váró feladat. A bér munkáltatás bővítésének lehetőségét az intézet és a partner folyamatosan egyeztetti, jelen időpontig objektív okok miatt nem valósult meg.

IV.

Resztoratív munka

A reztoratív szemlélet a szabályszegést a közösség és az elkövető közötti konfliktusként értelmezi, ezért a büntetés kiszabása helyett vagy mellett a konfliktus következtében kialakult szükségletek megállapítását, és a károk helyreállítását tartja a legfőbb célnak. Ennek során kiemelt hangsúlyt kap, hogy a kárt okozó személy aktívan vállaljon felelősséget tettéért, és ajánljon fel a sérelmet szenvedett személyek vagy közösségek számára valamilyen jóvátételt. A Bv. szervek által támogatott „jóvátételi programok” a fenti célok megvalósítását szorgalmazzák, úgy hogy az lehetőség szerint a társadalom számára is hasznos megnyilvánulási formában realizálódjon.

A fenti célok megvalósulásának egyik eszköze fogvatartotti Resztoratív munkavégzés biztosítása. Ilyen esetben nem a közvetlen áldozat és környezete irányában történik jóvátétel, hanem más társadalmilag elfogadott szervezet, vagy rászoruló személyek részesülnek kármentesítésben, támogatásban.

Kialakult az az intézeti gyakorlat, hogy az Önkormányzaton keresztül, vagy egyéb módon beérkező társadalmi igények - biztonsági és egyéb büntetés-végrehajtási szempontból - vállalható és ütemezett teljesítésével a fogvatartottak egy része bevonásra kerül a resztoratív programba.

A program két kiemelt szempont köré csoportosítható:

- 1) A fogvatartottak „Önként” vállalják a jóvátételben való részvételüket.
- 2) A fogvatartottak által végzett munka ellentételezése (az együttműködő partner szolgáltatás, vagy egyéb felajánlása) az eseti megállapodásokban rögzítésre kerül.

Az intézet 2012. és 2013. években együttműködési megállapodás keretében 13 alkalommal, 87 fő fogvatartotti részvételével végzett különböző helyszíneken resztoratív munkavégzést.

Kiemelt munkaterületek, helyszínek:

- Duna-parti támfal karbantartása, gyomirtás, földeltávolítás,
- Sportcsarnok parkolójának és környezetének takarítása,
- Árpád fejedelem Általános Iskola sportpálya karbantartás, kerítésbontás.

A program megfelelően ütemezett folytatására a jövőben is lehetőség nyílik.

V.

További feladatok, lehetőségek

- 1.) Az együttműködés fenntartása, az abban foglalt feladatok teljesítése. Ennek akadályozó tényezője lehet az intézeten kívül munkáltatható fogvatartotti kör beszűkülése (jelenleg 1 fő). Felülvizsgálható lehet a megállapodás ezen része, a további lehetőségek újragondolása, megfogalmazása.
- 2.) A megkezdett programok (Dobérdó látogatás) folytatása, a program kiszélesítési lehetőségének (pl.: turisztikai célok) vizsgálata.
- 3.) A közös pályázati lehetőségek keresésének folytatása.
- 4.) A resztoratív munkavégzés fenntartása.
- 5.) További közös kulturális, sport és egyéb programok szervezése, a programokban való intézeti szerepvállalás.

Vác, 2013. május 16.

Határozati javaslat

Vác Város Önkormányzat Képviselő-testülete megtárgyalta és elfogadja a Vác Város Önkormányzat és a Váci Fegyház és Börtön együttműködési megállapodásában foglaltak megvalósulásáról, a városban folytatott resztoratív munkálatok tapasztalatairól, valamint a további együttműködés lehetőségeiről szóló beszámolót.

Határidő: azonnal

Felelős: a Váci Fegyház és Börtön parancsnoka