



Vác Város Jegyzője

Napirend:

ELŐTERJESZTÉS

Vác Város Önkormányzat Képviselő - testület
2019. év március hónap 21. napi ülésére

Szám: 11/286-2/2019.
Tárgy: Beszámoló a 2018. évi adóigazgatási feladatok ellátásáról
Melléklet: -1 db Pénzügyi – Ügyrendi Bizottság határozata

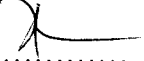
Előterjesztő: Deákné dr. Szarka Anita jegyző
Készítette: Deákné dr. Szarka Anita jegyző
Kökény Szabolcs osztályvezető
Pintér Mária adócsoport vezető
Előadó: Deákné dr. Szarka Anita jegyző

Előzmény/korábbi döntés: -
Terjedelem: 8 oldal

Bizottsági tárgyalások: -Pénzügyi – Ügyrendi Bizottság tárgyalta
2019. március 14-én

Döntéshozatal módja: nyilvános ülés (Mötv. 46. § (1))
egyszerű többség (Mötv. 47. § (2))

Törvényességi véleményezésre bemutatva: dr. Zsido Szilvia Jogi Osztály osztályvezető 

Törvényességi észrevétel: Deákné dr. Szarka Anita jegyző Nincs / az alábbi:


Véleményezésre megkapta: Kökény Szabolcs Pénzügyi és Adó Osztály
osztályvezető 

Véleményezésre megkapta: Fördős Attila polgármester 

V á c a D u n a k a n y a r s z í v e

A 2018. évi adóigazgatási feladatok ellátásáról az alábbi beszámolót terjesztem elő:

I. Jogi szabályozás áttekintése

A helyi önkormányzatok és szerveik, a köztársasági megbízottak, valamint az egyes centrális alárendeltségű szervek feladat-és hatásköreiről szóló 1991. évi XX. törvény 138. § (3) bekezdés g) pontja alapján a települési önkormányzatok képviselő-testülete a jegyző beszámoltatása útján ellenőrzi az adóztatást, míg a h) pontja alapján tájékoztatja a lakosságot a helyi adókból származó bevétel összegéről. A jogszabályi előírásoknak eleget téve tájékoztatom a Tisztelt Képviselő-testületet a 2018. évi helyi adóztatási tevékenységről.

Az önkormányzás fontos feladata a helyi közügyek intézése, a helyi közhatalom gyakorlása, ennek fontos forrása a helyi adók rendszere. Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény szerint az önkormányzat kötelező feladatain túl lehetősége van, hogy önként vállalja helyi közügy önálló megoldását, amelynek finanszírozása a saját bevételek (elsősorban helyi adók) terhére lehetséges.

Az önkormányzati adóhatóság látja el a források beszedését, egyben más, az állam által ide delegált hatósági feladatokat is végez. (gépjárművek adóztatása, adók módjára behajtandó köztartozások beszedése) A beszedett központi adók más-más mértékben illetik meg a helyi önkormányzatot.

A helyi adóztatás kereteit a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény (továbbiakban: Htv.), valamint az adózás rendjéről szóló 2017. évi CL. törvény (továbbiakban Art.) határozzák meg.

A Htv. felhatalmazása alapján az önkormányzat kizárólagos joga, hogy a törvényben meghatározott adóalanyok és adótárgyak tekintetében helyi adókat vezessen be. A Htv. és ennek felhatalmazása alapján elfogadott önkormányzati rendeletek biztosítják az adóztatás kereteit és feltételeit. Törvényi keretek közt a Képviselő-testület dönt a helyi adók bevezetéséről, az alkalmazott adómértékekről, kedvezményekről és mentességekről.

Vác Város Önkormányzata a helyi adók jelenleg alkalmazott mértékeit a gazdálkodási követelményekhez és az adóalanyok teherviselő képességéhez igazodóan állapította meg, a törvényben meghatározott felső (adómaximum) határokat is figyelembe véve.

A rendeletek megalkotásakor a helyi adópolitika alapvető célja az volt, hogy a helyi adók az önkormányzat folyamatos, állandó, stabilan előre tervezhető bevételi forrását jelentsék, ugyanakkor az adózói kört illetően méltányos, igazságos és megfizethető legyen.

A szabályozás tekintetében 2015. január 1-től jelentős változás történt, a Htv. felhatalmazása és rendelkezései szerint a települési önkormányzat képviselőtestülete (önkormányzat) rendelettel az illetékességi területén a korábbi helyi adók mellett, települési adókat is bevezethet. Az önkormányzat az illetékességi területén rendelettel olyan települési adót, települési adókat vezethet be, amelyet, vagy amelyeket más törvény nem tilt. Az önkormányzat települési adót bármely adótárgyra megállapíthat, feltéve, hogy azt nem terheli törvényben szabályozott közteher, és a települési adónak nem lehet alanya szervezet, továbbá vállalkozó [Htv. 52. § 26. pont].

Települési adó bevezetésére önkormányzatunknál nem került sor.

A Htv. felhatalmazása alapján önkormányzatunknál a vagyoni típusú adók közül az **építményadó**, a kommunális jellegű adók közül a **magánszemélyek kommunális adója** és az **idegenforgalmi adó**, továbbá a **helyi iparüzési adó** került bevezetésre.

Az önkormányzati adóhatóság látja el a fenti adónemek mellett az átengedett központi adók körébe tartozó **gépjárműadó**, a **talajterhelési díj**, a **termőföld bérbeadásából származó jövedelemadó** beszedését is. Az átengedett adók önkormányzatok és a központi költségvetés közötti megosztását az adott évre vonatkozó költségvetési törvény szabályozza.

Az önkormányzati adóhatóság a fentiek mellett más, az állam által delegált hatósági feladatokat is végez, így a szabálysértéssel kapcsolatos eljárási költségek és közigazgatási bírságok beszedését végezte 2018. évben.

II. Az Adócsoport által elvégzett feladatok

Az adónyilvántartások vezetése már hosszú évek óta a Magyar Államkincstár által térítésmentesen biztosított, országosan használt szoftver segítségével történt. Az év során azonban folyamatosan zajlott az Application Service Providing (ASP) adó szakrendszeréhez való csatlakozásra való felkészülés keretében az ügynevezett adattisztítás, a hiányzó adatok feltöltése, valamint az év utolsó negyedévében a csoport dolgozóinak oktatása.

Az ASP adó szakrendszeréhez való csatlakozás 2019. március második felében fog megtörténni.

Az ügyfelek tájékozódását segíti a Magyar Államkincstár honlapján elérhető, általa üzemeltetett rendszer, amelyen valamennyi település helyi adóira vonatkozó szabályozás megtalálható. Emellett a város honlapján a helyi adórendeletek és ügymenetleírások is megtalálhatóak. Az adóigazgatásban alkalmazott nyomtatványok (bevallások, bejelentések) szintén a honlapon elérhetőek.

Az ügyintézési határidők betartása feszített munkatempót kíván meg a munkatársaktól, melyet tovább nehezít a bevallási határidőkhöz, negyedéves jelentésekhez, az adó év indításához, ill. zárásához kapcsolódó munkatorlódás, emellett az adófizetési készséggel összefüggésben jelentkező adóbehajtási ügyek szaporodása.

Ezen a területen ki kell emelni a személyes adatok védelmét és az adótitok fontosságát, a hivatali eljárás során a dolgozókat a tudomásukra jutott adatok tekintetében titoktartási kötelezettség terheli.

Az adócsoport 7 fővel látja el az adónemenként összesítve több mint 29.000 adózó adóztatási és hátralék behajtási feladatait. Az itt dolgozók megfelelő szakmai tapasztalattal, felkészültséggel, valamint köztisztviselői alapvizsgával rendelkeznek. A napi munkavégzés tárgyi feltételei biztosítottak.



2018-ban az adóbevételek alakulását az alábbi táblázat mutatja be eFt-ban:

Adónem	Előirányzat 2018.	Teljesítés	Teljesítés %
Iparűzési adó	2.500.000	2.468.404	98,7
Gépjármű adó	106.000	104.362	98,4
Magánszemélyek kommunális adója	242.000	271.030	111,9
Építményadó	395.000	319.327	80,8
Idegenforgalmi adó	4.300	4.300	100
Összesen	3.247.300	3.167.423	97,5

Gépjármű adó esetében év elején megtörtént a nyitó állomány kialakítása, az új adózók beazonosítása, szükség esetén az adózói törzsbe történő rögzítése. Erre február hónapban 1.983 adózó esetében volt szükséges. Minden hónapban feldolgozásra kerültek a Belügyminisztérium adatai alapján a gépjárművekben történt változások: fogalomból történő kivonások, illetve visszahelyezések, új gépkocsi vásárlása esetén adó kivetése, gépjármű adataiban történt változás esetén a változás átvezetése. Ez havonta kb. 292 tétel feldolgozását jelentette. A zárási összesítők adatai szerint 2017.12.31-én 12.008, 2018.12.31-én 12.245 volt az adózók száma. Az éves szinten feldolgozott gépjárműadó ügyiratok főszáma az iktatóprogram szerint **2.986 db** volt.

Magánszemély kommunális adójában folytattuk a 2017-ben megkezdett ellenőrzést. Azoknak a nyugdíjasoknak a mentességét megszüntettük, akik nem feleltek meg a 34/2015. (XI.20.) sz. rendelet 5.§ (1) bekezdés f) pontjában, korábban 10/1995.(V.8.) sz. rendelet 7.§ (1) bekezdés c) pontjában meghatározott feltételeknek. Esetükben elévülési időn belül a mentesség megszűnését követő évtől történt az adó kivetése. Az elhunyt, de kivetéssel rendelkező adózók kivetéseit töröltük, az új tulajdonost felszólítottuk bevallás benyújtására. Az Art. 141.§ (7) bekezdése alapján az önkormányzati adóhatóság az adót a rendelkezésre álló közhiteles nyilvántartások, továbbá az építésügyi hatóságnak az e törvény szerinti adatszolgáltatásából tudomására jutott adatok alapulvételével is megállapíthatja, ha a rendelkezésre álló adatok ismeretében a tényállás tisztázott. Ilyen esetekben is megtörtént a rendelkezésre álló elévülési időn belüli visszamenőleges évekre az adó előírása. Emellett folyamatosan történt a város ingatlanainak ellenőrzése adózásra történő bejelentkezés szempontjából. A zárási összesítők adatai szerint 2017.12.31-én 11.469, 2018.12.31-én 12.209 volt az adózók száma. A kommunális adóban történt változások: ingatlanok adásvétele, mentesség, kedvezmények megadása, mentesség megszüntetése az évben **3.781 db** feldolgozott főszámos ügyiratot jelentett.

Építményadó esetében a 35/2015.(XI.20.) számú önkormányzati rendeletben foglaltak alapján a vállalkozási célt szolgáló építmények esetében is megkezdjük az ellenőrzést. A bejelentés benyújtására történő felszólítások postázásra kerültek. A beérkezett bejelentések alapján szükség szerint tárgyévre vagy a 2013-2018. évekre megtörtént a kivetés. A zárási összesítők adatai szerint 2017.12.31-én 184, 2018.12.31-én 211 volt az adózók száma. Építményadó esetében 2018-ban **366 db** főszámos ügyirat keletkezett.



Városunkban 2012. január 1. naptól Vác Város Önkormányzat 33/2011.(XII.16.) számú rendeletével bevezetésre került az **idegenforgalmi adó**. Az adó mértéke személyenként és vendég éjszakánként 300,-Ft. A zárási összesítők adatai szerint 2017.12.31-én 23, 2018.12.31-én 26 volt a bejelentkezett idegenforgalmi adót beszedő szálláshelyek száma. Lajstrom adatok alapján 2017-ben 17.567, 2018-ban 22.946 vendégéjszaka után fizettek adót.

Az **iparűzési adó** tekintetében 2018. május 31.volt a 2017. évi bevallás benyújtásának határideje. A benyújtott bevallások, valamint az iparűzési adó hatálya alá történt bejelentkezések feldolgozása megtörtént. Többletmunkát jelentett, hogy az adózók kb. 85%-a élt a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény 42/D §-ában leírt lehetőséggel, mely szerint az adózó az állandó jellegű helyi iparűzési adóról szóló adóbevallási kötelezettségét – ideértve az adóbevallás kijavítását és az önellenőrzéssel való helyesbítést – a PM rendelet szerinti bevallási nyomtatványon az állami adóhatósághoz elektronikus úton, az állami adóhatóság hatáskörébe tartozó adókról szóló bevallások benyújtására vonatkozó rendelkezések értelemszerű alkalmazásával, az általános nyomtatványkitöltő program használatával is teljesítheti. Az állami adóhatóság a hozzá beérkezett adóbevallást – az adóbevallás-benyújtásra kötelezett azonosítását követően, tartalmi vizsgálat nélkül, a befogadó nyugta kiadása mellett – az adóalany által a bevallási nyomtatványon megjelölt székhely, telephely(ek) szerinti önkormányzati adóhatóság részére haladéktalanul, elektronikus úton megküldi. Az így megküldött bevallásokat a hivatali kapuról egyenként le kellett tölteni, majd kinyomtatni. A zárási összesítők adatai szerint 2017.12.31-én 4.378, 2018.12.31-én 4.627 volt az adózók száma. Az összes főszámos iktatószám iparűzési adó esetében: **4.124 db** volt. Ezen kívül az adóelőleg kiegészítésre benyújtott bevallások száma **399 db** volt.

A Vácon ingatlannal rendelkezők esetében hagyatéki ügyintézéshez 394 db, végrehajtáshoz 121 db, összesen 515 db adó- és értékbizonyítvány kiállítása történt meg.

Adóigazolást különböző célokra 476 esetben adtunk ki.

Az adóztatáson kívül elláttuk az esetleges belső adatszolgáltatásra irányuló kérések teljesítését, a képviselők közadat igénylésének megválaszolását. Megkeresés alapján a társhatóságoknak történő adatszolgáltatásról, a velük való együttműködésről gondoskodtunk. Az egyéb kötelező adatszolgáltatásokat elvégeztük, azokat havonta, negyedévente, fél évente, évente a Magyar Államkincstárnak az ÖNEGM valamint az E-adat rendszeren keresztül továbbítottuk. Elvégeztük a zárásokkal kapcsolatos feladatokat, a zárásokat a Magyar Államkincstár felé az általuk megadott határidőben továbbítottuk. A zárási összesítők alapján a költségvetés felé adatot szolgáltatottunk. Havonta információs zárást készítettünk, elkészítettük az év végi mérleget. Betöltöttük az ONKADO- program változásával (verzióváltás) kapcsolatos programokat. Adatokat szolgáltatottunk a költségvetés tervezéséhez. Elkészítettük az adózással kapcsolatos képviselő-testületi, bizottsági feladat- illetve hatáskörbe tartozó döntésekhez szükséges előterjesztések tervezetét.

Megtörtént az egész éves bankszámlakivonatok könyvelése, kérelemre az adózók részére a visszaigényelt túlfizetések visszautalása, az esetleges számlák közti átvezetési kérelmek OTP electra rendszeren keresztüli rendezése.

2018. február hónapban több mint 19.000 db fizetési felhívást tartalmazó egyenlegértékesítő került kiküldésre a város valamennyi helyi- és gépjárműadó, valamint adók módjára behajtandó köztartozással rendelkező adózója, lakója részére.



Az adóhatóság által foganatosítandó végrehajtás eljárásokról szóló törvény (továbbiakban: Avt.) eltérő rendelkezése hiányában az adóhatóság által foganatosított végrehajtási eljárásban az adóigazgatási rendtartásról szóló törvény (a továbbiakban: Air.) és az adózás rendjéről szóló törvény (továbbiakban: Art.) szabályait kell alkalmazni.

Felszólításra került szeptember hónapban 480 egyéni- és társas vállalkozás, amelyek 2017. évi helyi iparüzési adóbevallási kötelezettségüknek határidőre (2018. május 31.) nem tettek eleget. Október hónapban ismét felszólítottunk a még mindig hiányzó bevallások pótlására 247 vállalkozást.

Az Avt. 6.§-a szerint a végrehajtási cselekmények közül azokat kell foganatosítani, amelyekkel a leghatékonyabban érhető el a végrehajtás célja, ugyanakkor az adósra nézve – az arányosság elvének figyelembevételével – a legkisebb mértékű korlátozással jár.

Ezért amennyiben ismert a vállalkozó hátralékos bankszámlaszáma, hatósági átutalási megbízást nyújtottunk be a számlát vezető pénzintézethez.

Iparüzési adó esetében közel 400 db inkasszó volt 93.200 eFt összegre, melyre mintegy 75.100 eFt került beszedésre.

Építményadó esetében 19 db inkasszó került benyújtásra 12.400 eFt összegben, melyre 7.500 eFt folyt be.

Gépjárműadónál társas vállalkozások esetében 89 db inkasszó mintegy 12.200 eFt összegben került benyújtásra, melyből 5.700 eFt realizálódott.

Ezen kívül az adóhátralékok miatt felszámításra került késedelmi pótlék beszedésére az év folyamán 40 db inkasszó került benyújtásra 1.400 eFt összegre, melyből 700 eFt teljesült.

Össességében közel 550 db inkasszóra 89.000 eFt bevétel folyt be az év végéig.

Az adóhatóság a tartozás megfizetésére az adóst felhívhatja. Ezért magánszemélyek esetében októberben összesen 5.201 db fizetési felszólítást küldtünk ki 2.497 gépjárműadó, és 2.704 magánszemélyek kommunális adója hátralékkal rendelkező adózó részére, melynek hatására a befolyt összeg gépjármű adó esetében meghaladta a 12.000 eFt-et, magánszemély kommunális adója esetében a 17.000 eFt-et.

Fenti tartozások behajtásánál figyelembe vettük, hogy a végrehajtáshoz való jog az esedékesség naptári évének az utolsó napjától számított 4 év elteltével évül el. Ha az adóhatóság végrehajtási cselekményt foganatosított, az elévülés 6 hónappal meghosszabbodik.

400 felhívást küldtünk ki azoknak, akik – a beérkezett adásvételi szerződések alapján – magánszemély kommunális adó bevallására kötelesek. A kommunális adóban végzett felderítés miatt az év folyamán 350 adózó részére küldtünk felhívást ingatlanának kommunális adó hatálya alá történő bejelentésre, akik közül 296 adózónak a kivetés is megtörtént. 200 felhívást küldtünk újra azoknak a személyeknek a lakcímnnyilvántartás szerinti új lakóhelyére, akik időközben a városunkból elköltöztek, ezért a korábbi lakóhelyeikre küldött megkereséseink visszaérkeztek.

2018-ban 52 esetben történt részletfizetési kedvezmény adása. Az Avt. szerint a végrehajtási eljárás szünetel a fizetési kedvezmény iránti kérelem adóhatósághoz történő megérkezését követő

napról, ja az adós fizetési kedvezmény iránti kérelmét a tartozás esedékességét követő 8 napon belül nyújtotta be.

Magas azoknak a hátralékos adózóknak az aránya, akik felszámolás alatt, végrehajtás alatt, vagy kényszertörlesztési eljárás alatt állnak. Ezekben az esetekben igényünket bejelentettük a felszámoló felé. Bevétel viszont csak a cég felszámolási eljárásának befejezése után várható. Többségében azonban a felszámoló tájékoztatása szerint a cég nem rendelkezik megfelelő vagyonnal, ezért a hátralék behajthatatlanság miatt törlésre kerül.

Elhunyt hátralékos adózók esetében a hagyatékátadó végzés szerinti örökösök megkeresésre kerültek. Az Art. 59. § (1) bekezdés a) pontja szerint, ha az adózó az esedékes adót nem fizette meg, és azt tőle nem lehet behajtani, az adó megfizetésére határozattal kötelezhető az állam, a helyi önkormányzat kivételével az adózó örököse az örökrésze erejéig, több örökös esetében örökrészüik arányában. Az Art. 147. § (3) bekezdése értelmében az adózó halála esetén az adóhatóság az örökös a személyéről történő tudomásszerzést követően örökrésze arányában külön határozatban kötelezi az adózót terhelő tartozás megfizetésére. Ezen esetek száma 2018. évben 5 volt.

Az Országos Egészségbiztosítási Pénztárt 63 adózóval kapcsolatosan kerestük meg. A kapott adatszolgáltatás alapján 14 esetben munkabér letiltást kezdeményeztünk. Magas azoknak az adózóknak a száma, akik az OEP nyilvántartás alapján nem rendelkeznek munkahellyel. Egy éven túli gépjárműadó tartozás miatt 11 esetben történt forgalomból kivonás. 2018-ban át kellett adni az addig be nem hajtott közigazgatási bírságot a NAV-nak. Múltányosság, részletfizetés, behajtás, közigazgatási bírság átadása NAV-nak témákban az évben 585 db főszámos irat keletkezett.

Az adókövetelések behajtására tett intézkedések ellenére 2018. évben behajthatatlanság, illetve elévülés miatt építményadónál 3 adózó esetében 1.512 eFt, magánszemély kommunális adója esetében 123 adózónál 1.186 eFt, iparüzési adó esetében 146 adózónál 16.044 eFt, gépjárműadó esetében 237 adózónál 7.371 eFt, késedelmi pótlék esetében 599 adózónál 11.937 eFt, bírság esetében 1 adózónál 50 eFt összegben, összesen 1.109 adózónál 38.100 eFt követelés leírás történt.

A Képviselő-testület 2019. november 22-i ülésén került sor a Magánszemélyek kommunális adójáról szóló 34/2015.(XI.20.) sz. rendelet módosítására, mivel a rendelet szabályainak pontosítása vált szükségessé.

A 2019. december 13-i Képviselő-testületi ülésen pedig a helyi építményadóról szóló 35/2015.(XI.20.) sz. rendelet került módosításra, melyben arról döntött a testület, hogy a Htv. 11/A §-a alapján adókötelessé vált, az önkormányzat illetékességi területén lévő ingatlanon elhelyezett, a településkép védelméről szóló törvény szerinti reklámhordozó tekintetében a tulajdonost adómentesség illeti meg.

Határozati javaslat

Vác Város Önkormányzat Képviselő - testülete a 2018. évi adóigazgatási feladatok ellátásáról szóló beszámolót megtárgyalta és elfogadja.

Határidő: azonnal

Felelős: jegyző

