



Vác Város Jegyzője

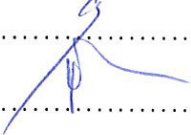
Napirend:

ELŐTERJESZTÉS

Vác Város Polgármestere
2021. év március hónap

Szám: 11/77-1/2020.
Tárgy: Beszámoló a 2020. évi adóigazgatási feladatok ellátásáról
Melléklet: -
Előterjesztő: Dr. Zsidel Szilvia jegyző
Készítette: Dr. Zsidel Szilvia jegyző
Kökény Szabolcs osztályvezető
Pintér Mária adóiroda vezető
Előadó: Dr. Zsidel Szilvia jegyző
Előzmény/korábbi döntés: -
Terjedelem: 8 oldal
Bizottsági tárgyalások: -

Döntéshozatal módja: nyilvános ülés (Mötv. 46. § (1))

Törvényességi véleményezésre bemutatva:	Jegyzői Kabinet jogi referense	
Törvényességi észrevétel:	Dr. Zsidel Szilvia jegyző	Nincs / az alábbi:
Véleményezésre megkapta:	Kökény Szabolcs Pénzügyi és Adó Osztály osztályvezető	
Véleményezésre megkapta:	Matkovich Ilona Zsuzsanna polgármester	



A 2020. évi adóigazgatási feladatok ellátásáról az alábbi beszámolót terjesztem elő:

I. Jogi szabályozás áttekintése

A helyi önkormányzatok és szerveik, a köztársasági megbízottak, valamint az egyes centrális alárendeltségű szervek feladat-és hatásköreiről szóló 1991. évi XX. törvény 138. § (3) bekezdés g) pontja alapján a települési önkormányzatok képviselő-testülete a jegyző beszámoltatása útján ellenőrzi az adóztatást, míg a h) pontja alapján tájékoztatja a lakosságot a helyi adókból származó bevétel összegéről. A jogszabályi előírásoknak eleget téve az alábbi tájékoztatást adom a 2020. évi helyi adóztatási tevékenységről.

Az önkormányzás fontos feladata a helyi közügyek intézése, a helyi közhatalom gyakorlása, ennek fontos forrása a helyi adók rendszere. Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény szerint az önkormányzat kötelező feladatain túl lehetősége van, hogy önként vállalja helyi közügy önálló megoldását, amelynek finanszírozása a saját bevételek (elsősorban helyi adók) terhére lehetséges.

Az önkormányzati adóhatóság látja el a források beszedését, egyben más, az állam által ide delegált hatósági feladatokat is végez (gépjárművek adóztatása 2020. december 31-ig, adók módjára behajtandó köztartozások beszedése) A beszedett központi adók más-más mértékben illetik meg a helyi önkormányzatot.

A helyi adóztatás kereteit a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény (továbbiakban: Htv.), valamint az adózás rendjéről szóló 2017. évi CL. törvény (továbbiakban Art.) határozzák meg.

A Htv. felhatalmazása alapján az önkormányzat kizárólagos joga, hogy a törvényben meghatározott adóalanyok és adótárgyak tekintetében helyi adókat vezessen be. A Htv. és ennek felhatalmazása alapján elfogadott önkormányzati rendeletek biztosítják az adóztatás kereteit és feltételeit. Törvényi keretek közt a Képviselő-testület dönt a helyi adók bevezetéséről, az alkalmazott adómértékekről, kedvezményekről és mentességekről.

Vác Város Önkormányzata a helyi adók jelenleg alkalmazott mértékeit a gazdálkodási követelményekhez és az adóalanyok teherviselő képességéhez igazodóan állapította meg, a törvényben meghatározott felső (adómaximum) határokat is figyelembe véve.

A helyi adórendelet megalkotásakor a helyi adópolitika alapvető célja az volt, hogy a helyi adók az önkormányzat folyamatos, állandó, stabilan előre tervezhető bevételi forrását jelentsék, ugyanakkor az adózói kört illetően méltányos, igazságos és megfizethető legyen.

A szabályozás tekintetében 2015. január 1-től jelentős változás történt, a Htv. felhatalmazása és rendelkezései szerint a települési önkormányzat képviselőtestülete (önkormányzat) rendelettel az illetékességi területén a korábbi helyi adók mellett, települési adókat is bevezethet. Az önkormányzat az illetékességi területén rendelettel olyan települési adót, települési adókat vezethet be, amelyet, vagy amelyeket más törvény nem tilt. Az önkormányzat települési adót bármely adótárgyra megállapíthat, feltéve, hogy azt nem terheli törvényben szabályozott közteher, és a települési adónak nem lehet alanya szervezet, továbbá vállalkozó [Htv. 52. § 26. pont].

Települési adó bevezetésére önkormányzatunknál nem került sor.

A Htv. felhatalmazása alapján önkormányzatunknál a vagyoni típusú adók közül az **építményadó** és a **telekadó**, a kommunális jellegű adók közül a **magánszemélyek kommunális adója** és az **idegenforgalmi adó**, továbbá a **helyi iparüzési adó** került bevezetésre.

Az önkormányzati adóhatóság látta el a fenti adónemek mellett az átengedett központi adók körébe tartozó **gépjárműadó**, **talajterhelési díj**, a **termőföld bérbeadásából származó jövedelemadó** beszedését is. Az átengedett adók önkormányzatok és a központi költségvetés közötti megosztását az adott évre vonatkozó költségvetési törvény szabályozza.

A Magyarország 2020. évi központi költségvetéséről szóló 2019. évi LXXI. törvény 2020. június 18-tól hatályos 37.§ (1) bekezdés a) pontja szerint a gépjárműadóról szóló törvény alapján a belföldi gépjárművek után a települési önkormányzatot az általa **2020. évben beszedett gépjárműadó nem illeti meg**. A gépjárműadóhoz kapcsolódó bírságból, pótlékból és végrehajtási költségből származó bevétel 100 %-a változatlanul az önkormányzat költségvetését illeti meg.

A 2020. évben beszedett gépjárműadónak kell tekinteni a közhiteles nyilvántartásban ekként nyilvántartott, véglegesé vált adó megállapításról rendelkező hatósági határozaton alapuló, 2020. év során bármely módon (pl. önkéntes jogkövetés, végrehajtás, részletfizetés stb.) befolyt összeget, amely az Art. értelmében nem minősül téves adószámlára fizetett adónak vagy téves befizetésnek. Ilyennek minősül tehát valamennyi, az önkormányzati adóhatóság gépjárműadó fizetési számláján 2020. év során jóváírt befizetés összege függetlenül attól, hogy mely időszak adókötelezettségének teljesítésére fizették azt be.

A 2019. év decemberében befolyt gépjárműadó, melynek 40-60%-ra történő megosztása, így a 40% költségvetési bevételeként történő elszámolása 2020. évben történt, nem minősült 2020. évben beszedett gépjárműadónak függetlenül attól, hogy a központi költségvetést megillető 60%-os rész mikor került a Kincstár részére átutalásra.

A 2020. november 26-i 261. számú Magyar Közlönyben megjelent egyes adótörvények módosításáról szóló 2020. évi CXVIII. törvény 101.§-a alapján 2021. január 1-jétől az állami adóhatóság veszi át a gépjárműadóval kapcsolatos feladatokat az önkormányzati adóhatóságoktól.

Az önkormányzati adóhatóság a fentiek mellett más, az állam által delegált hatósági feladatokat is végez, így a szabálysértéssel kapcsolatos eljárási költségek beszedését végezte 2020. évben.

II. Az Adócsoport által elvégzett feladatok

Az adónyilvántartások vezetése a Magyar Államkincstár által térítésmentesen biztosított, országosan használt Application Service Providing (ASP) adó szoftver segítségével történt.

Az ügyfelek tájékozódását segíti a Magyar Államkincstár honlapján elérhető, általa üzemeltetett rendszer, amelyen valamennyi település helyi adóira vonatkozó szabályozás megtalálható. Emellett a város honlapján a helyi adórendeletek és ügymenetleírások is megtalálhatóak. Az adóigazgatásban alkalmazott nyomtatványok (bevallások, bejelentések) szintén a honlapon elérhetőek. Az elektronikus kapcsolattartásra kötelezett adózók részére az E-önkormányzat portálon az önkormányzat által rendszeresített adónyomtatványok megtalálhatóak.

Az ügyintézési határidők betartása feszített munkatempót kíván meg a munkatársaktól, melyet tovább nehezít a bevallási határidőkhöz, negyedéves jelentésekhez, az adó év indításához, ill. zárásához kapcsolódó munkatorlódás, emellett az adófizetési készséggel összefüggésben jelentkező adóbehajtási ügyek szaporodása.

Ezen a területen ki kell emelni a személyes adatok védelmét és az adótitok fontosságát, a hivatali eljárás során a dolgozókat a tudomásukra jutott adatok tekintetében titoktartási kötelezettség terheli.

Az adócsoport 7 fővel látta el 2020-ban az adónemenként összesítve több mint 30.800 adózó adóztatási és hátralék behajtási feladatait. Az itt dolgozók megfelelő szakmai tapasztalattal, felkészültséggel, valamint köztisztviselői alapvizsgával rendelkeznek. Egy fő új dolgozónak kell a rendelkezésre álló határidőn belül alapvizsgát tennie. A napi munkavégzés tárgyi feltételei biztosítottak.

2020-ban az adóbevételek alakulását az alábbi táblázat mutatja be eFt-ban:

Adónem	Előirányzat 2020.	Teljesítés	Teljesítés %
Iparűzési adó	2.703.000	2.703.069	100,00
Telekadó	54.000	53.172	98,47
Magánszemélyek kommunális adója	246.000	245.887	99,95
Építményadó	510.000	510.282	100,06
Idegenforgalmi adó	3.200	1.506	47,06
Összesen	3.516.200	3.513.916	99,94

Gépjárműadó esetében év elején megtörtént a nyitó állomány kialakítása, az új adózók beazonosítása, szükség esetén az adózói törzsbe történő rögzítése. Erre február elején kb. 2.000 adózó esetében volt szükséges. Minden hónapban feldolgozásra kerültek a Belügyminisztérium adatai alapján a gépjárművekben történt változások: fogalomból történő kivonások, illetve visszahelyezések, új gépkocsi vásárlása esetén adó kivetése, gépjármű adataiban történt változás esetén a változás átvezetése. Ez havonta kb. 320 tétel feldolgozását jelentette. A zárási összesítők adatai szerint 2019.12.31-én 12.821, 2020.12.31-én 13.103 volt az adózók száma.

Magánszemély kommunális adójában azoknak a nyugdíjasoknak a mentességét megszüntettük, akik nem feleltek meg a 22/2019.(XI.27.) sz. rendelet 27.§ (1) bekezdés f) pontjában meghatározott feltételeknek. Esetükben elévülési időn belül a mentesség megszűnését követő évtől történt az adó kivetése. Az Igazgatási és Szociális osztálytól kapott lista alapján az elhunyt, de kivetéssel rendelkező adózók adóztatását megszüntettük, az új tulajdonost felszólítottuk bejelentés benyújtására. Az Art. 141.§ (7) bekezdése alapján az önkormányzati adóhatóság az adót a rendelkezésre álló közhiteles nyilvántartások, továbbá az építésügyi hatóságnak az e törvény szerinti adatszolgáltatásából tudomására jutott adatok alapulvételével is megállapíthatja, ha a rendelkezésre álló adatok ismeretében a tényállás tisztázott. Ilyen esetekben is megtörtént a rendelkezésre álló elévülési időn belüli visszamenőleges évekre az adó előírása. Emellett folyamatosan történt a város ingatlanainak ellenőrzése adózásra történő bejelentkezés szempontjából. A zárási összesítők adatai szerint 2019.12.31-én 12.182, 2020.12.31-én 12.378 volt az adózók száma.

Építményadónál a 22/2019.(XI.27.) számú önkormányzati rendelet 3-7 §-aiba foglaltak alapján elvégeztük a vállalkozási célt szolgáló építmények esetében a tulajdonosváltással kapcsolatos

előírásokat és törléseket. A beérkezett bejelentések alapján szükség szerint tárgyévre vagy a 2015-2019. évekre megtörtént a kivetés, szükség esetén törlés. A zárási összesítők adatai szerint 2019.12.31-én 209, 2020.12.31-én 244 volt az adózók száma.

Vác város illetékességi területén 2020.01.01-től bevezetésre került a **telekadó**. Az év első felében a Váci Járási Földhivaltól kapott adatszolgáltatás alapján közel 200 adózót szólítottunk fel telekadó bejelentésre. A zárási összesítők adatai alapján 2020.12.31-én 126 volt a telekadó hatálya alá bejelentkezett adóalanyok száma.

Városunkban 2012. január 1. naptól Vác Város Önkormányzat 33/2011.(XII.16.) számú rendeletével bevezetésre került az **idegenforgalmi adó**. Jelenleg a 22/2019.(XI.27.) számú önkormányzati rendelet 15-18.§-a foglalkozik az idegenforgalmi adóval. Az adó mértéke személyenként és vendégéjszakánként az adónem bevezetésének kezdő évétől 300,-Ft. A zárási összesítők adatai szerint 2019.12.31-én 28, 2020.12.31-én szintén 28 volt a bejelentkezett idegenforgalmi adót beszedő szálláshelyek száma. 2019. évben az év végi lajstrom alapján 33.579, 2020-ban pedig 20.389 volt az eltöltött vendégéjszakák száma.

A Gazdaságvédelmi Akcióterv keretében a koronavírus-járvány gazdasági hatásainak mérséklése érdekében szükséges adózási könnyítésekről szóló 140/2020. (IV. 21.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Rendelet) 5-7. §-a rendelkezett az idegenforgalmi adó felfüggesztéséről és azzal összefüggő rendelkezésekről.

A Rendelet 5. § alapján a Rendelet hatálybalépésétől 2020. december 31-ig terjedő időszakban eltöltött vendégéjszaka utáni idegenforgalmi adót az adó alanyának be kellett vallania, de nem kellett megfizetnie a helyi adóhatóság részére.

A 7. § szerint a települési önkormányzat a Magyarország 2020. évi központi költségvetéséről szóló 2019. évi LXXI. törvény 3. melléklet I. Működési célú támogatások 10. Önkormányzati elszámolások terhére alcím i) pontja alapján az előirányzatból a települési önkormányzat vissza nem térítendő támogatást igényelhet az illetékességi területén bevallott, de meg nem fizetett idegenforgalmi adó összegével egyező összegben.

2020.06.26-2020.09.30-ig terjedő időszakra az igényelt, és támogatásként 2020-ban megkapott összeg 2.044.800,-Ft-volt. Az utolsó negyedév támogatásigénylési határideje a 2020. évi költségvetési beszámoló.

Az **iparűzési adó** tekintetében 2020. szeptember 30. volt a 2019. évi bevallás benyújtásának határideje. A benyújtott bevallások, valamint az iparűzési adó hatálya alá történt bejelentkezések feldolgozása megtörtént. Az adózók nagy része élt a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény 42/D §-ában leírt lehetőséggel, mely szerint az adózó az állandó jellegű helyi iparűzési adóról szóló adóbevallási kötelezettségét – ideértve az adóbevallás kijavítását és az önellenőrzéssel való helyesbítést – a 35/2008. (XII.31.) számú PM rendelet szerinti bevallási nyomtatványon az állami adóhatósághoz elektronikus úton, az állami adóhatóság hatáskörébe tartozó adókról szóló bevallások benyújtására vonatkozó rendelkezések értelemszerű alkalmazásával, az általános nyomtatványkitöltő program használatával is teljesítheti. Az állami adóhatóság a hozzá beérkezett adóbevallást – az adóbevallás-benyújtásra kötelezett azonosítását követően, tartalmi vizsgálat nélkül, a befogadó nyugta kiadása mellett – az adóalany által a bevallási nyomtatványon megjelölt székhely, telephely(ek) szerinti önkormányzati adóhatóság részére haladéktalanul, elektronikus úton megküldi. Az ÁNYK nyomtatványon így megküldött bevallásokat egyenként le kellett tölteni, majd kinyomtatni. Ugyanezen törvény 42/E.§ (1) bekezdése szerint az állami adó- és vámhatóság folyamatosan elektronikus úton megküldte az: Art. 1. melléklet 1. pontja szerinti (ide nem értve az adózó képviseletére vonatkozó adatokat), az Art.1. melléklete 17. pontja, 18. pontja, 20-21. pontjai alapján az állami adó- és vámhatósághoz – az önkormányzati adóhatósághoz teljesített korábbi adatszolgáltatást követően – érkezett adatokat az Art. 1. melléklet 17. pontja szerinti adózó székhelye szerinti önkormányzati adóhatóság részére. Az így érkezett adatszolgáltatások több mint

9.800 tételt jelentettek. A zárási összesítők adatai szerint 2019.12.31-én 4.792, 2020.12.31-én 4.930 volt az adózók száma.

Adóhatósági igazolást különböző célokra 387 esetben adtunk ki.

Az adóztatáson kívül elláttuk az esetleges belső adatszolgáltatásra irányuló kérések teljesítését.. Megkeresés alapján a társhatóságoknak történő adatszolgáltatásról, a velük való együttműködésről gondoskodtunk. Az egyéb kötelező adatszolgáltatásokat elvégeztük, azokat havonta, negyedévente, fél évente, évente a Magyar Államkincstárnak az ÖNEGM valamint az E-adat rendszeren keresztül továbbítottuk. Elvégeztük a zárásokkal kapcsolatos feladatokat, a zárásokat a Magyar Államkincstár felé az általuk megadott határidőben továbbítottuk. A zárási összesítők alapján a költségvetés felé adatot szolgáltatunk. Elkészítettük az év végi mérleget. Adatokat szolgáltatunk a költségvetés tervezéséhez. Elkészítettük az adózással kapcsolatos képviselő-testületi, bizottsági feladat- illetve hatáskörbe tartozó döntésekhez szükséges előterjesztések tervezetét.

Megtörtént az egész éves bankszámlakivonatok könyvelése, kérelemre az adózók részére a visszaigényelt túlfizetések visszautalása, az esetleges számlák közti átvétetési kérelmek OTP electra rendszeren keresztüli rendezése.

2020. február hónapban több mint 22.000 db fizetési felhívást tartalmazó egyenlegértesítő került postai úton, illetve elektronikusan kiküldésre a város valamennyi helyi- és gépjárműadó, valamint adók módjára behajtandó köztartozással rendelkező adózója, lakója részére.

Az adóhatóság által fogatosítandó végrehajtás eljárásoktól szóló törvény (továbbiakban: Avt.) eltérő rendelkezése hiányában az adóhatóság által fogatosított végrehajtási eljárásban az adóigazgatási rendtartásról szóló törvény (a továbbiakban: Air.) és az : Art. szabályait kell alkalmazni.

Az Avt. 6.§- a szerint a végrehajtási cselekmények közül azokat kell fogatosítani, amelyekkel a leghatékonyabban érhető el a végrehajtás célja, ugyanakkor az adósra nézve – az arányosság elvének figyelembevételével – a legkisebb mértékű korlátozással jár.

Ezért amennyiben ismert a vállalkozó hátralékos bankszámlaszáma, hatósági átutalási megbízást nyújtottunk be a számlát vezető pénzintézethez.

Iparűzési adó esetében több mint 800 db inkasszó volt kb. 195.000 eFt összegre, melyre mintegy 126.000 eFt került beszedésre.

Építményadó esetében 32 db inkasszó került benyújtásra 26.000 eFt összegben, melyre 8.000 eFt folyt be.

Telekadó esetében 10 db inkasszó mintegy 17.000 eFt összegben került benyújtásra, melyből több mint 9.000 eFt realizálódott.

Ezen kívül az adóhátralékok miatt felszámításra került késedelmi pótlék beszedésére az év folyamán több mint 140 db inkasszó került benyújtásra 4.500 eFt összegre, melyből 1.600 eFt teljesült.

Össességében több mint 1.000 db inkasszóra 147.000 eFt-ot meghaladó bevétel folyt be az év végéig.

Az adóhatóság a tartozás megfizetésére az adóst felhívhatja. Ezért magánszemélyek esetében novemberben összesen több mint 2.200 db fizetési felszólítást küldtünk ki a magánszemélyek kommunális adója hátralékkal rendelkező adózók részére, melynek hatására a befolyt összeg meghaladta a 18.000 eFt-ot.

Fenti tartozások behajtásánál figyelembe vettük, hogy a végrehajtáshoz való jog az esedékesség naptári évének az utolsó napjától számított 4 év elteltével évül el. Ha az adóhatóság végrehajtási cselekményt fogatosított, az elévülés 6 hónappal meghosszabbodik.

Mindezekon túlmenően kb. 500 felhívást küldtünk ki azoknak, akik – a beérkezett adásvételi szerződések alapján, vagy a korábbi adózó halála miatt – magánszemély kommunális adó bejelentésére kötelesek. Kb. 200 felhívást küldtünk újra azoknak a személyeknek a lakcímnnyilvántartás szerinti új lakóhelyére, akik időközben a városunkból elköltöztek, ezért a korábbi lakóhelyeikre küldött megkereséseink visszaérkeztek. Megkezdődött a külterületen élő elmaradt kommunális adó fizetésének ellenőrzése. Külterületre több mint 200 db felhívást és bejelentő nyomtatványt postáztunk ki.

2020-ban a városban működtetett valamennyi adónem és késedelmi pótlék tekintetében 79 esetben összesen 1.199 eFt méltányosságból történt elengedésre került sor. 2020-ban az Art. 199.§-a kérelemre automatikus részletfizetési kedvezményt biztosított a természetes személy adózó részére az adóhatóság által nyilvántartott, legfeljebb ötszázezer forint összegű adótartozásra évente egy alkalommal legfeljebb 12 havi részletre a fizetési nehézség okának és körülményeinek vizsgálata nélkül. Sok adózó élt a törvény által biztosított lehetőséggel. Azoknál, akik 12 hónapnál több részletben kérték hátralékuk megfizetését, minden esetben figyelembe lett véve az adózó jövedelemviszonya és életkörülménye.

Magas azoknak a hátralékos adózóknak az aránya, akik felszámolás alatt, végrehajtás alatt, vagy kényszertörlesztési eljárás alatt állnak. Ezekben az esetekben igényünket bejelentettük a felszámoló felé. Bevétel viszont csak a cég felszámolási eljárásának befejezése után várható. Többségében azonban a felszámoló tájékoztatása szerint a cég nem rendelkezik megfelelő vagyonnal, ezért a hátralék behajthatatlanság miatt törlesztésre kerül. Több esetben hitelezői igényt jelentettünk be a kirendelt felszámoló felé.

Elhunyt hátralékos adózók esetében a hagyatékátadó végzés szerinti örökösök megkeresésre kerültek. Az örökösök adószámláin fennálló hátralék esetében az örökösöket örökrészüik arányában fizetésre köteleztük.

Az adókövetelések behajtására tett intézkedések ellenére 2020. évben behajthatatlanság, illetve elévülés miatt építményadónál 10.590 eFt, magánszemély kommunális adója esetében 2.537 eFt, iparűzési adó esetében 20.392 eFt, gépjárműadó esetében 28.205 eFt, késedelmi pótlék esetében 12.368 eFt, összesen több mint 74.000 eFt követelés leírás történt.

Az ASP-hez való csatlakozás miatt az összes adóban iktatott ügyirat a 20-as irattári előtagot kapja. 2020. évben az adó szakrendszerben iktatott főszámos ügyiratok száma: 33.018 db volt.

Kérem a beszámoló elfogadását!

Vác, 2021.03.09.

Dr. Zsidel Szilvia s.k.
jegyző

Határozati javaslat

Vác város polgármestere a veszélyhelyzet kihirdetéséről és a veszélyhelyzeti intézkedések hatálybalépéséről szóló 27/2021. (I. 29.) Korm. rendelet 1. §-ban kihirdetett veszélyhelyzetre tekintettel a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXXVIII. törvény 46.§ (4) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján Vác Város Önkormányzat Képviselő-testület feladat-és hatáskörében eljárva úgy dönt, hogy a 2020. évi adóigazgatási feladatok ellátásáról szóló beszámolót elfogadja.

Határidő: azonnal

Felelős: Jegyző