



Vác Város Jegyzője

Napirend:

ELŐTERJESZTÉS

Vác Város Önkormányzat Pénzügyi-Ügyrendi Bizottság 2024. év március hónap 19. napi ülésére

Szám:	11/64-1/2024.
Tárgy:	Beszámoló a 2023. évi adóigazgatási feladatok ellátásáról
Melléklet:	-
Előterjesztő:	Dr. Zsidel Szilvia jegyző
Készítette:	Dr. Zsidel Szilvia jegyző Kökény Szabolcs osztályvezető Pintér Mária adóiroda vezető
Előadó:	Dr. Zsidel Szilvia jegyző
Előzmény/korábbi döntés:	-
Terjedelem:	15 oldal
Bizottsági tárgyalások:	-
<u>Döntéshozatal módja:</u>	<i>nyilvános ülés (Mötv. 46. § (1)) egyszerű többség (Mötv. 47. § (2))</i>

Törvényességi
véleményezésre bemutatva: Dr. Bartók-Palotai Hajnalka
Jogi osztály
osztályvezető

.....

Törvényességi észrevétel: Dr. Zsidel Szilvia
jegyző

Nincs / az alábbi:

.....

Véleményezésre megkapta: Kökény Szabolcs
Pénzügyi és Adó osztály
osztályvezető

.....

Véleményezésre megkapta: Matkovich Ilona Zsuzsanna
polgármester

.....



Vác a Dunakanyar szíve

Tisztelt Pénzügyi-Ügyrendi Bizottság!

A 2023. évi adóigazgatási feladatok ellátásáról az alábbi beszámolót terjesztem elő:

I. Jogi szabályozás áttekintése

A helyi önkormányzatok és szerveik, a köztársasági megbízottak, valamint az egyes centrális alárendeltségű szervek feladat- és hatásköreiről szóló 1991. évi XX. törvény 138. § (3) bekezdés g) pontja alapján a települési önkormányzatok képviselő-testülete a jegyző beszámoltatása útján ellenőrzi az adóztatást, míg a h) pontja alapján tájékoztatja a lakosságot a helyi adókból származó bevétel összegéről. A jogszabályi előírásoknak eleget téve tájékoztatom a Tisztelt Képviselő-testületet a 2023. évi helyi adóztatási tevékenységről.

Az önkormányzás fontos feladata a helyi közügyek intézése, a helyi közhatalom gyakorlása, ennek fontos forrása a helyi adók rendszere. Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény szerint az önkormányzat kötelező feladatain túl lehetősége van, hogy önként vállalja helyi közügy önálló megoldását, amelynek finanszírozása a saját bevételek (elsősorban helyi adók) terhére lehetséges.

Az önkormányzati adóhatóság látja el a források beszedését, egyben más, az állam által ide delegált hatósági feladatokat is végez (2021.01.01. előtti gépjárműadó hátralékok, adók módjára behajtandó köztartozások beszedése). A beszedett központi adók nem illetik meg a helyi önkormányzatot.

A helyi adóztatás kereteit a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény (továbbiakban: Htv.), valamint az adózás rendjéről szóló 2017. évi CL. törvény (továbbiakban Art.) határozzák meg.

A Htv. felhatalmazása alapján az önkormányzat kizárólagos joga, hogy a törvényben meghatározott adóalanyok és adótárgyak tekintetében helyi adókat, vagy ezek valamelyikét bevezesse, a már bevezetett adót hatályon kívül helyezze, illetőleg módosítsa. A Htv. és ennek felhatalmazása alapján elfogadott önkormányzati rendeletek biztosítják az adóztatás kereteit és feltételeit.

Az önkormányzat adómegállapítási joga arra terjed ki, hogy az adó mértékét – a Htv-ben meghatározott felső határokra és a fogyasztói árszínvonal változásai szorzatával növelt összegére (a felső határ és a felső határ növelt összege együtt: adómaximum) figyelemmel – megállapítsa. Általános szabályok szerint ez azt jelenti, hogy a törvényben rögzített felső érték mértékétől az önkormányzat az infláció követésével eltérhet. A Htv. 7.§ c) pontja értelmében viszont az önkormányzat adómegállapítási jogát korlátozza az, hogy az általa bevezetett adó mértékeként nem állapíthat meg többet az adómaximumnál.

Az önkormányzat további joga, hogy a törvényben meghatározott mentességeket, kedvezményeket további mentességekkel, kedvezményekkel kibővítsen.

Vác Város Önkormányzata a helyi adók jelenleg alkalmazott mértékeit a gazdálkodási követelményekhez és az adóalanyok teherviselő képességéhez igazodóan állapította meg, a törvényben meghatározott felső (adómaximum) határokat is figyelembe véve.

A 2023. évben alkalmazott helyi adómértékek esetében – a megelőző adóév végén – a Képviselő-testület az építményadó és a telekadó esetében 5 %-os adómérték növekedésről döntött. A 2023. évi adómértékek még így is jelentősen alacsonyabbak a Pénzügyminisztérium által kiadott

adómaximumoktól. Az adómértékek változása „A Tájékoztató a bevezetett helyi adókról” szóló adatszolgáltatás útján a Magyar Államkincstár felé az ÖNEGM rendszeren keresztül határidőben teljesítve lett. Az itt feltöltött adatok alapján az adózók a <https://hakka.allamkincstar.gov.hu/> elérhetőségen tájékozódhatnak a jelenleg érvényben lévő adómértékekről, mentességekről, kedvezményekről.

A rendeletek megalkotásakor a helyi adópolitika alapvető célja az volt, hogy a helyi adók az önkormányzat folyamatos, állandó, stabilan előre tervezhető bevételi forrását jelentsék, ugyanakkor az adózói kört illetően méltányos, igazságos és megfizethető legyen.

A szabályozás tekintetében 2015. január 1-től jelentős változás történt, a Htv. felhatalmazása és rendelkezései szerint a települési önkormányzat képviselőtestülete (önkormányzat) rendelettel az illetékességi területén a korábbi helyi adók mellett, települési adókat is bevezethet. Az önkormányzat az illetékességi területén rendelettel olyan települési adót, települési adókat vezethet be, amelyet, vagy amelyeket más törvény nem tilt. Az önkormányzat települési adót bármely adótárgyra megállapíthat, feltéve, hogy azt nem terheli törvényben szabályozott közteher, és a települési adónak nem lehet alanya állam, önkormányzat, szervezet, továbbá vállalkozó [Htv. 52. § 26. pont].

Települési adó bevezetésére önkormányzatunknál nem került sor.

A Htv. felhatalmazása alapján önkormányzatunknál a vagyoni típusú adók közül az **építményadó** és a **telekadó**, a kommunális jellegű adók közül a **magánszemélyek kommunális adója** és az **idegenforgalmi adó**, továbbá a **helyi iparüzési adó** került bevezetésre.

Az önkormányzati adóhatóság látta el a fenti adónemek mellett az átengedett központi adók körébe tartozó **gépjárműadó**, a **talajterhelési díj**, a **termőföld bérbeadásából származó jövedelemadó** beszedését is. Az átengedett adók önkormányzatok és a központi költségvetés közötti megosztását az adott évre vonatkozó költségvetési törvény szabályozza.

A **gépjárműadó**ról szóló 1991. évi LXXXII. törvény 2021. január 1-jétől hatályos 9. § (1) bekezdése szerint a gépjárműadóval kapcsolatos adóhatósági feladatokat az állami adó- és vámhatóság látja el. 2021. január 1-jét megelőző időszakra eső gépjárműadó ügyekben (2020. december 31-ig terjedő időszak adókötelezettségének megállapítása, ezen időszak adójának beszedése, végrehajtása, erre az időszakra vonatkozó ellenőrzés és szankciók megállapítása) az adóhatósági feladatokat - a Gjt. 2020. december 31-ig hatályos szövege alapján - továbbra is az illetékes Vác Város Önkormányzat Adóhatósága végzi.

A fenti rendelkezések értelmében tehát az állami adóhatóság 2021. január 1-jétől ugyan valamennyi adóhatósági feladatot ellát a gépjárműadó tekintetében, ezen időpontot megelőző időszak adókötelezettségeit azonban még az önkormányzati adóhatóság állapította meg és tartja nyilván. Ezért a települési önkormányzat gépjárműadó fizetési számlájára érkezett befizetések esetén minden esetben elengedhetetlen annak vizsgálata, hogy azt a befizető melyik adómegállapítással érintett időszakra fizette meg. Amennyiben a 2021. évet megelőző adókötelezettségről van szó, az nem túlfizetesként kerül nyilvántartásra, hanem a korábban előírt tartozással szemben jóváírásra. Ezen esetben azt természetesen a központi költségvetés felé tovább kell utalni tekintettel arra, hogy a Magyarország központi költségvetéséről szóló 2020. évi XC. törvény nem tartalmaz olyan

rendelkezést, ami alapján a települési önkormányzat részesedne a gépjárműadóból származó bevételből.

Ha 2021-től gépjárműadó kötelezettség került – valóban tévesen – az önkormányzati gépjárműadó fizetési számla javára megfizetésre, abban az esetben az nem túlfizetésnek, hanem az Art. szerinti téves befizetésnek minősül. A téves befizetésekre ugyanakkor az Art. 74. § (6) bekezdése a túlfizetésre vonatkozó rendelkezések alkalmazását rendeli alkalmazni, amikor kimondja, hogy a tévesen befizetett adó visszafizetését a túlfizetés szabályai szerint lehet visszaigényelni. A túlfizetésről való rendelkezés az adózó joga, ezért az önkormányzati adóhatósághoz tévesen befizetett összegeket az önkormányzati adóhatóság semmilyen körülmények között nem jogosult hivatalból, a hatáskör változására tekintettel az állami adóhatóság felé továbbítani.

A téves befizetések összegének visszautalása nem oldható meg minden esetben az adott hónapon belül, ezért, ha az önkormányzat a „hagyományos” módon számolná az utalás alapját, tehát az összes bevétel mínusz a rendezett túlfizetések összege, akkor nem biztos, hogy maradna elegendő egyenlege a fenti téves befizetések későbbi visszautalására, melyre a fedezet ilyen esetben kétféle forrásból származhatna:

1. Elsősorban a korábbi hátralékokra még befolyó összegek
2. Másodsorban az önkormányzat fizetési számlájáról „megelőlegezett” összegek, melyet a későbbi behajtott hátralékokból vissza lehet fizetni az önkormányzat fizetési számlájára vagy indokolt esetben a Kincstártól utólag visszaigényelhető

Utóbbi hátránya többek között a jelentős adminisztráció a Kincstár és az önkormányzat részéről is.

A fenti szempontokat figyelembe véve a gépjárműadó utalás összegének meghatározásánál a korábbi számítási módszer alapján kalkulált összegből (mely normál esetben a hó végi záró egyenleg 100%-ban történő utalását jelentette) szükséges levonni a „téves befizetések” összegét, így „tartalékot” képezve a későbbiekben szükséges túlfizetés rendezéséhez. A számlán tartható összeg kiszámítása a Kincstár által megküldött segédlet alapján történik minden tárgyhónapot követő hónap 10. napjáig.

Az államháztartásról szóló törvény végrehajtásáról szóló 368/2011. (XII. 31.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Ávr.) 145. § (8) bekezdése szerint a gépjárműadó fizetési számlára beszedett, a központi költségvetést megillető gépjárműadó bevételt havonta, a tárgyhónapot követő hónap 10. napjáig kell a Magyar Államkincstár által megjelölt 10032000-01034255 számú számlára átutalni.

Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Áht.) 83/A.§-a értelmében a belföldi gépjárművek után beszedett adónak a központi költségvetés részére történő utalását a Magyar Államkincstár Budapesti és Pest Vármegyei Igazgatósága ellenőrzi.

A települési önkormányzat a 2023. évben beszedett gépjárműadó bevétel adatairól az ÖNEGM rendszerben adatszolgáltatást teljesít, melynek határideje 2024. január 22. volt. Az adatszolgáltatás határidőben megtörtént, melynek tényét a Kincstár MAKPER Hivatali Kapuján keresztül volt szükséges megküldeni az ÖTF- a helyi önkormányzatok az Áht. 57-60. §-ai alapján végzett felülvizsgálatához és az önkormányzatokat megillető költségvetési pályázatos támogatások igényléséhez/elszámolásához kapcsolódó ügyek” elnevezésű űrlap igénybevételével.

A gépjárműadóhoz kapcsolódó bírságból, pótlékból és végrehajtási költségből származó bevétel 100 %-a továbbra is az önkormányzat költségvetését illeti meg.

Az önkormányzati adóhatóság a fentiek mellett más, az állam által delegált hatósági feladatokat is végez, így a szabálysértéssel kapcsolatos eljárási költségek beszedését végezte 2023. évben. Ezek az un. **idegen bevételek** 2019. évtől már nem képezik az önkormányzat bevételeit, azok a kiszabó szervet illetik meg. A behajtás eredményességéről történő folyamatos adatszolgáltatás a behajtást kérő szerv felé növekvő feladatot jelent.

A behajtásra átadott ügyek nagymértékben olyan személyeket érintenek, akik ismétlődően nem tanúsítanak jogkövető magatartást. A behajtás során lakossági folyószámlával nem rendelkeznek, vagy ha igen, a hatósági átutalás nem vezetett eredményre.

A végrehajtás eredményességét és annak folyamatát nagyban akadályozza, hogy az érintett személyek a postázott irataikat nem veszik át, számtalan esetben nem tartózkodnak a bejelentett lakcímükön, sem a tartózkodási helyükön, fiktív lakcímmel, illetve kizárólag település szintű lakóhellyel rendelkeznek.

Az önkormányzatnál kezdeményezett eljárásokban az **illetéket** az önkormányzat illetékbeszedési számlájára kell megfizetni. A 368/2011. (XII.31.) Korm. rendelet az államháztartásról szóló törvény végrehajtásáról 145.§ (8)* A (4) bekezdés a) pontja szerinti fizetési számlára beszedett közigazgatási hatósági eljárási illeték- és az azzal összefüggésben felszámított késedelmi pótlék-, bírságbevétel a visszatérítésekkel csökkentve negyedévente kell a Kincstár által megjelölt fizetési számlára átutalni. A 44/2004.(XII.20.) PM rendelet szerint: MÁK Eljárási illeték bevételi számla 2019.01.01-től: 10032000-01012107

2023. évben az illeték átutalás minden negyedévben határidőben megtörtént.

II. Az Adócsoport által elvégzett feladatok

Az adónyilvántartások vezetése a Magyar Államkincstár által térítésmentesen biztosított, országosan használt Application Service Providing (ASP) adó szoftver segítségével történt.

Ezen a területen ki kell emelni a személyes adatok védelmét és az adótitok fontosságát, a hivatali eljárás során a dolgozókat a tudomásukra jutott adatok tekintetében titoktartási kötelezettség terheli.

Az ügyintézési határidők betartása feszített munkatempót kíván meg a munkatársaktól, melyet tovább nehezít a bevallási határidőkhöz, negyedéves jelentésekhez, az adóév indításához, ill. zárásához kapcsolódó munkatorlódás, emellett az adófizetési készséggel összefüggésben jelentkező adóbehajtási ügyek szaporodása. Az ASP Központ által az Adó szakrendszerben végzett verzió váltások (programmódosítások) hibái sokszor hátráltatják a folyamatos munkavégzést, illetve a határidők betartását.

Mind az adózóknak, mind az adóiroda dolgozóinak az állandóan változó jogszabályi környezetben kell helytállniuk. Az adóiroda dolgozói minden körülmények között próbálnak segítséget nyújtani az adózóknak a helyi adózást, bevallást, bejelentést és befizetést illetően, ugyanakkor igyekeznek minden tőlük telhetőt megtenni annak érdekében, hogy a lehető legmagasabb összegű bevétel elérésével segítsék az önkormányzat gazdálkodását.

Az adóiroda az előző évhez hasonlóan 7 fővel látta el 2023-ban az adónemenként összesítve több mint 21.000 adózó adóztatási és hátralék behajtási feladatait. Az itt dolgozók megfelelő szakmai tapasztalattal, felkészültséggel rendelkeznek. A napi munkavégzés tárgyi feltételei biztosítottak.

2023-ban az adóbevételek alakulását az alábbi táblázat mutatja be eFt-ban:

Adónem	Előirányzat 2023.	Teljesítés	Teljesítés %
Építményadó	566.000	525.308	92,8
Telekadó	140.000	164.719	117,7
Magánszemélyek kommunális adója	275.000	276.141	100,4
Iparűzési adó	3.779.000	4.138.092	109,5
Idegenforgalmi adó	7.900	8.989	113,8
Pótlék, bírság	13.000	17.462	134,3
Összesen	4.780.900	5.130.711	107,3

A helyi adó bevételeinek beérkezése igazodik a bevallási, adatbejelentési és befizetési határidőkhöz. A beszedett idegenforgalmi adót havonta (beszedést követő hó 15-ig), a vagyoni típusú építményadót és telekadót két egyenlő részletben (március 15-i és szeptember 15-i határidővel), az iparűzési adót félévente (március 15-ig és szeptember 15-ig) és a bevallás benyújtásakor (május 31-e) kell megfizetni.

A 2022. évhez képest a 2023. évi adóbevételek 966.618 eFt-tal emelkedtek.

Kommunális adó: Adókötelezettség terheli azt magánszemélyt, aki az év első napján valamely építmény vagy telek tulajdonosa, továbbá azt a magánszemélyt is, aki az önkormányzat illetékességi

területén nem magánszemély tulajdonában álló lakás bérleti jogával rendelkezik. Amennyiben az építményt az ingatlan-nyilvántartásban bejegyzett vagyoni értékű jog terheli, az annak gyakorlására jogosult az adó alanya.

Az adó megállapításához a fizetésre kötelezettnek adatbejelentést kell benyújtani. A továbbiakban mindaddig nem kell bejelentést tennie, ameddig az adózást érintő változás nem áll be. A rendelet alapján való mentességre jogosultság esetén is kötelező az adóhatósághoz adatbejelentést benyújtani.

Magánszemély kommunális adójában ellenőrzést követően azoknak a nyugdíjasoknak a mentességét megszüntettük, akik nem feleltek meg a 22/2019.(XI.27.) sz. rendelet 27.§ (1) bekezdés f) pontjában meghatározott feltételeknek. Esetükben elévülési időn belül a mentesség megszűnését követő évtől történt az adó kivetése. Az Igazgatási Osztálytól havonta kapott lista alapján az elhunyt, de kivetéssel rendelkező adózók adóztatását megszüntettük, az új tulajdonost felszólítottuk bejelentés benyújtására.

Az Art. 141.§ (7) bekezdése alapján az önkormányzati adóhatóság az adót a rendelkezésre álló közhiteles nyilvántartások, továbbá az építésügyi hatóságnak az e törvény szerinti adatszolgáltatásából tudomására jutott adatok alapulvételével is megállapíthatja, ha a rendelkezésre álló adatok ismeretében a tényállás tisztázott. Ilyen esetekben is megtörtént a rendelkezésre álló elévülési időn belüli visszamenőleges évekre az adó előírása. Emellett folyamatosan történt a város ingatlanainak ellenőrzése adózásra történő bejelentkezés szempontjából. A zárási összesítők adatai szerint 2022.12.31-én 13.153, 2023.12.31-én 13.461 volt az adózók száma.

Építményadó: Adóköteles az önkormányzat illetékességi területén lévő építmények közül a lakás és a nem lakás céljára szolgáló épület, épületrész (a továbbiakban együtt: építmény). Az adókötelezettség az építmény valamennyi helyiségre kiterjed, annak rendeltetésétől, illetőleg hasznosításától függetlenül. Az adókötelezettség a használatbavételi, illetőleg a fennmaradási engedély jogerőre emelkedését vagy véglegessé válását vagy a használatbavétel tudomásulvételét vagy az egyszerű bejelentéshez kötött épület felépítésének megtörténtéről szóló hatósági bizonyítvány kiadását követő év első napján keletkezik. Az engedély nélkül épült vagy anélkül használatba vett építmény esetén az adókötelezettség a tényleges használatbavételt követő év első napján keletkezik. Az adókötelezettséget érintő változást a következő év első napjától kell figyelembe venni. Az adókötelezettség megszűnik az építmény megszűnése évének utolsó napján. Az építménynek az első félévben történő megszűnése esetén a második félévre vonatkozó adókötelezettség megszűnik.

A helyi rendelet szerint építményadó mentes a magánszemélyek kommunális adó hatálya tartozó építmény.

A változásokról az érintetteknek adatbejelentést kell tenniük. Önmagában az ingatlan-nyilvántartásban történő változás átvezetés nem elegendő és nem helyettesíti az adatbejelentést, ugyanis mivel az adónem kivetéses jellegű vagyoni típusú helyi adó, az önkormányzati adóhatóság az éves építményadót az adózó adatbejelentése alapján kivetés útján határozatban állapítja meg.

Építményadónál a 22/2019.(XI.27.) számú önkormányzati rendelet 3-7 §-aiba foglaltak alapján elvégeztük a vállalkozási célt szolgáló építmények esetében a tulajdonosváltással kapcsolatos

előírásokat és törléseket. A beérkezett bejelentések alapján szükség szerint tárgyévre vagy a 2018-2022. évekre megtörtént a kivetés, szükség estén törlés. A helyi rendeletben meghatározott mentességekre való jogosultság a fizetendő adó meghatározásában figyelembe volt véve. A zárási összesítő adatai szerint 2022.12.31-én 241, 2023.12.31-én 249 volt az adózók száma.

Vác város illetékességi területén 2020.01.01-től bevezetésre került a **telekadó**. A jogszabály szerint a telekadót mindig annak kell megfizetnie, aki az év első napján a telek tulajdonosa, illetve az ingatlan-nyilvántartásba bejegyzett vagyoni értékű jog jogosultja. Ha több tulajdonos is van, akkor mindenkinek a tulajdoni hányada arányában kell megfizetnie az adót, illetve megállapodhatnak abban, hogy egy tulajdonost ruháznak fel az adóalanyisággal kapcsolatos jogokkal és kötelezettségekkel. Vácon a telekadó fizetési kötelezettség csak az egyéni- és társas **vállalkozókra** terjed ki.

A 22/2019.(XI.27.) számú önkormányzati rendelet 9-14.§-ai alapján folyamatosan történik az adózók felszólítása telekadó bejelentésre. A zárási összesítő adatai alapján 2022.12.31-én 147, 2023.12.31-én 160 volt a telekadó hatálya alá bejelentkezett adóalanyok száma.

A 37/2015. NGM rendelet hatályát vesztesét követően az önkormányzati adóhatóságok és a Kincstár adatszolgáltatási szabályai az adópolitikáért felelős miniszter által vezetett minisztérium honlapján közzétett útmutatóban kerülnek meghatározásra. Az önkormányzati adóhatóság a Kincstár területileg illetékes vármegyei igazgatósága részére, a Kincstár által üzemeltetett elektronikus rendszeren (eAdat) keresztül az adatokat olyan formában szolgáltatja, amely biztosítja az összesítő táblázatok adattartalmát.

A kiveteses adónemek esetében az adatszolgáltatás teljesítéséhez szükséges adatállományokat az ASP Adó szakrendszerből előállítottuk, azok a Kincstár Budapesti és Pest Vármegyei Igazgatósága részére határidőben megküldésre kerültek.

Városunkban 2012. január 1. naptól Vác Város Önkormányzat 33/2011.(XII.16.) számú rendeletével bevezetésre került az **idegenforgalmi adó**. Jelenleg a 22/2019.(XI.27.) számú önkormányzati rendelet 15-18.§-ai foglalkoznak az idegenforgalmi adóval. Az adó mértéke személyenként és vendég éjszakánként az adónem bevezetésének kezdő évétől 300,-Ft.

Az idegenforgalmi adónem speciális jellegű, mivel nem az adóalany áll közvetlen kapcsolatban az önkormányzati adóhatósággal, hanem az adózás adóközvetítő útján valósul meg. Az adókötelezettség kizárólag az adóbeszedéssel felruházottat terheli; a beszedésre kötelezett tesz adóbevallást, és az az idegenforgalmi adót is a beszedéssel felruházott fizeti meg az önkormányzati adóhatóságnak.

A Htv. 30. § (1) bekezdés a) pont értelmében adókötelezettség azt a magánszemélyt terheli, aki nem állandó lakosként – azaz a lakcímbjelentés szabályai szerinti lakóhellyel, tartózkodási hellyel nem rendelkezik az adott önkormányzat illetékességi területén – az önkormányzat illetékességi területén legalább egy vendégéjszakát eltölt.

Az idegenforgalmi adóhoz kapcsolódó adatszolgáltatás teljesítéséhez szükséges adatállomány az ASP Adó szakrendszerből előállítottuk, az a Kincstár Budapesti és Pest Vármegyei Igazgatósága részére határidőben megküldésre került.

A zárási összesítők adatai szerint 2022.12.31-én 34, 2023.12.31-én 40 volt a bejelentkezett idegenforgalmi adót beszedő szálláshelyek száma. 2022. évben az év végi lajstrom alapján 49.037, 2023-ban pedig 42.286 volt az eltöltött vendégéjszakák száma.

Az **iparűzési adó** esetében az önkormányzat adómegállapítási jogát korlátozza az, hogy az általa bevezetett adó mértékeként nem állapíthat meg többet az adómaximumnál, csak egy adómérték alkalmazható, csak és kizárólag a törvényben meghatározott esetekben dönthet adókedvezményekről, adómentességről, melyek valamennyi kedvezményre, mentességre jogosult vállalkozó számára azonosnak kell lennie. A helyi adóból származó bevétel elsőként a helyi közösségi közlekedési feladat ellátására, a helyi közösségi közlekedési feladat ellátásához szükséges összesen felüli bevétel különösen a települési önkormányzat képviselő-testületének hatáskörébe tartozó szociális ellátások finanszírozására használható fel.

Iparűzési adóban adóköteles az önkormányzat illetékességi területén végzett vállalkozási tevékenység. Az adó alanya a vállalkozó.

Iparűzési adó esetében 2023. május 31. volt a 2022. évi bevallás benyújtásának határideje. A benyújtott bevallások, valamint az iparűzési adó hatálya alá történt bejelentkezések feldolgozása megtörtént. A helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény 42/D § (1) bekezdése szerint az adózó a helyi iparűzési adóról szóló adóbevallási kötelezettségét – ideértve az adóbevallás kijavítását és az önellenőrzéssel való helyesbítést és az adóelőlegről szóló bevallási kötelezettségét (e § alkalmazásában a továbbiakban együtt: adóbevallás) kizárólag az állami adóhatósághoz elektronikus úton, az állami adóhatóság által rendszeresített nyomtatványon, az állami adóhatóság hatáskörébe tartozó adókról szóló bevallások benyújtására vonatkozó rendelkezések értelemszerű alkalmazásával teljesítheti.

Az állami adóhatóság a hozzá beérkezett, számszaki hibát, ellentmondást nem tartalmazó adóbevallást – az adóbevallás-benyújtásra kötelezett azonosítását követően, a befogadó nyugta kiadása mellett – az adóalany által a bevallási nyomtatványon megjelölt székhely, telephely(ek) szerinti önkormányzati adóhatóság részére haladéktalanul továbbítja. Az ÁNYK nyomtatványon így megküldött bevallásokat egyenként le kellett tölteni, majd kinyomtatni. Ugyanezen törvény 42/E.§ (1) bekezdése szerint az állami adó- és vámhatóság naponta elektronikus úton megküldte az adózás rendjéről szóló 2017. évi CL. törvény (továbbiakban: Art.)1. melléklet 1. pontja szerinti (ide nem értve az adózó képviseletére vonatkozó adatokat), az Art.1. melléklete 17. pontja, 18. pontja, 20-21. pontjai alapján az állami adó- és vámhatósághoz – az önkormányzati adóhatósághoz teljesített korábbi adatszolgáltatást követően – érkezett adatokat az Art. 1. melléklet 17. pontja szerinti adózó székhelye szerinti önkormányzati adóhatóság részére. Az így érkezett adatszolgáltatások több mint 3.800 tételt jelentettek.

Az iparűzési adó mértéke egységes, országos szabályzás szerint került kiszabásra, mértéke minden vállalkozás számára 2 %-ban van maximalizálva. Iparűzési adó tekintetében a korábbi KATA-s adózás megszűnt, felváltotta a sávós adózás.

Az iparűzési adóval kapcsolatos könnyítés lényege, hogy lehetőség van különböző bevételi sávok melletti fix összegű iparűzési adófizetésre azoknak a kisvállalkozóknak, akiknek a bevételük nem haladja meg a 25 millió forintot, illetve kizárólag kiskereskedelmi tevékenységgel foglalkozó átalányadózó egyéni vállalkozó esetében a 120 millió forintot.

A Pénzügyminisztérium honlapján közzétett Adatszolgáltatási útmutató alapján az önkormányzati adóhatóság az állandó jellegű iparűzési adóról tárgyévét követő év július 31-ig köteles adatot szolgáltatni a Magyar Államkincstár területileg illetékes megyei igazgatósága részére. Az adatszolgáltatás teljesítéséhez szükséges adatállomány az ASP Adó szakrendszerből előállításra került, az határidőben a Kincstár Budapesti és Pest Vármegyei Igazgatósága részére határidőben megküldésre került.

A 366/2022.(IX.26.) számú Korm. rendelet szerint a 2023. január 1. napjától esedékessé váló helyi iparűzési adóelőleg és helyi iparűzési adó fizetési kötelezettségét már nem csak forintban, hanem a Magyar Államkincstár által a helyi iparűzési adót bevezetett illetékes önkormányzat részére e célból euró vagy amerikai dollár devizanemben történő adófizetésre nyitott számlára történő átutalással is teljesítheti. A számla mentes a kincstári díj fizetés alól, valamint a pénzügyi tranzakciós illetékről szóló 2012. évi CXVI. törvény (a továbbiakban: Pti.) 2.§ 12. pontja szerint korlátozott rendeltetésű fizetési számlának minősül. Ennek megfelelően a Pti. 3.§ (4) bekezdés h) pontja alapján a számlán végrehajtott fizetési művelet nem keletkeztet pénzügyi tranzakciós illeték fizetési kötelezettséget. A számla felett kizárólag a Kincstár rendelkezhet.

Az önkormányzatunk részére megnyitott számla adatai:

Önkormányzat neve: Vác Város Önkormányzat

Számla száma: 10023002-00001845-02120016

Számla IBAN száma: HU90 1002 3002 0000 1845 0212 0016

A Kincstár a számlájára utalt euro vagy amerikai dollár összegnek a Magyar Nemzeti Bankhoz történő beérkezéskor érvényes árfolyamon számított forintösszegét haladéktalanul átutalja az önkormányzat helyi iparűzési adóbeszedési számlájára.

A zárási összesítők adatai szerint iparűzési adó esetében 2022.12.31-én 5.193, 2023.12.31-én 5.116 volt az adózók száma.

Megkeresés alapján a társhatóságoknak történő adatszolgáltatásról, a velük való együttműködésről gondoskodtunk. Elvégeztük a zárásokkal kapcsolatos feladatokat, a zárásokat a Magyar Államkincstár felé az általuk megadott határidőben továbbítottuk. A zárási összesítők alapján a költségvetés felé adatot szolgáltatottunk. Elkészítettük az év végi mérleget. Adatokat szolgáltatottunk a költségvetés tervezéséhez. Elkészítettük az adózással kapcsolatos képviselő-testületi, bizottsági feladat- illetve hatáskörbe tartozó döntésekhez szükséges előterjesztések tervezetét.

Megtörtént az egész éves bankszámlakivonatok könyvelése, kérelemre az adózók részére a visszaigényelt túlfizetések visszautalása, az esetleges számlák közti átvezetési kérelmek OTP electra rendszeren keresztüli rendezése.

2023. február hónapban kb 17.800 db fizetési felhívást tartalmazó egyenlegértékesítő került postai úton, illetve elektronikusan kiküldésre a város valamennyi helyi- és gépjárműadó, valamint adók módjára behajtandó köztartozással rendelkező adózója, lakója részére.

A 2023. évben **adóigazgatási ügyekben 24.260 db** főszámú adóügy (pl. határozat, végzés, adószámla, felhívás, adatszolgáltatás stb.) került elintézésre, ez a **Polgármesteri hivatal összes ügyirat forgalmának 71,12 %-át jelentette.**

Az adóhatóság által foganatosítandó végrehajtási eljárásokról szóló 2017. évi CLIII. törvény (továbbiakban: Avt.) eltérő rendelkezése hiányában az adóhatóság által foganatosított végrehajtási eljárásban az adóigazgatási rendtartásról szóló 2017. évi CLI. törvény (a továbbiakban: Air.) és az Art. szabályait kell alkalmazni.

Az Avt. 6.§- a szerint a végrehajtási cselekmények közül azokat kell foganatosítani, amelyekkel a leghatékonyabban érhető el a végrajtás célja, ugyanakkor az adósra nézve – az arányosság elvének figyelembevételével – a legkisebb mértékű korlátozással jár.

Ezért amennyiben ismert a vállalkozó hátralékos bankszámlaszáma, hatósági átutalási megbízást nyújtottunk be a számlát vezető pénzintézethez.

Iparűzési adó esetében több mint 800 db inkasszó volt kb. 189.000 eFt összegre, melyre mintegy 143.000 eFt került beszedésre.

Építményadó esetében kb. 30 db inkasszó került benyújtásra 40.000 eFt összegben, melyre 9.600 eFt folyt be.

Telekadó esetében kb. 30 db inkasszó mintegy 25.500 eFt összegben került benyújtásra, melyből több mint 12.400 eFt realizálódott.

Idegenforgalmi adó esetében 1 adózó részére nyújtottunk be inkasszót 262 eFt összegre, mely így teljes egészében megfizetésre került.

Magánszemély kommunális adója esetében a részletfizetést nem teljesítők esetében benyújtott inkasszókból 66 eFt bevétel keletkezett. Magánszemélyek kommunális adója hátralékkal rendelkező adózók tömeges inkasszálásra 2023-ban nem került sor.

Késedelmi pótlék hátralék beszedésére több mint 800 adózónak 22.000 eFt-ot meghaladó összegre nyújtottunk be inkasszót, melynek hatására 10.000 eFt feletti összeg került megfizetésre.

Összességében kb. 1.700 db inkasszóra 175.000 eFt-ot meghaladó bevétel folyt be az év végéig.

Az adóhatóság a tartozás megfizetésére az adóst felhívhatja. Ezért magánszemélyek esetében novemberben összesen több mint 2.300 db fizetési felszólítást küldtünk ki a magánszemélyek kommunális adója hátralékkal rendelkező adózók részére, melynek hatására a befolyt összeg meghaladta a 22.000 eFt-ot.

Mindezekon túlmenően kb. 500 felhívást küldtünk ki azoknak, akik – a beérkezett adásvételi szerződések alapján, új társasházak építése miatt, vagy a korábbi adózó halála miatt – magánszemély kommunális adó bejelentésére kötelesek. Nem csak az adásvételt, de a lakcím, levelezési cím változást sem jelentik be sok esetben, ezért kb. 200 felhívást küldtünk újra azoknak a személyeknek a lakcímnnyilvántartás szerinti új lakóhelyére, akik időközben a városunkból elköltöztek, ezért a korábbi lakóhelyeikre küldött megkereséseink visszaérkeztek.

Fizetési halasztás és részletfizetés (a továbbiakban együtt: fizetési könnyítés) az adózó és az adó megfizetésére kötelezett személy kérelmére az önkormányzati adóhatóságnál nyilvántartott adóra engedélyezhető. A fizetési könnyítés abban az esetben engedélyezhető, ha a fizetési nehézség a kérelmezőnek nem róható fel, vagy annak elkerülése érdekében úgy járt el, ahogy az adott helyzetben tőle elvárható és átmeneti jellegű, az adó későbbi megfizetése valószínűsíthető. A kérelem elbírálására és a feltételek meghatározása során figyelembe kell venni a fizetési nehézség kialakulásának okait és körülményeit.

Az Art. 201.§-a értelmében (Adómérséklés) az önkormányzati adóhatóság a természetes személy kérelme alapján az őt terhelő adótartozást valamint a bírság- vagy pótléktartozást mérsékelheti vagy elengedheti, ha azok megfizetése az adózó és a vele együtt élő hozzátartozók megélhetését súlyosan veszélyezteti. Az önkormányzati adóhatóság más személy helyi adóját nem engedheti el, és nem mérsékelheti. Nem engedélyezhető továbbá fizetési könnyítés, mérséklés a beszedett idegenforgalmi adóra.

Az Art. 199.§ (1) bekezdése kérelemre automatikus részletfizetési kedvezményt biztosított a természetes személy adózó részére az adóhatóság által nyilvántartott, legfeljebb egymillió forint összegű adótartozásra évente egy alkalommal legfeljebb 12 havi részletre. Új lehetőség, hogy az év közben megváltozott Art. 199.§ (2a) bekezdése a nem természetes adózó kérelmére is az adóhatóság által nyilvántartott, legfeljebb egymillió forint összegű tartozásra évente egy alkalommal legfeljebb 6 havi pótlékmentes részletfizetést engedélyez. Mindkettő esetben a fizetési nehézség okának és körülményeinek vizsgálata nélkül. Az (1) és (2a) bekezdések szerint engedélyezett

részletfizetésről szóló határozat ellen a 199.§ (4) bekezdése szerint fellebbezésnek helye nincs, mivel ezekben az esetekben az adózó kérelmében foglaltaknak ad helyt az adóhatóság. Sok adózó élt a törvény által biztosított lehetőséggel.

Aki 12 hónapnál több részletben kérte hátralékának megfizetését, minden esetben figyelembe lett véve az adózó fizetési nehézsége kialakulásának oka.

Összesen több mint 166.000 eFt összegre adtunk részletfizetést.

2023-ban a városban működtetett valamennyi adónem és késedelmi pótlék tekintetében 84 esetben összesen 2.382 eFt adó és késedelmi pótlék mérséklésre került sor

Magas azoknak a hátralékos adózóknak az aránya, akik felszámolás alatt, végrehajtás alatt, vagy kényszertörlési eljárás alatt állnak. Ezekben az esetekben igényünket bejelentettük a felszámoló felé. Bevétel viszont csak a cég felszámolási eljárásának befejezése után – ami több évre is elhúzódhat - várható. Többségében azonban a felszámoló tájékoztatása szerint a cég nem rendelkezik megfelelő vagyonnal, ezért a hátralék behajthatatlanság miatt törlésre kerül.

Elhunyt hátralékos adózók esetében a hagyatékátadó végzés szerinti örökösök megkeresésre kerültek. Az örökhagyó adószámláin fennálló hátralék esetében az örökösöket határozatban az örökrészük arányában fizetésre köteleztük.

Az adókövetelések behajtására tett intézkedések ellenére 2023. évben behajthatatlanság, illetve elévülés miatt magánszemély kommunális adója esetében 4.702 eFt, iparűzési adó esetében 17.862 eFt, késedelmi pótlék esetében 3.254 eFt, összesen több mint 25.000 eFt követelés leírás történt. A már az államkincstár bevételeinek számító gépjárműadó hátralékok esetében 8.336 eFt elévülés miatti törlésre került sor.

Adóhatósági igazolást különböző célokra 468 esetben adtunk ki.

Az adó- és értékbizonyítvány kiállítása szintén a helyi adóhatóság feladata. Ez történhet hatósági megkeresésre vagy ügyfél kérelemére akkor, ha annak kiállítását jogszabály írja elő. Az adó- és értékbizonyítvány – mely az ingatlan forgalmi értékét határozza meg – hatósági bizonyítvány, kiállítása során az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény (Ákr.) előírásait kell alkalmazni. 2023-ben közel 500 adó- és értékbizonyítvány kiállítására került sor.

III. Ügyintézés és elektronikus kapcsolattartás

A város honlapján az érvényben lévő 22/2019.(XI.27.) számú egységes szerkezetbe foglalt helyi adókról szóló rendelet és az ügyleírások megtalálhatóak. Az adóigazgatásban alkalmazott nyomtatványok (bevallások, bejelentések, kérelmek) szintén a honlapon elérhetőek.

Vác Város Önkormányzata csatlakozott az ASP országos adó szakrendszerhez, ebből eredően jelentősen megváltozott az adózók adóügyeinek indítása, iratok postázása, egyenleg lekérdezése és maga az adófizetés (EFER befizetés) lehetősége is. Az adózók az Elektronikus Önkormányzati Portálon <https://ohp-20.asp.lgov.hu/nyitolar> keresztül intézhetik ügyeiket, ahol az önkormányzat által rendszeresített adónyomtatványok megtalálhatók.

Elektronikus kapcsolattartásra az e-ügyintézési jogszabályok alapján elsősorban a gazdálkodó szervezetek kötelezettek. Az e-ügyintézési szabályok az egyéni vállalkozókat is gazdálkodónak tekintik, ezért ők is elektronikus kapcsolattartásra kötelezettek, nem csak a vállalkozásukkal kapcsolatos ügyekben, hanem valamennyi adóügyben.

Természetes személy ügyfelek kérelmeiket, adatbejelentéseiket továbbra is beadhatják papíralapon. A természetes személy ügyfelek a Kormány által biztosított elektronikus azonosítási módok (ügyfélkapu) segítségével vehetik igénybe az un. e-Papír szolgáltatást, melyen keresztül írhatnak beadványt, illetve az ahhoz csatolt dokumentumot terjeszthetik az önkormányzati adóhatóságunk elé. A szolgáltatás elérése: <https://epapir.gov.hu>

Az Elektronikus ügyintézés részletszabályiról szóló 451/2016. (XII. 19) Kormányrendelet 7. § paragrafusának (1) bekezdése értelmében, ha az elektronikus kapcsolattartásra kötelezett ügyfél úgy kíván e-Papír szolgáltatás útján kérelmet, iratot, egyéb beadványt (a továbbiakban együtt: beadvány) benyújtani, hogy az ügyre vonatkozóan az elektronikus ügyintézését biztosító szerv a 115. vagy a 116. § szerinti szolgáltatás szerinti elektronikus űrlapot rendszeresít, - ha jogszabály eltérően nem rendelkezik - a beadványt be nem nyújtottnak kell tekinteni, és az elektronikus ügyintézését biztosító szerv erről, valamint az irat benyújtásának lehetséges módjairól az ügyfelet a kapcsolattartásra szolgáló elérhetőségén a beadvány előterjesztésétől számított 8 napon belül tájékoztatja. Ilyen esetekben az e-mailen, papír alapon benyújtott minden beadványt szintén be nem nyújtottnak kell tekinteni.

Ha az adózó kitölt egy űrlapot valamilyen ügyben és azt a cégkapuján, ügyfélkapuján beküldi, az ügyirat közvetlenül annak az ügyintézőnek az irat szakrendszerében jelenik meg, aki az ügyet intézni fogja. Ezt az űrlapok ügyintézőkhöz való hozzárendelésével érjük el. Az így beérkezett és beiktatózott űrlapot az ügyintéző az adó szakrendszerben beemeli, feldolgozza, majd kivetéses adónem esetében az iratokat továbbítja kiadmányozásra, és expedálásra az irat szakrendszerbe, utána postázza postai úton, vagy elektronikusan. Ha postai úton e-tértivevényvel került megküldésre az irat, a tértivevényt annak átvétele után vissza kell emelni az adó szakrendszerbe. Elektronikus küldés esetében az irat szakrendszerbe érkező vevényt kell „láttamoztatni”, hogy átkerüljön az adó szakrendszerbe. Ezt követően a fellebbezési határidő letelte után véglegesíteni kell az adó szakrendszerben az adott könyvelési tételt, mely után jelenik csak meg az adózó folyószámla kivonatán az előíró vagy törölő tétel. Ez után lehet az ügyiratot ideiglenes irattárba helyezni. Ezeknek a műveleteknek az elvégzése nagyszámú ügyiratforgalom esetén időigényes folyamat.

Kérem a Tisztelt Pénzügyi-Ügyrendi Bizottságot a beszámoló elfogadására.

Vác, 2024.03.11.

Dr. Zsided Szilvia s.k.
jegyző

Határozati javaslat

Vác Város Önkormányzat Pénzügyi-Ügyrendi Bizottsága a 2023. évi adóigazgatási feladatok ellátásáról szóló beszámolót megtárgyalta és azt elfogadásra javasolja a Képviselő-testületnek.

Határidő: következő Képviselő-testületi ülés

Felelős: jegyző