

Napirend: ____

ELŐTERJESZTÉS

Vác Város Önkormányzat Képviselő-testület Emberi Kapcsolatok Bizottsága
2025. év szeptember hónap ... napi ülésére

Szám: /2025.
Tárgy: Rendelet-módosítás: Vác Város Önkormányzata Képviselő-testületének 16/2020. (IV. 1.) önkormányzati rendelete a pénzben és természetben nyújtott szociális és gyermekvédelmi ellátások helyi szabályairól

Melléklet: 7 oldal

Előterjesztők: Kárpáti-Kelemen Katalin és dr. Ványai László
Előadó Kárpáti-Kelemen Katalin és dr. Ványai László
Készítette:

Bizottsági tárgyalások:

Döntéshozatal módja: nyilvános ülés (Mötv. 46. § (1))
minősített többség (Mötv. 50. §)

Törvényességi véleményezésre bemutatva:	dr. Bartók-Palotai Hajnalka Jogi osztály ov.	
Törvényességi észrevétel:	dr. Zsidel Szilvia jegyző	Nincs / az alábbi:
Véleményezésre megkapta:	Kökény Szabolcs Pénzügyi és Adó Osztály osztályvezető	
Véleményezésre megkapta:	Matkovich Ilona Zsuzsanna polgármester	

Tisztelt Emberi Kapcsolatok Bizottsága!

Vác Város Önkormányzat Képviselő-testületének 16/2020. (IV. 1.) önkormányzati rendelete (a továbbiakban: Rendelet) rendelkezik a pénzben és természetben nyújtott szociális és gyermekvédelmi ellátások helyi szabályairól.

Az adományosztás előkészítői és végrehajtási feladatai során tapasztalt értelmezési bizonytalanságok indokoltá teszik a Rendelet érintett részeinek felülvizsgálatát. A módosítás során kiemelt figyelmet kapott a szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvényben (a továbbiakban: Szocvtv.) található felhatalmazó rendelkezések alkalmazása, a Pest Vármegyei Kormányhivatal Törvényességi Felügyeleti Főosztályának írásbeli jogi észrevétele, többek között annak megállapítása, hogy az adományosztási eljárás kérelem helyett **hivatalból** is lefolytatható, ami csökkenti a kérelemkezeléssel járó adminisztrációs terheket. A cél az, hogy a rászorulóknak a lehető legegyszerűbben kaphassák meg a támogatásokat. Mindezek alapján az alábbi módosítási javaslatot terjesztjük a Tisztelt Bizottság elé.

A tervezett módosítás meghatározza a jogosultak körét. A jogosultakat a WinSzoc-adatbázisából a Szociális Osztály válogatja le és táblázatos formában terjeszti elő határozathozatalra.

Az Emberi Kapcsolatok Bizottsága elfogadja az adományosztási tervet, ezen felül az adományosztással kapcsolatban félévente egy határozatot hoz, mely alapján a Szociális Osztály postai úton értesíti a jogosultakat.

Kérjük a Tisztelt Bizottságot, hogy a rendelet fenti változásait elfogadni szíveskedjen.

Vác, 2025.09.01.

Kárpáti-Kelemen Katalin sk. és dr. Ványai László sk.

Határozati javaslat

Vác Város Önkormányzat Képviselő-testület Emberi Kapcsolatok Bizottsága javasolja Képviselő-testületnek a pénzben és természetben nyújtott szociális és gyermekvédelmi ellátások helyi szabályairól szóló 16/2020. (IV. 1.) önkormányzati rendelet változtatásának módosításainak elfogadását a mellékelt rendelet-tervezet szerint.

Határidő: következő KT

Felelős: Jegyző

ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLATI LAP

Vác Város Önkormányzat Képviselő-testületének *a pénzben és természetben nyújtott szociális és gyermekvédelmi ellátások helyi szabályairól szóló 16/2020. (IV. 1.)*

önkormányzati rendelet módosításához/megalkotásához
(a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. §-a alapján)

1. Társadalmi hatások: Nem von maga után

2. Gazdasági, költségvetési hatások: Postai és papírköltségek csökkennek

3. Környezeti hatások: Nem von maga után környezeti hatást.

4. Egészségi követelmények: Nincsenek

5. Adminisztratív terheket befolyásoló hatások: a postai forgalom és az ezzel járó adminisztratív költségek és munkaterhek csökkennek.

6. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei: Az adományosztás végrehajtási feladatai során tapasztalt mulasztások, valamint a feladatok eltérő értelmezése egyértelművé tették, hogy a rendelet adományosztásra vonatkozó részei részletes kiegészítésre, pontosításra szorulnak. A rendelet módosításának elmaradása esetén fennáll annak a kockázata, hogy a végrehajtás továbbra sem lesz megfelelő, ami a jogszerű és hatékony feladatellátást hátráltatja. Ez további mulasztásokhoz, eltérő értelmezési gyakorlatokhoz vezethet, amely az érintett rászorulóknak számára közvetlen hátrányt jelent. A szabályozás egyértelmű pontosítása ezért elengedhetetlen a jogszerű működés és az ügyintézés hatékonyságának biztosítása, végrehajtása érdekében.

7. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek: Rendelkezésre állnak.

Vác, 2025.09.01.

Vác Város Önkormányzat Képviselő-testületének .../.... (....) önkormányzati rendelete
a pénzben és természetben nyújtott szociális és gyermekvédelmi ellátások helyi szabályairól
szóló 16/2020. (IV. 1.) önkormányzati rendelet módosításáról

[1] Vác Város Önkormányzat Képviselő-testülete annak céljából, hogy a jogszabályok alapján szabályozza a személyes gondoskodást nyújtó szociális és gyermekjóléti ellátások formáit, azok igénybevételének módját, az ellátás megszűnésének és megszüntetésének eseteit, az ellátásokért fizetendő térítési díjakat, a jogosultak érdekvédelmét, a fenntartó feladatát és jogkörét, valamint a helyi szociálpolitikai kerekasztal működését, a helyi sajátosságok figyelembevételével a következő rendeletet alkotja.

[2] Vác Város Önkormányzat Képviselő-testülete a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény 92. §-ban és a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény 29. §-ban kapott felhatalmazás alapján, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 8. és 10. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva az alábbi rendeletet alkotja.

1. §

(1) A pénzben és természetben nyújtott szociális és gyermekvédelmi ellátások helyi szabályairól szóló 16/2020. (IV.1.) önkormányzati rendelet 6. §-a a következő bekezdéssel egészül ki:

„(16) A 4. § (6a) bekezdésben szereplő támogatások megállapítása hivatalból történik.”

2. §

A VII. fejezet címe az alábbiak szerint változik:

„VII. fejezet

Karácsonyi támogatás, adománycsomag”

3. §

(1) A pénzben és természetben nyújtott szociális és gyermekvédelmi ellátások helyi szabályairól szóló 16/2020. (IV.1.) önkormányzati rendelet 18/A. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) Az Emberi Kapcsolatok Bizottsága (a továbbiakban: Bizottság) természetbeni támogatásként évente két alkalommal – húsvéti adománycsomag, karácsonyi élelmiszer-csomag (a továbbiakban együtt: adománycsomag) formájában – támogatásban részesíti azon személyt:

- akinek a gyermeke - a szociális támogatásokat nyilvántartó rendszer (WinSzoc. rendszer) lekérdezésének időpontjában gyermekvédelmi kedvezményre jogosult, továbbá*
- aki lakhatási támogatásban, rendszeres gyógyszer-támogatásban, ápolási támogatásban, önkormányzati közmunka programban vesz részt, illetve*

- *rendkívüli települési támogatásban részesült a tárgyévet megelőző évben legalább 2 alkalommal.*

Az adománycsomagok összeállításához szükséges fedezetet a Képviselő-testület minden tárgyévben a szociális előirányzatok között tervezi meg a költségvetésről szóló rendeletben. Az adománycsomagok összeállítása és szétosztása az előirányzatban meghatározott keret erejéig történik.”

- (2) A pénzben és természetben nyújtott szociális és gyermekvédelmi ellátások helyi szabályairól szóló 16/2020. (IV.1.) önkormányzati rendelet 18/A. § (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) A Polgármesteri Hivatal Igazgatási és Szociális Osztálya az (1) bekezdésben meghatározott jogosultsági feltételek alapján adatlekvást végez a szociális nyilvántartási rendszerből. Az így kapott eredményt alapul véve, a jogosultakról táblázatszerű formában javaslatot készít a Bizottság részére az adománycsomag odaítélésére.”

- (3) A pénzben és természetben nyújtott szociális és gyermekvédelmi ellátások helyi szabályairól szóló 16/2020. (IV.1.) önkormányzati rendelet 18/A. § (3) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(3) Háztartásonként legfeljebb egy csomagra állapítható meg jogosultság.”

- (4) A pénzben és természetben nyújtott szociális és gyermekvédelmi ellátások helyi szabályairól szóló 16/2020. (IV.1.) önkormányzati rendelet 18/A. § (4) bekezdés helyébe a következő rendelkezés lép:

„(4) A Bizottság az adományosztás végrehajtása érdekében adományosztási terv elfogadásáról dönt – a rendelet 3. számú melléklete szerinti minta alapulvételével –, melynek előkészítését az Igazgatási és Szociális Osztály végzi. A tervben foglaltak maradéktalan teljesítését a jegyző útján a Polgármesteri Hivatal valamennyi illetékes szervezeti egysége köteles együttműködve végrehajtani. Az adományosztási terv meghatározza az adománycsomagok számát, beszerzési értékét, az adományosztás végrehajtásának módját, időpontját, a csomagok átadásának-átvételének felelősségi rendszerét, a nyilvántartás vezetésének módját.”

- (5) A pénzben és természetben nyújtott szociális és gyermekvédelmi ellátások helyi szabályairól szóló 16/2020. (IV.1.) önkormányzati rendelet 18/A. §-a a (4) bekezdést követően a következő (5)–(12) bekezdésekkel egészül ki:

„(5) Az Igazgatási és Szociális Osztály Szociális Irodája a WINSZOC rendszerben elvégzik az e rendeletben meghatározott jogosultsági feltételek szerinti adatok leválogatását. Az így elkészült, jogosult személyeket tartalmazó listát táblázatos formában terjesztik elő a Bizottság felé jóváhagyás és döntéshozatal céljából.

- (6) Az előterjesztést a jogosultak listájával legkésőbb a csomagosztás hónapját megelőző hónapban esedékes EKB ülésére be kell nyújtani.*

(7) A Bizottság e rendelet 18/A. § (2) bekezdés alapján a javaslatban szereplő, listában foglalt jogosultak részére megítélendő adománycsomagokról egyetlen határozattal hoz döntést.

(8) A Bizottság határozatáról az Igazgatási és Szociális Osztály postai úton, hivatalos irat (kivonat) formájában értesíti a jogosultakat, legkésőbb az adománycsomag átadásának napját megelőző 15 nappal.

(9) A határozat tartalmazza:

- a) a jogosultság feltételeit, amelyek alapján a személy adománycsomagra jogosult;*
- b) az adománycsomag átvételének helyét és időpontját;*
- c) az átvétel módját (személyes átvétel vagy meghatalmazott útján történő átvétel);*
- d) tájékoztatást az át nem vett adománycsomagok további sorsáról.*

(10) A támogatásra jogosult személy vagy meghatalmazottja a megjelölt időpontban és helyszínen – a Hivatal telefonos megkeresése ellenére sem – nem jelenik meg, és az átvétel akadályáról előzetesen nem értesíti az Igazgatási és Szociális Osztály Szociális Irodát, az átvétel jogvesztő, és a csomag számára új időpontban nem kerül kiosztásra. Ez alól kizárólag egyéb méltányossági okból lehet eltérni, különösen, ha az átvétel elmaradása egészségügyi okból, kórházi ellátásból, vagy más igazolható, elháríthatatlan külső körülményből ered.”

(11) Az adománycsomagok tartalmára vonatkozóan az Igazgatási és Szociális Osztály tesz javaslatot az Emberi Kapcsolatok Bizottsága részére. (A javasolt tartalom megegyezhet az előző években kiosztott csomagok összetételével).

(12) A kiosztásra kerülő adománycsomagok beszerzését és megrendelését a jegyző vezetésével és közreműködésével a Polgármesteri Hivatal végzi.”

3. §

A pénzben és természetben nyújtott szociális és gyermekvédelmi ellátások helyi szabályairól szóló 16/2020. (IV.1.) önkormányzati rendelet 3. melléklete helyébe az 1. melléklet lép.

4. §

Ez a rendelet a kihirdetést követő napon lép hatályba és a kihirdetést követő második napon hatályát veszti.

1. melléklet a/.....(.....) önkormányzati rendelethez

A pénzben és természetben nyújtott szociális és gyermekvédelmi ellátások helyi szabályairól szóló 16/2020. (IV.1.) önkormányzati rendelet 3. melléklete helyébe az alábbi melléklet lép:

„3. melléklet a 16/2020. (IV. 1.) önkormányzati rendelethez

Adományosztási terv-minta

Vác Város Önkormányzata Képviselő-testületének a pénzben és természetben nyújtott szociális és gyermekvédelmi ellátások helyi szabályairól szóló 16/2020. (IV. 1.) önkormányzati rendeletének 18/A § (4) bekezdésben foglalt felhatalmazás alapján az alábbi adományosztási tervet készíti

ADOMÁNYOSZTÁSI TERV

1.) A csomagok beszerzési értéke, csomagok száma

A Bizottság a 20__ évre tervezett adományosztásra vonatkozóan megállapítja, hogy a csomagok beszerzésére jelenleg rendelkezésre álló keretösszeg _____ Ft, azaz _____ forint, melynek terhére évente kétszer dönt az adományosztásról.

A 20__ . __ félévre vonatkozó adománycsomagok darabszámát a WinSzoc. rendszerből leválogatott jogosultak száma határozza meg, ennek alapján az adománycsomagok száma maximum _____ darab lehet.

Egy csomag értéke _____ Ft, azaz _____ forint.

(Gyermekek családjai esetében az adományosztási tervben „gyermekes csomag” érték is megállapítható, de nem kötelező. A 20__ . __ félévre vonatkozóan gyermekes háztartás esetén „gyermekes csomagérték” értéke _____ Ft, azaz _____ forint.)

2.) Csomagosztás helye, ideje

A csomagok kiosztására _____ között a _____ címen kerül sor, és a csomagok kiosztásában a polgármester, a Képviselő-testület és a Bizottság tagjai vesznek részt.

3.) Átadás-átvétel rögzítése

Az adománycsomagok átadás-átvételének tényét és körülményeit a helyszínen a Szociális Iroda dokumentált formában rögzíti. A jogosult személyazonosságát igazoló okmány bemutatását követően, aláírásával igazoltan átveheti a számára összekészített csomagot. (Amennyiben nem a jogosult jelenik meg személyesen a csomag átvételére, úgy meghatalmazás bemutatása szükséges).

A jogosult személyes adatait (név, születési idő, lakcím) tartalmazó aláírásra szolgáló listát a jegyző (Polgármesteri Hivatal) kezeli.”

Végső előterjesztői indokolás

Az érintett szövegrészek és melléklet módosítása indokolt. A támogatásra való jogosultság objektív, jogszabályban meghatározott feltételekhez kötött, így érdemi, egyedi mérlegelésre nincs lehetőség. Ennek megfelelően a csomagigénylés iránti kérelem nyomtatvány benyújtása mellőzhető, az eljárás hivatalból is lefolytatható, ami jelentősen csökkenti a kérelemkezeléssel kapcsolatos adminisztrációs terheket. A hivatalból történő eljárás megindításának lehetőségét a Pest Vármegyei Kormányhivatal Törvényességi Főosztályának (a továbbiakban Kormányhivatal) álláspontja is megerősítette. A módosítás révén egyszerűbb ügykezelés várható, továbbá mérséklődhetnek a többfordulós postai kézbesítéssel és egyéb adminisztratív feladatokkal járó terhek.

Előzmények: A feladat átruházott hatáskörben a Bizottsághoz került. A Kormányhivatal, bár leírta, hogy a hatáskör változása nem eredményezheti a Hivatali kötelek megváltozását ennek ellenére a bizottsági döntések végrehajtása tekintetében hiányosságok, valamint a feladat értelmezési viták jelentkeztek. Ezen körülményekre tekintettel is indokolttá vált a szabályzat érintett részének módosítása, egyértelmű és részletes szabályozása, mely figyelembe veszi a Kormányhivatal által leírtakat, a Szocvtv. egyértelmű felhatalmazásait és a Polgármesteri Hivatal Szervezeti és Működési szabályzatában leírtakat.