



Vác Város Jegyzője

Napirend:

ELŐTERJESZTÉS

Vác Város Önkormányzat Pénzügyi – Ügyrendi Bizottság 2020. év március hónap 10. napi ülésére

Szám: 11/88-1/2020.
Tárgy: Beszámoló a 2019. évi adóigazgatási feladatok ellátásáról
Melléklet: -

Előterjesztő: Dr. Zsidel Szilvia jegyző
Készítette: Dr. Zsidel Szilvia jegyző
Kökény Szabolcs osztályvezető
Pintér Mária adócsoport vezető
Előadó: Dr. Zsidel Szilvia jegyző

Előzmény/korábbi döntés: -
Terjedelem: 8 oldal

Bizottsági tárgyalások: -

Döntéshozatal módja: nyilvános ülés (Mötv. 46. § (1))
egyszerű többség (Mötv. 47. § (2))

Törvényességi
véleményezésre bemutatva: Jogi Osztály

.....

Törvényességi észrevétel: Dr. Zsidel Szilvia jegyző

Nincs / az alábbi:

.....

Véleményezésre megkapta: Kökény Szabolcs Pénzügyi és Adó Osztály
osztályvezető

.....

Véleményezésre megkapta: Matkovich Ilona polgármester

.....



V á c a D u n a k a n y a r s z í v e

Tisztelt Bizottság!

A 2019. évi adóigazgatási feladatok ellátásáról az alábbi beszámolót terjesztem elő:

I. Jogi szabályozás áttekintése

A helyi önkormányzatok és szerveik, a köztársasági megbízottak, valamint az egyes centrális alárendeltségű szervek feladat-és hatásköreiről szóló 1991. évi XX. törvény 138. § (3) bekezdés g) pontja alapján a települési önkormányzatok képviselő-testülete a jegyző beszámoltatása útján ellenőrzi az adóztatást, míg a h) pontja alapján tájékoztatja a lakosságot a helyi adókból származó bevétel összegéről. A jogszabályi előírásoknak eleget téve tájékoztatom a Tisztelt Képviselő-testületet a 2019. évi helyi adóztatási tevékenységről.

Az önkormányzás fontos feladata a helyi közügyek intézése, a helyi közhatalom gyakorlása, ennek fontos forrása a helyi adók rendszere. Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény szerint az önkormányzat kötelező feladatain túl lehetősége van, hogy önként vállalja helyi közügy önálló megoldását, amelynek finanszírozása a saját bevételek (elsősorban helyi adók) terhére lehetséges.

Az önkormányzati adóhatóság látja el a források beszedését, egyben más, az állam által ide delegált hatósági feladatokat is végez (gépjárművek adóztatása, adók módjára behajtandó köztartozások beszedése). A beszedett központi adók más-más mértékben illetik meg a helyi önkormányzatot.

A helyi adóztatás kereteit a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény (továbbiakban: Htv.), valamint az adózás rendjéről szóló 2017. évi CL. törvény (továbbiakban Art.) határozzák meg.

A Htv. felhatalmazása alapján az önkormányzat kizárólagos joga, hogy a törvényben meghatározott adóalanyok és adótárgyak tekintetében helyi adókat vezessen be. A Htv. és ennek felhatalmazása alapján elfogadott önkormányzati rendeletek biztosítják az adóztatás kereteit és feltételeit. Törvényi keretek közt a Képviselő-testület dönt a helyi adók bevezetéséről, az alkalmazott adómértékekről, kedvezményekről és mentességekről.

Vác Város Önkormányzata a helyi adók jelenleg alkalmazott mértékeit a gazdálkodási követelményekhez és az adóalanyok teherviselő képességéhez igazodóan állapította meg, a törvényben meghatározott felső (adómaximum) határokat is figyelembe véve.

A rendeletek megalkotásakor a helyi adópolitika alapvető célja az volt, hogy a helyi adók az önkormányzat folyamatos, állandó, stabilan előre tervezhető bevételi forrását jelentsék, ugyanakkor az adózói kört illetően méltányos, igazságos és megfizethető legyen.

A szabályozás tekintetében 2015. január 1-től jelentős változás történt, a Htv. felhatalmazása és rendelkezései szerint a települési önkormányzat képviselőtestülete (önkormányzat) rendelettel az illetékességi területén a korábbi helyi adók mellett, települési adókat is bevezethet. Az önkormányzat az illetékességi területén rendelettel olyan települési adót, települési adókat vezethet be, amelyet, vagy amelyeket más törvény nem tilt. Az önkormányzat települési adót bármely adótárgyra megállapíthat, feltéve, hogy azt nem terheli törvényben szabályozott közteher, és a települési adónak nem lehet alanya szervezet, továbbá vállalkozó [Htv. 52. § 26. pont].

Települési adó bevezetésére önkormányzatunknál nem került sor.

A Htv. felhatalmazása alapján önkormányzatunknál a vagyoni típusú adók közül az **épitményadó**, a kommunális jellegű adók közül a **magánszemélyek kommunális adója és az idegenforgalmi adó**, továbbá a **helyi iparűzési adó** került bevezetésre.

Az önkormányzati adóhatóság látja el a fenti adónemek mellett az átengedett központi adók körébe tartozó **gépjárműadó**, a **talajterhelési díj**, a **termőföld bérbeadásából származó jövedelemadó** beszedését is. Az átengedett adók önkormányzatok és a központi költségvetés közötti megosztását az adott évre vonatkozó költségvetési törvény szabályozza.

Az önkormányzati adóhatóság a fentiek mellett más, az állam által delegált hatósági feladatokat is végez, így a szabálysértéssel kapcsolatos eljárási költségek beszedését végezte 2019. évben.

II. Az Adócsoport által elvégzett feladatok

Az adónyilvántartások vezetése már hosszú évek óta a Magyar Államkincstár által térítésmentesen biztosított, országosan használt szoftver segítségével történt. A megelőző év során azonban folyamatosan zajlott az Application Service Providing (ASP) adó szakrendszeréhez való csatlakozásra való felkészülés keretében az úgynevezett adattisztítás, a hiányzó adatok feltöltése, valamint az év utolsó negyedében a csoport dolgozóinak oktatása.

Az ASP adó szakrendszeréhez való csatlakozás 2019. március második felében megtörtént.

Az ügyfelek tájékozódását segíti a Magyar Államkincstár honlapján elérhető, általa üzemeltetett rendszer, amelyen valamennyi település helyi adóira vonatkozó szabályozás megtalálható. Emellett a város honlapján a helyi adórendeletek és ügymenetleírások is megtalálhatóak. Az adóigazgatásban alkalmazott nyomtatványok (bevallások, bejelentések) szintén a honlapon elérhetőek. Az elektronikus kapcsolattartásra kötelezett adózók részére az E-önkormányzat portálon az önkormányzat által rendszeresített adónyomtatványok megtalálhatóak.

Az ügyintézési határidők betartása feszített munkatempót kíván meg a munkatársaktól, melyet tovább nehezít a bevallási határidőkhöz, negyedéves jelentésekhez, az adó év indításához, ill. zárásához kapcsolódó munkatorlódás, emellett az adófizetési készséggel összefüggésben jelentkező adóbehajtási ügyek szaporodása.

Ezen a területen ki kell emelni a személyes adatok védelmét és az adótitok fontosságát, a hivatali eljárás során a dolgozókat a tudomásukra jutott adatok tekintetében titoktartási kötelezettség terheli.

Az adócsoport 6 fővel – egy fő tartós betegállománya miatt - látta el 2019-ben az adónemenként összesítve több mint 29.000 adózó adóztatási és hátralék behajtási feladatait. Az itt dolgozók megfelelő szakmai tapasztalattal, felkészültséggel, valamint köztisztviselői alapvizsgával rendelkeznek. Egy fő új dolgozó 2020. első félévében fog alapvizsgát tenni. A napi munkavégzés tárgyi feltételei biztosítottak.

2019-ben az adóbevételek alakulását az alábbi táblázat mutatja be eFt-ban:

Adónem	Előirányzat 2019.	Teljesítés	Teljesítés %
Iparüzési adó	2.805.000	2.805.223	100,00
Gépjármű adó	113.000	113.011	100,00
Magánszemélyek kommunális adója	249.700	249.695	100,00
Építményadó	351.380	351.451	100,02
Idegenforgalmi adó	6.100	6.148	100,79
Összesen	3.525.180	3.525.528	100,00

Gépjármű adó esetében év elején megtörtént a nyitó állomány kialakítása, az új adózók beazonosítása, szükség esetén az adózói törzsbe történő rögzítése. Erre február elején 2.123 adózó esetében volt szükséges. Minden hónapban feldolgozásra kerültek a Belügyminisztérium adatai alapján a gépjárművekben történt változások: fogalomból történő kivonások, illetve visszahelyezések, új gépkocsi vásárlása esetén adó kivetése, gépjármű adataiban történt változás esetén a változás átvezetése. Ez havonta kb. 287 tétel feldolgozását jelentette. A zárási összesítők adatai szerint 2018.12.31-én 12.245, 2019.12.31-én 12.821 volt az adózók száma.

Magánszemély kommunális adójában azoknak a nyugdíjasoknak a mentességét megszüntettük, akik nem feleltek meg a 34/2015. (XI.20.) sz. rendelet 5.§ (1) bekezdés f) pontjában, korábban 10/1995.(V.8.) sz. rendelet 7.§ (1) bekezdés c) pontjában meghatározott feltételeknek. Esetükben elévülési időn belül a mentesség megszűnését követő évtől történt az adó kivetése. Az elhunyt, de kivetéssel rendelkező adózók kivetéseit töröltük, az új tulajdonost felszólítottuk bejelentés benyújtására. Az Art. 141.§ (7) bekezdése alapján az önkormányzati adóhatóság az adót a rendelkezésre álló közhiteles nyilvántartások, továbbá az építésügyi hatóságnak az e törvény szerinti adatszolgáltatásából tudomására jutott adatok alapulvételével is megállapíthatja, ha a rendelkezésre álló adatok ismeretében a tényállás tisztázott. Ilyen esetekben is megtörtént a rendelkezésre álló elévülési időn belüli visszamenőleges évekre az adó előírása. Emellett folyamatosan történt a város ingatlanainak ellenőrzése adózásra történő bejelentkezés szempontjából. A zárási összesítők adatai szerint 2018.12.31-én 12.209, 2019.12.31-én 12.182 volt az adózók száma.

Építményadónál a 35/2015.(XI.20.) számú önkormányzati rendeletben foglaltak szerint elvégeztük a vállalkozási célt szolgáló építmények esetében a tulajdonosváltással kapcsolatos előírásokat és törléseket. A beérkezett bejelentések alapján szükség szerint tárgyévra vagy a 2014-2018. évekre megtörtént a kivetés, szükség esetén törlés. A zárási összesítők adatai szerint 2018.12.31-én 211, 2019.12.31-én 209 volt az adózók száma.

Városunkban 2012. január 1. naptól Vác Város Önkormányzat 33/2011.(XII.16.) számú rendeletével bevezetésre került az **idegenforgalmi adó**. Az adó mértéke személyenként és vendég éjszakánként 300,-Ft. A zárási összesítők adatai szerint 2018.12.31-én 26, 2019.12.31-én 28 volt a bejelentkezett idegenforgalmi adót beszedő szálláshelyek száma. 2018. évben az év végi lajstrom

alapján 22.946 volt a vendégéjszaka, 2019-ben pedig 33.579 volt az eltöltött vendégéjszakák száma. 2019-ben jelentős mennyiségű előző évekre vonatkozó vendégéjszakára történt meg az utólagos adóbevallás, és idegenforgalmi adó megfizetés.

Az **iparűzési adó** tekintetében 2019. május 31.volt a 2018. évi bevallás benyújtásának határideje. A benyújtott bevallások, valamint az iparűzési adó hatálya alá történt bejelentkezések feldolgozása megtörtént. Az adózók nagy része élt a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény 42/D §-ában leírt lehetőséggel, mely szerint az adózó az állandó jellegű helyi iparűzési adóról szóló adóbevallási kötelezettségét – ideértve az adóbevallás kijavítását és az önellenőrzéssel való helyesbítést – a PM rendelet szerinti bevallási nyomtatványon az állami adóhatósághoz elektronikus úton, az állami adóhatóság hatáskörébe tartozó adókról szóló bevallások benyújtására vonatkozó rendelkezések értelemszerű alkalmazásával, az általános nyomtatványkitöltő program használatával is teljesítheti. Az állami adóhatóság a hozzá beérkezett adóbevallást – az adóbevallás-benyújtásra kötelezett azonosítását követően, tartalmi vizsgálat nélkül, a befogadó nyugta kiadása mellett – az adóalany által a bevallási nyomtatványon megjelölt székhely, telephely(ek) szerinti önkormányzati adóhatóság részére haladéktalanul, elektronikus úton megküldi. Az így megküldött bevallásokat a hivatali kapuról egyenként le kellett tölteni, majd kinyomtatni. Ugyanezen törvény 42/E.§ (1) bekezdése szerint az állami adó- és vámhatóság minden hónap 15. és utolsó napján elektronikus úton megküldte az adózás rendjéről szóló 2017. évi CL. törvény (továbbiakban: Art.)1. melléklet 1. pontja szerinti (ide nem értve az adózó képviselőjére vonatkozó adatokat), az Art.1. melléklete 17. pontja, 18. pontja, 20-21. pontjai alapján az állami adó- és vámhatósághoz – az önkormányzati adóhatósághoz teljesített korábbi adatszolgáltatást követően – érkezett adatokat a 17. pontja szerinti adózó székhelye szerinti önkormányzati adóhatóság részére. Az így érkezett adatszolgáltatások havonta kétszer kb. 800-800 tételt jelentettek, melyek nagy része az iparűzési adó vonatkozásában nem releváns adatot tartalmaztak. Feldolgozásuk egyrészt az ASP program által küldött rendszer hibaüzenet miatt (előzmény adat hiányzik, változás és záró adatszolgáltatások nem feldolgozhatók, stb), másrészt a mennyiség miatt teljes körűen nem történhetett meg. A zárási összesítő adatai szerint 2018.12.31-én 4.627 2019.12.31-én 4.792 volt az adózók száma.

Adóhatósági igazolást különböző célokra 395 esetben adtunk ki.

Az adóztatáson kívül elláttuk az esetleges belső adatszolgáltatásra irányuló kérések teljesítését. Megkeresés alapján a társhatóságoknak történő adatszolgáltatásról, a velük való együttműködésről gondoskodtunk. Az egyéb kötelező adatszolgáltatásokat elvégeztük, azokat havonta, negyedévente, fél évente, évente a Magyar Államkincstárnak az ÖNEGM, valamint az E-adat rendszeren keresztül továbbítottuk. Elvégeztük a zárásokkal kapcsolatos feladatokat, a zárásokat a Magyar Államkincstár felé az általuk megadott határidőben továbbítottuk. A zárási összesítő adatai alapján a költségvetés felé adatot szolgáltatottunk. Havonta információs zárást készítettünk, elkészítettük az év végi mérleget. Adatokat szolgáltatottunk a költségvetés tervezéséhez. Elkészítettük az adózással kapcsolatos képviselő-testületi, bizottsági feladat- illetve hatáskörbe tartozó döntésekhez szükséges előterjesztések tervezetét.

Megtörtént az egész éves bankszámlakivonatok könyvelése, kérelemre az adózók részére a visszaigényelt túlfizetések visszautalása, az esetleges számlák közti átvezetési kérelmek OTP electra rendszeren keresztüli rendezése.

2019. február hónapban több mint 20.000 db fizetési felhívást tartalmazó egyenlegértesítő került kiküldésre a város valamennyi helyi- és gépjárműadó, valamint adók módjára behajtandó köztartozással rendelkező adózója, lakója részére.

Az adóhatóság által foganatosítandó végrehajtás eljárásokról szóló törvény (továbbiakban: Avt.) eltérő rendelkezése hiányában az adóhatóság által foganatosított végrehajtási eljárásban az adóigazgatási rendtartásról szóló törvény (a továbbiakban: Air.) és az adózás rendjéről szóló törvény (továbbiakban: Art.) szabályait kell alkalmazni.

Az Avt. 6.§-a szerint a végrehajtási cselekmények közül azokat kell foganatosítani, amelyekkel a leghatékonyabban érhető el a végrehajtás célja, ugyanakkor az adósra nézve – az arányosság elvének figyelembevételével – a legkisebb mértékű korlátozással jár.

Ezért amennyiben ismert a vállalkozó hátralékos bankszámlaszáma, hatósági átutalási megbízást nyújtottunk be a számlát vezető pénzügyintézethez.

Iparüzési adó esetében több mint 1.000 db inkasszó volt kb. 212.000 eFt összegre, melyre mintegy 127.000 eFt került beszedésre.

Építményadó esetében 24 db inkasszó került benyújtásra 17.000 eFt összegben, melyre 3.300 eFt folyt be.

Gépjárműadónál társas vállalkozások esetében több mint 200 db inkasszó mintegy 14.000 eFt összegben került benyújtásra, melyből több mint 8.000 eFt realizálódott.

Ezen kívül az adóhátralékok miatt felszámításra került késedelmi pótlék beszedésére az év folyamán több mint 200 db inkasszó került benyújtásra 3.800 eFt összegre, melyből 1.700 eFt teljesült.

Össességében több mint 1.400 db inkasszóra 140.000 eFt-ot meghaladó bevétel folyt be az év végéig.

Az adóhatóság a tartozás megfizetésére az adóst felhívhatja. Ezért magánszemélyek esetében októberben összesen 4.583 db fizetési felszólítást küldtünk ki 2.135 gépjárműadó, és 2.448 magánszemélyek kommunális adója hátralékkal rendelkező adózó részére, melynek hatására a befolyt összeg gépjármű adó esetében meghaladta a 15.000 eFt-ot, magánszemély kommunális adója esetében a 19.000 eFt-ot.

Fenti tartozások behajtásánál figyelembe vettük, hogy a végrehajtáshoz való jog az esedékesség napjári évének az utolsó napjától számított 4 év elteltével évül el. Ha az adóhatóság végrehajtási cselekményt foganatosított, az elévülés 6 hónappal meghosszabbodik.

Mindezeken túlmenően kb. 500 felhívást küldtünk ki azoknak, akik – a beérkezett adásvételi szerződések alapján, vagy a korábbi adózó halála miatt – magánszemély kommunális adó bejelentésére kötelesek. Kb. 200 felhívást küldtünk újra azoknak a személyeknek a lakcímnnyilvántartás szerinti új lakóhelyére, akik időközben a városunkból elköltöztek, ezért a korábbi lakóhelyeikre küldött megkereséseink visszaérkeztek.

2019-ben méltányosságból 69 adózónak történt elengedés. Magánszemély kommunális adója esetében 1.280 eFt, gépjárműadó esetében 81 eFt, késedelmi pótlék esetében pedig 123 eFt összegre. Az Art. 199.§-a kérelemre automatikus részletfizetési kedvezményt biztosít a természetes személy adózó részére az adóhatóság által nyilvántartott, legfeljebb ötszázezer forint összegű adótartozásra évente egy alkalommal legfeljebb 12 havi részletre a fizetési nehézség okának és körülményeinek vizsgálata nélkül. Sok adózó élt a törvény által biztosított lehetőséggel. Aki 12 hónapnál több részletben kérte hátralékának megfizetését, minden esetben figyelembe lett véve az adózó jövedelemviszonya és életkörülménye.

Magas azoknak a hátralékos adózóknak az aránya, akik felszámolás alatt, végrehajtás alatt, vagy kényszertörlési eljárás alatt állnak. Ezekben az esetekben igényünket bejelentettük a felszámoló felé, bevétel viszont csak a cég felszámolási eljárásának befejezése után várható. Többségében azonban a felszámoló tájékoztatása szerint a cég nem rendelkezik megfelelő vagyonnal, ezért a hátralék behajthatatlanság miatt törlésre kerül. Több esetben hitelezői igényt jelentettünk be a kirendelt felszámoló felé.

Elhunyt hátralékos adózók esetében a hagyatékátadó végzés szerinti örökösök megkeresésre kerültek. Az örökgyó adószámláin fennálló hátralék esetében az örökösöket örökrészük arányában fizetésre köteleztük.

Az adókövetelések behajtására tett intézkedések ellenére 2019. évben behajthatatlanság, illetve elévülés miatt építményadónál 8 adózó esetében 4.506 eFt, magánszemély kommunális adója esetében 132 adózónál 1.161 eFt, iparüzési adó esetében 179 adózónál 29.897 eFt, gépjárműadó esetében 232 adózónál 25.004 eFt, késedelmi pótlék esetében 5.639 adózónál 19.857 eFt, bírság esetében 4 adózónál 88 eFt összegben, összesen 6.194 adózónál 80.512 eFt követelés leírás történt.

Az ASP-hez való csatlakozásig a különböző adónemekben más-más irattári előtaggal kerültek az iktatószámok meghatározásra. A 31 építményadó, 33 kommunális adó, 35 idegenforgalmi adó, 70 gépjárműadó és 87 iparüzési adó irattári előtagokkal összesen 1.158 főszám került 2019-ben iktatásra. A csatlakozás után az összes adóban iktatott ügyirat a 20-as irattári előtagot kapja. 2019. március közepétől december 31-ig az adó szakrendszerben iktatott főszámos ügyiratok száma: 19.778 db volt.

Az eddig külön rendeletekben szabályozott helyi adónemeket a Képviselő-testület a 22/2019.(XI.27.) számú rendeletébe foglalta. Ezzel egyidőben 2020.01.01. hatállyal bevezetésre került a telekadó, melynek mértéke 200 Ft/m²-ben került elfogadásra. A már meglévő építményadó esetében az adómérték 800 Ft/m²-ben lett megállapítva adótárgyanként, illetve az 1.sz. melléklet szerint kijelölt területen belül található Htv. 52.§ 45. pontjában meghatározott kereskedelmi egységek esetében. A Htv. 52.§ 45. pontjában meghatározott, nem az 1.sz. mellékletben meghatározott területen lévő kereskedelmi egység esetében az adómérték 900 Ft/m². Reklámhordozók esetében a nulla forint adómérték a legalább 0,80 m²-t elérő reklámfelület esetében 8.000 Ft/m²-re emelkedett.

Kérem a Tisztelt Bizottságot a beszámoló elfogadására!

Vác, 2020.03.05.

Dr. Zsidel Szilvia s.k.
jegyző

Határozati javaslat

Vác Város Önkormányzat Pénzügyi-Ügyrendi Bizottsága a 2019. évi adóigazgatási feladatok ellátásáról szóló beszámolót megtárgyalta és azt elfogadásra javasolja a Képviselő-testületnek.

Határidő: következő Képviselő-testületi ülés

Felelős: jegyző