Napirend:

ELŐTERJESZTÉS

Vác Város Önkormányzat
Gazdasági és Városfejlesztési Bizottsága
2023. év június hónap 7. napi ülésére

Szám:	66/780-3/2023
Tárgy:	**A parkolás szabályozásáról és a várakozóhelyek igénybevételének rendjéről szóló 32/2017. (XII. 14.) önkormányzati rendelet módosítása**
Melléklet:	11 oldal
Előterjesztő:	**dr. Zsidel Szilvia - jegyző**
Készítette:	dr. Zsidel Szilvia - jegyző
Előadó:	-
Előzmény/korábbi döntés:	-
Terjedelem:	15 oldal
Bizottsági tárgyalások:	***GVB 2023.06.07.***
Döntéshozatal módja:	nyilvános ülés (Mötv. 46. § (1)) minősített többség (Mötv. 50. §)

Törvényességi véleményezésre bemutatva:	dr. Zsidel Szilvia – Jogi Osztály osztályvezető	.....
Törvényességi észrevétel:	dr. Zsidel Szilvia jegyző	Nincs / az alábbi: .....
Véleményezésre megkapta:	Kökény Szabolcs Pénzügyi és Adó Osztály osztályvezető	.....
Véleményezésre megkapta:	Matkovich Ilona Zsuzsanna polgármester	.....

Tisztelt Bizottság!

A Pest Vármegyei Kormányhivatal PE/030/01063-3/2023. ügyiratszámon kiadott törvényességi felhívással élt Vác Város Önkormányzatnak a parkolás szabályozásáról és a várakozóhelyek igénybevételének rendjéről szóló 32/2017. (XII. 14.) önkormányzati rendeletével (továbbiakban: Rendelet) kapcsolatban. A vizsgálattal érintett észrevételek a 2017-ben megalkotott alaprendeletben kerültek megfogalmazásra, azokban változás azóta nem történt. A törvényességi felhívás jelen előterjesztés mellékletét képezi és az alábbi pontokba szedett észrevételeket tartalmazza.

I. A Rendelet 13.§-ban szabályozott jogorvoslatra vonatkozó rendelkezése az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvényre utal, amely azonban nem alkalmazható az önkormányzat és parkoló jármű üzemben tartója között létrejött polgári jogi jogviszony keretében, hiszen az a közigazgatási jogi jogviszonyban alkalmazható eljárási szabályokat tartalmaz. Ezért a Rendelet 13.§-t hatályon kívül helyezi a mellékelt rendelet-tervezet 11.§-a.

II. A Kormányhivatal vizsgálta a kedvezményes parkolási bérlet váltásának lehetőségét és álláspontja szerint a jelenlegi rendelkezés alapján „előfordulhat az a nem kívánatos jogi helyzet, hogy az övezet határain belül lévő, de nem parkolási díjköteles közterületre házszámozott ingatlanokban lakóhellyel vagy tartózkodási hellyel rendelkező állampolgárokra nem vonatkoznak a kedvezményes szabályok." Ezzel szemben a Rendelet 3. számú mellékletének 2. pontjában felsorolt címek övezeten kívüli címek, ezen ingatlanokban lakóhellyel vagy tartózkodási hellyel rendelkező állampolgároknak is lehetőséget ad kedvezményes bérletvásárlási lehetőségre a Rendelet 2. számú melléklet 1. pont c) alpontjában meghatározott árak szerint, abban az esetben, ha az ingatlanon belül vagy egyéb parkolási lehetőséggel nem rendelkeznek. A további félreértések elkerülése végett a 3. számú mellékletének 2. pontját hatályon kívül helyezi a mellékelt rendelet-tervezet (11.§) azzal, hogy szerzett jogot nem érint a módosítás és a polgármester diszkrecionális hatáskörében eljárva továbbra is adhat kedvezményes bérletet az igénylőknek.

III. A vizsgálat harmadik részében a világos, közérthető és ellentmondásmentes megfogalmazásra tett észrevételt a Kormányhivatal. Ennek körében egységesíti a rendelettervezet a fizető várakozóhely, a parkolóhely és a parkolójegy fogalmak használatát (1-10.§) és az értelmező rendelkezéseket kiegészíti a parkolóhely definíciójával (1.§ (4) bek). Továbbá a Rendelet 1.§ (1) bekezdés f) pontjában szabályozott megállásra vonatkozó definícióból az „illetőleg" szó törlésre kerül (1.§ (2) bek.).

A rendeletmódosítás 2023. július 1-én lép hatályba.

Fentiekre tekintettel kérem a Tisztelt Bizottságot, az előterjesztés megtárgyalására és a mellékelt rendelet módosítási javaslatának elfogadására.

Vác, 2023. június 1.

Tisztelettel:

dr. Zsidel Szilvia
jegyző

2600 Vác, Március 15. tér 11. Tel.: 27/513-428 Fax: 27/513-414 kozterfelugy@varoshaza.vac.hu www.vac.hu

Határozati javaslat

Vác Város Önkormányzat Gazdasági és Városfejlesztési Bizottsága a parkolás szabályozásáról és a várakozóhelyek igénybevételének rendjéről szóló 32/2017. (XII. 14.) önkormányzati rendelet módosítását az előterjesztés mellékletében foglalt tartalommal elfogadásra javasolja a Képviselő-testületnek.

Határidő: 2023. június 14-i Kt. **Felelős:** jegyző

2600 Vác, Március 15. tér 11. Tel.: 27/513-428 Fax: 27/513-414 kozterfelugy@varoshaza.vac.hu www.vac.hu

Előzetes hatásvizsgálat

A parkolás szabályozásáról és a várakozóhelyek igénybevételének rendjéről szóló 32/2017. (XII. 14.) önkormányzati rendelet módosításához
(a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. § (1) bekezdése alapján)

1. **Társadalmi hatások:** Társadalmi hatást nem vonnak maguk után.

2. **Gazdasági, költségvetési hatások:** Gazdasági, költségvetési hatásai nincsenek.

3. **Környezeti hatások:** A rendeletmódosításban foglaltak végrehajtásának környezeti hatásai nincsenek.

4. **Egészségi követelmények:** A rendeletmódosításban foglaltak végrehajtásának egészségi következményei nincsenek.

5. **Adminisztratív terheket befolyásoló hatások:** A rendeletmódosításban foglaltak adminisztratív terheket nem vonnak maguk után.

6. **A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:**
A Pest Vármegyei Kormányhivatal PE/030/01063-3/2023. ügyiratszámon kiadott törvényességi felhívással élt Vác Város Önkormányzatnak a parkolás szabályozásáról és a várakozóhelyek igénybevételének rendjéről szóló 32/2017. (XII. 14.) önkormányzati rendeletével (továbbiakban: Rendelet) kapcsolatban.

7. **A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:** A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek a Polgármesteri Hivatalban rendelkezésére állnak.

2600 Vác, Március 15. tér 11. Tel.: 27/513-428 Fax: 27/513-414 kozterfelugy@varoshaza.vac.hu www.vac.hu

Vác Város Önkormányzata Képviselő-testületének .../.... (...) önkormányzati rendelete

a parkolás szabályozásáról és a várakozóhelyek igénybevételének rendjéről szóló 32/2017. (XII. 14.) önkormányzati rendeletének módosításáról

Vác Város Önkormányzat Képviselő-testülete a közúti közlekedésről szóló 1988. évi I. törvény 48. § (5) bekezdésben kapott felhatalmazás alapján, valamint a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 2. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a parkolás szabályozásáról és a várakozóhelyek igénybevételének rendjéről az alábbi rendeletet alkotja:

1. §

(1) A parkolás szabályozásáról és a várakozóhelyek igénybevételének rendjéről (módosításokkal egységes szerkezetben) című 32/2017. (XII. 14.) önkormányzati rendelet 1. § (1) bekezdés b) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

(Jelen rendeletben használt fogalmak és értelmezésük:)
„*b)* ellenőrző hatóság: Váci Polgármesteri Hivatal Közterület-felügyelet, a fizető várakozóhelyek szabályszerű igénybevételét és a parkolási díj megfizetését, valamint a pótdíjak kiszabását, megfizetésének ellenőrzését végző szervezet,"

(2) A parkolás szabályozásáról és a várakozóhelyek igénybevételének rendjéről (módosításokkal egységes szerkezetben) című 32/2017. (XII. 14.) önkormányzati rendelet 1. § (1) bekezdés f) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

(Jelen rendeletben használt fogalmak és értelmezésük:)
„*f)* megállás: járművel a be- és a kiszálláshoz, vagy a folyamatos fel- és lerakáshoz szükséges ideig, egyéb okból legfeljebb 5 percig - ha a vezető a járműnél marad - történő egy helyben tartózkodás,"

(3) A parkolás szabályozásáról és a várakozóhelyek igénybevételének rendjéről (módosításokkal egységes szerkezetben) című 32/2017. (XII. 14.) önkormányzati rendelet 1. § (1) bekezdés i) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

(Jelen rendeletben használt fogalmak és értelmezésük:)
„*i)* parkolási övezet: 1. számú mellékletben meghatározott zóna,"

(4) A parkolás szabályozásáról és a várakozóhelyek igénybevételének rendjéről (módosításokkal egységes szerkezetben) című 32/2017. (XII. 14.) önkormányzati rendelet 1. § (1) bekezdése a következő q) ponttal egészül ki:

(Jelen rendeletben használt fogalmak és értelmezésük:)
„*q)* parkolóhely: a mélygarázsban létesített fizető várakozóhely."

2. §

A parkolás szabályozásáról és a várakozóhelyek igénybevételének rendjéről (módosításokkal egységes szerkezetben) című 32/2017. (XII. 14.) önkormányzati rendelet 2. § (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) A fizető várakozóhelyek felsorolását e rendelet 1. sz. melléklete tartalmazza."

3. §

A parkolás szabályozásáról és a várakozóhelyek igénybevételének rendjéről (módosításokkal egységes szerkezetben) című 32/2017. (XII. 14.) önkormányzati rendelet 4. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) A rendelet személyi hatálya kiterjed a rendeletben megjelölt fizető várakozóhelyet igénybe vevő jármű üzembentartójára."

4. §

A parkolás szabályozásáról és a várakozóhelyek igénybevételének rendjéről (módosításokkal egységes szerkezetben) című 32/2017. (XII. 14.) önkormányzati rendelet 5. § (2) bekezdés e) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

(A fizető várakozóhelyeket jelölő tájékoztató táblán/automatán az alábbi információkat kell jól látható helyeken és érthető módon, lehetőség szerint rajzjelekkel is közölni:)
„*e)* a nem őrzött fizető várakozóhelyre való utalást,"

5. §

A parkolás szabályozásáról és a várakozóhelyek igénybevételének rendjéről (módosításokkal egységes szerkezetben) című 32/2017. (XII. 14.) önkormányzati rendelet 7. § (3) és (4) bekezdése helyébe a következő rendelkezések lépnek:

„(3) Az 1-es és 2-es díjzónához tartozó fizető várakozóhelyeken jegykiadó automata által kiadott parkolójegyen feltüntetett ideig, minimum 15 percre váltott parkolójeggyel lehet várakozni. Az első 15 perc 10 Ft összeg befizetésével vehető igénybe.

(4) Az 1-es díjzónában megváltott parkolójegy, bérlet az érvényességi időn belül a 2-es díjzónában is felhasználható. A 2-es díjzónában megváltott parkolójegy, bérlet csak a 2-es díjzónában érvényes."

6. §

(1) A parkolás szabályozásáról és a várakozóhelyek igénybevételének rendjéről (módosításokkal egységes szerkezetben) című 32/2017. (XII. 14.) önkormányzati rendelet 9. § címe helyébe a következő rendelkezés lép:

„9. § [Fizető várakozóhelyek működtetése, igénybevétele]"

(2) A parkolás szabályozásáról és a várakozóhelyek igénybevételének rendjéről (módosításokkal egységes szerkezetben) című 32/2017. (XII. 14.) önkormányzati rendelet 9. § (1) és (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezések lépnek:

„(1) A várakozási díj a parkoló-automatával működtetett fizető várakozóhelyeken a várakozás megkezdésekor fizetendő. A megváltott parkolójegy a rajta feltüntetett időtartamra érvényes.

(2) A várakozási díj fizetése parkoló-automatán feltűntetett telefonszámokra mobiltelefonnal történő szöveges üzenet küldésével is történhet, azzal, hogy ha a mobiltelefonon keresztül történő várakozási díj fizetése a szolgáltatás elérhetőségének hiánya miatt nem lehetséges, az igénybevevő a parkolójegy megváltása céljából köteles az 5. § (1) bekezdésében írt egyéb fizetési módok valamelyikét igénybe venni."

(3) A parkolás szabályozásáról és a várakozóhelyek igénybevételének rendjéről (módosításokkal egységes szerkezetben) című 32/2017. (XII. 14.) önkormányzati rendelet 9. § (4) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(4) Az érvényes parkolójegyet a járműben az első szélvédő mögött a műszerfalon kell elhelyezni, úgy hogy érvényességéről az ellenőr meg tudjon bizonyosodni. A mobiltelefonos díjfizetés esetén a várakozási díj megfizetését a parkoló ellenőr elektronikus úton ellenőrzi."

7. §

A parkolás szabályozásáról és a várakozóhelyek igénybevételének rendjéről (módosításokkal egységes szerkezetben) című 32/2017. (XII. 14.) önkormányzati rendelet 10. § (11) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(11) A mélygarázsban nem vehető igénybe a felszíni fizető várakozóhelyekre megállapított díjfizetési mentesség és kedvezmény."

8. §

(1) A parkolás szabályozásáról és a várakozóhelyek igénybevételének rendjéről (módosításokkal egységes szerkezetben) című 32/2017. (XII. 14.) önkormányzati rendelet 11. § (1) és (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezések lépnek:

„(1) A fizető várakozóhelyen díjmentesen várakozhatnak:

a) megkülönböztető fény- és hangjelzéssel, valamint figyelmeztető fényjelzéssel jogszerűen felszerelt járművek,

b) Vác Város Önkormányzatának Gazdasági Hivatala által üzemeltetett, de a Váci Polgármesteri Hivatal által használt gépjárművek,

c) diplomáciai mentességet élvező személy ilyen hatósági jelzéssel ellátott gépjárműve,

d) a mozgásában korlátozott személy parkolási igazolványáról szóló 218/2003. (XII. 11.) Korm. rendeletalapján parkolási engedéllyel rendelkező, vagy az őt szállító személy járműve, a számukra kijelölt várakozóhelyeken, illetve ezek elfoglaltsága esetén bármely várakozóhelyen, ha a várakozóhely igénybevétele során a részükre a külön jogszabály alapján kiadott parkolási engedélyre utaló jelzés jól látható helyen elhelyezésre került. A mozgáskorlátozottak számára kijelölt várakozó helyeket táblával, vagy burkolati jellel jelezni kell.

e) kommunális célra használt jármű a munkavégzés idejére,

f) az út- vagy közmű építésére, fenntartására, tisztítására szolgáló jármű, e tevékenység végzése során,

g) a Vác város területén működő Önkéntes Tűzoltó Egyesület tulajdonában, vagy üzemeltetésében lévő jármű,

h) természetes személy, gazdálkodó szervezet tulajdonában vagy üzemben tartásában lévő környezetkímélő gépkocsi, amennyiben világoszöld alapszínű forgalmi rendszámmal rendelkezik, valamint a hybrid hajtású járművek.

(2) A fizető várakozóhelyen, valamint a parkolóhelyen kedvezményesen várakozhatnak az állami vagy önkormányzati fenntartásban lévő köznevelési intézmények, államigazgatási szervek által meghatározott járművek az adott parkoló kapacitás 10 %-ának az erejéig."

(2) A parkolás szabályozásáról és a várakozóhelyek igénybevételének rendjéről (módosításokkal egységes szerkezetben) című 32/2017. (XII. 14.) önkormányzati rendelet 11. § (5) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(5) A mélygarázs övezetében lakóhellyel, tartózkodási hellyel rendelkező magánszemélyek a mélygarázsban, a parkolási övezeten belül lakóhellyel, tartózkodási hellyel rendelkező magánszemélyek a lakóhelyükhöz, tartózkodási helyükhöz legközelebb eső fizető várakozóhelyen egy darab kedvezményes bérlettel parkolhatnak a 2. számú melléklet 1. pont c) alpontjában meghatározott árak szerint abban az esetben, ha az ingatlanon belül vagy egyéb parkolási lehetőséggel nem rendelkeznek."

(3) A parkolás szabályozásáról és a várakozóhelyek igénybevételének rendjéről (módosításokkal egységes szerkezetben) című 32/2017. (XII. 14.) önkormányzati rendelet 11. § (9) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(9) A bérleten fel kell tüntetni a gépjármű rendszámát, az igényelhető fizető várakozóhely megjelölését, valamint az érvényesség időtartamát."

9. §

(1) A parkolás szabályozásáról és a várakozóhelyek igénybevételének rendjéről (módosításokkal egységes szerkezetben) című 32/2017. (XII. 14.) önkormányzati rendelet 12. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) A fizető várakozóhelyek szabályszerű igénybevételének és a várakozási díj megfizetésének ellenőrzése, övezet területén várakozó gépjárműre vonatkozó bérlet érvényességének, annak gépjárművön történt elhelyezésének ellenőrzése, valamint jogosulatlan használat esetén a pótdíj kiszabása, valamint az ezzel kapcsolatos igények érvényesítése a Váci Polgármesteri Hivatal Közterület-felügyelet, mint ellenőrző hatóság feladata."

(2) A parkolás szabályozásáról és a várakozóhelyek igénybevételének rendjéről (módosításokkal egységes szerkezetben) című 32/2017. (XII. 14.) önkormányzati rendelet 12. § (3) bekezdés a) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

(Jogosulatlan használatnak minősül:)
„*a)* érvényes parkolójegy nélkül igénybevett fizető várakozóhely használat; (a parkolójegy érvényességének kezdő időpontja és az ellenőrzés időpontja között nem telt el 5 percnél hosszabb idő),"

(3) A parkolás szabályozásáról és a várakozóhelyek igénybevételének rendjéről (módosításokkal egységes szerkezetben) című 32/2017. (XII. 14.) önkormányzati rendelet 12. § (3) bekezdés c) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

(Jogosulatlan használatnak minősül:)
„*c)* ha az érvényes parkolójegy nincs jól látható módon elhelyezve,"

(4) A parkolás szabályozásáról és a várakozóhelyek igénybevételének rendjéről (módosításokkal egységes szerkezetben) című 32/2017. (XII. 14.) önkormányzati rendelet 12. § (3) bekezdés f) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

(Jogosulatlan használatnak minősül:)

„*f)* amennyiben egy gépjármű egy fizető várakozóhely helyett két fizető várakozóhelyet foglal el, de csak egy parkolójegyet fizettek ki."

(5) A parkolás szabályozásáról és a várakozóhelyek igénybevételének rendjéről (módosításokkal egységes szerkezetben) című 32/2017. (XII. 14.) önkormányzati rendelet 12. § (7) és (8) bekezdése helyébe a következő rendelkezések lépnek:

„(7) Újabb pótdíj szabható ki, ha ugyanazzal a gépjárművel ugyanazon a napon másik fizető várakozóhelyet jogosulatlanul vesznek igénybe.

(8) A pótdíjfizetésre kötelezett a pótdíj megfizetése alól abban az esetben mentesülhet, ha a pótdíjfizetéssel érintett fizető várakozóhelyre és időtartamra érvényes eredeti parkolójegyét az üzemeltetőnek a parkolójegy megváltásától számított 15 napon belül a Váci Polgármesteri Hivatalban ellenőrző hatóság részére bemutatja. 15 nap elteltével az ellenőrző hatóság a gépjármű üzembentartója felé az igényérvényesítéssel kapcsolatos követeléseit érvényesíti."

10. §

A parkolás szabályozásáról és a várakozóhelyek igénybevételének rendjéről (módosításokkal egységes szerkezetben) című 32/2017. (XII. 14.) önkormányzati rendelet 1. melléklete az 1. melléklet szerint módosul.

11. §

Hatályát veszti a parkolás szabályozásáról és a várakozóhelyek igénybevételének rendjéről (módosításokkal egységes szerkezetben) című 32/2017. (XII. 14.) önkormányzati rendelet

a) 1. § (1) bekezdés o) pontja,
b) 13. § (1) bekezdése,
c) 3. melléklet 2. pontja.

12. §

Ez a rendelet 2023. július 1-jén lép hatályba, és a kihirdetését követő napon hatályát veszti.

1. melléklet a .../2023. (VI. 14.) önkormányzati rendelethez

1. A parkolás szabályozásáról és a várakozóhelyek igénybevételének rendjéről (módosításokkal egységes szerkezetben) című 32/2017. (XII. 14.) önkormányzati rendelet 1. melléklet címe helyébe a következő rendelkezés lép:

„Táblával kijelölt fizető várakozóhelyek Vác városában:"

Általános indokolás

A Pest Vármegyei Kormányhivatal PE/030/01063-3/2023. ügyiratszámon kiadott törvényességi felhívással élt Vác Város Önkormányzatnak a parkolás szabályozásáról és a várakozóhelyek igénybevételének rendjéről szóló 32/2017. (XII. 14.) önkormányzati rendeletével (továbbiakban: Rendelet) kapcsolatban. A törvényességi felhívásban megjelölt észrevétel alapján kerül sor a rendeletmódosításra.

Részletes indokolás

Az 1–10. §-hoz

A törvényességi felhívásban a világos, közérthető és ellentmondásmentes megfogalmazásra tett észrevételt a Kormányhivatal. Ennek körében egységesíti a rendelettervezet a fizető várakozóhely, a parkolóhely és a parkolójegy fogalmak használatát, és az értelmező rendelkezéseket kiegészíti a parkolóhely definíciójával. Továbbá a Rendelet 1.§ (1) bekezdés f) pontjában szabályozott megállásra vonatkozó definícióból az „illetőleg" szó törlésre kerül.

A 11. §-hoz

A Rendelet 13.§-ban szabályozott jogorvoslatra vonatkozó rendelkezése az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvényre utal, amely azonban nem alkalmazható az önkormányzat és parkoló jármű üzemben tartója között létrejött polgári jogi jogviszony keretében, hiszen az a közigazgatási jogi jogviszonyban alkalmazható eljárási szabályokat tartalmaz. Ezért a Rendelet 13.§-t hatályon kívül helyezi a mellékelt rendelet-tervezet.

A Kormányhivatal vizsgálta a kedvezményes parkolási bérlet váltásának lehetőségét és álláspontja szerint a jelenlegi rendelkezés alapján „előfordulhat az a nem kívánatos jogi helyzet, hogy az övezet határain belül lévő, de nem parkolási díjköteles közterületre házszámozott ingatlanokban lakóhellyel vagy tartózkodási hellyel rendelkező állampolgárokra nem vonatkoznak a kedvezményes szabályok." Ezzel szemben a Rendelet 3. számú mellékletének 2. pontjában felsorolt címek övezeten kívüli címek, ezen ingatlanokban lakóhellyel vagy tartózkodási hellyel rendelkező állampolgároknak is lehetőséget ad kedvezményes bérletvásárlási lehetőségre a Rendelet 2. számú melléklet 1. pont c) alpontjában meghatározott árak szerint, abban az esetben, ha az ingatlanon belül vagy egyéb parkolási lehetőséggel nem rendelkeznek. A további félreértések elkerülése végett a 3. számú mellékletének 2. pontját hatályon kívül helyezi a mellékelt rendelet-tervezet azzal, hogy szerzett jogot nem érint a módosítás és a polgármester diszkrecionális hatáskörében eljárva továbbra is adhat kedvezményes bérletet az igénylőknek.

PEST VÁRMEGYEI
KORMÁNYHIVATAL

Ügyiratszám: PE/030/01063-4/2023.
Ügyintéző: Papp István
Telefon: (1) 235-1712

Tárgy: tájékoztatás törvényességi felhívásról
Hiv. szám:
Melléklet: 1 pld. törvényességi felhívás

Matkovich Ilona Zsuzsanna részére
polgármester

Váci Polgármesteri Hivatal

Vác
Március 15. tér 11
2600

Tisztelt Polgármester Asszony!

A helyi önkormányzatok törvényességi felügyeletének részletes szabályairól szóló 119/2012. (VI. 26.) Korm. rendelet 7. § a) pontja alapján tájékoztatásul megküldöm Önnek a képviselő-testülethez intézett, PE/030/01063-3/2023. számú törvényességi felhívásomat.

Kérem Tisztelt Polgármester Asszonyt, hogy a fenti jogszabályhely által előírt kötelezettségre figyelemmel szíveskedjék tájékoztatni a képviselő-testületet a törvényességi felhívás tartalmáról.

Kérem továbbá, hogy a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 134. § (1) bekezdés második mondatában meghatározott törvényi kötelezettség alapján a képviselő-testület által tett intézkedésről vagy a testület egyet nem értéséről a törvényességi felhívásban megadott határidőn belül írásban adjon tájékoztatást a Pest Vármegyei Kormányhivatal részére.

Budapest, 2023. április „28.".

Üdvözlettel:

Pest Megyei Kormányhivatal

Dr. Tarnai Richárd
főispán

1.

Főispán
1052 Budapest, Városház u. 7.
Telefon: (06-1) 485-6900; Fax: (06-1) 485-6903; KRID: 622343718
E-mail: hivatal@pest.gov.hu
Web: http://www.kormanyhivatal.hu/hu/pest

PEST VÁRMEGYEI
KORMÁNYHIVATAL

Ügyiratszám: PE/030/01063-3/2023.	Tárgy: törvényességi felhívás
Ügyintéző: Papp István	Hiv. szám:
Telefon: (1) 235-1712	Melléklet:

Vác Város Önkormányzat
Képviselő-testülete részére

Vác

Tisztelt Képviselő-testület!

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 132. § (1) bekezdés a) pontjában a kormányhivatal számára biztosított törvényességi felügyeleti jogkörben eljárva [a fővárosi és vármegyei kormányhivatalokról, valamint a járási (fővárosi kerületi) hivatalokról szóló 568/2022. (XII. 23.) Korm. rendelet 31. § a) pontjában foglalt felhatalmazásra figyelemmel], az Mötv. 132. § (3) bekezdés b) pontja alapján vizsgáltam, hogy Vác Város Önkormányzat Képviselő-testületének a parkolás szabályozásáról és a várakozóhelyek igénybevételének rendjéről szóló 32/2017. (XII.14.) önkormányzati rendeletének (a továbbiakban: Ör.) rendelkezései megfelelnek-e a jogszabályoknak.

Vizsgálatom alapján az alábbi

törvényességi felhívással

élek.

I.

A közúti közlekedésről szóló 1988. évi I. törvény (a továbbiakban: Kkt.) 9/D. § (3) bekezdése szerint „A járművek helyi közutakon, valamint helyi önkormányzat tulajdonában álló közforgalom elől el nem zárt magánutakon, tereken, parkokban és egyéb közterületeken történő várakozása a helyi önkormányzat, vagy a Mötv. 16/A. §-ában meghatározott szolgáltató és a várakozási terület igénybevevője közötti polgári jogi jogviszony. A várakozási díj és a pótdíj megfizetéséért a jármű üzembentartója felel."

A képviselő-testület a Kkt. 48. § (5) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján alkotta meg az Ör.-t, amelynek személyi hatálya a parkoló jármű üzemben tartójára terjed ki. A közúti közlekedési nyilvántartásról szóló 1999. évi LXXXIV. törvény 2. § 9. pontja szerint: „9. *Üzemben tartó:* a jármű tulajdonosa, illetve akit a jármű jogszerű üzemeltetésére szerződés vagy más hitelt érdemlően igazolt jogcím alapján a járműnyilvántartásba bejegyeztek."

A Kkt. fent idézett 9/D. § (3) bekezdése szerint az önkormányzat, illetve az Mötv. 16/A. §-a alapján kijelölt szolgáltató, valamint a parkoló jármű üzemben tartója között *polgári jogi jogviszony* jön létre, nem pedig közigazgatási jogi jogviszony. Ez következik abból is, hogy a parkolási szabályok megszegése

esetén a vonatkozó jogi normák nem közigazgatási szankció (bírság) Mötv. 142/C. § szerinti alkalmazását teszik lehetővé, hanem pótdíj előírását a Kkt. 15/C-D. §-ai szerint, amely követelés bírói úton érvényesíthető.

A tételes jogi szabályozásból az következik, hogy a Kkt. rendeletalkotási felhatalmazása nem tartalmaz önkormányzati hatósági ügy keletkezését eredményező kitételt. Ennek megfelelően az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény (a továbbiakban: Ákr.) rendelkezései nem alkalmazhatók. Ilyen formában az Ör. 13. §-a értelmezhetetlen, viszont azt sugallja, hogy az Ör. tárgyában hozott döntésekre az Ákr.-ben foglalt eljárási szabályok irányadóak. Ilyenek például a határidők, vagy a jogorvoslat lehetősége.

A leírtak miatt az Ör. 13. § rendelkezése törvénysértő.

II.

Az Ör. 11 § (5) bekezdése rendelkezik a kedvezményes parkolási bérlet váltásának lehetőségéről, figyelemmel az 1. § (1) bekezdés h) és i) pontjára, amely a 3. mellékletben foglaltakra utal. A 3. melléklet 1. és 2. pontja határozza meg azt, hogy a mélygarázsban vagy a térfelszínen kedvezményes bérlet vásárlására kik jogosultak. A jogosultság azokat illeti meg, akik a felsorolt közterületi címek valamelyikében lakóhellyel vagy tartózkodási hellyel rendelkeznek. A 3. mellékletben felsorolt címeket a 11. § (5) bekezdése övezetnek nevezi, de a 3. melléklet nem az övezet határait jelöli ki, hanem a parkolási díjköteles közterületeken lévő utcákat sorolja fel. Így előfordulhat az a nem kívánatos jogi helyzet, hogy az övezet határain belül lévő, de nem parkolási díjköteles közterületre házszámozott ingatlanokban lakóhellyel vagy tartózkodási hellyel rendelkező állampolgárokra nem vonatkoznak a kedvezményes szabályok. Ilyen pl. a dr. Csányi László krt. egy szakasza, amely a parkolási övezeten belül helyezkedik el, de a házak számozása nem a kedvezményezett utcák valamelyikére történt, hanem a parkolásra egyébként sem használható főútra.

A megkülönböztetés két összehasonlítható helyzetben lévő csoport között történik. Mindkét csoport a parkolási díjköteles utcák által határolt területen lakik, azonban az egyik – mivel a lakcíme vagy tartózkodási helye nem szerepel az Ör. 3. mellékletében – nem részesül a parkolási kedvezményben. A leírt különbség tétel nem egyeztethető össze az egyenlő bánásmódról és az esélyegyenlőség előmozdításáról szóló 2003. évi CXXV. törvény (a továbbiakban: Ebtv.) rendelkezéseivel. Az Ebtv. 4. § b) pontja szerint az egyenlő bánásmód követelményét a helyi és nemzetiségi önkormányzatok, ezek szervei jogviszonyaik létesítése során, jogviszonyaikban, eljárásaik és intézkedéseik során kötelesek megtartani. A 8. § t) pontja alapján közvetlen hátrányos megkülönböztetésnek minősül az olyan rendelkezés, amelynek eredményeként egy személy vagy csoport valós vagy vélt egyéb helyzete, tulajdonsága vagy jellemzője miatt részesül kedvezőtlenebb bánásmódban, mint amelyben más, összehasonlítható helyzetben levő személy vagy csoport részesül, részesült vagy részesülne. A lakcím, mint a megkülönböztetés alapja a fenti ismérvnek megfelel.

III.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 2. § (1) bekezdése szerint a jogszabálynak a címzettek számára egyértelműen értelmezhető szabályozási tartalommal kell rendelkeznie. Ezt erősíti a jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009. (XII.14.) IRM rendelet (a továbbiakban: Jrsz.) 2. §-a: „A jogszabály tervezetét a magyar nyelv szabályainak megfelelően, világosan, közérthetően és

ellentmondásmentesen kell megszövegezni." E szabálynak nem felel meg az Ör. 1. § (1) bekezdés c) és o) pontja, mivel a „fizető várakozóhely" és „várakozóhely" fogalmát azonos módon, egymástól megkülönböztethetetlenül írja le.

A Jrsz. 4. § (1) bekezdése szerint: „Ha egy jogszabályon és a végrehajtására kiadott jogszabályokon belül ugyanazt a fogalmat vagy rendelkezést többféleképpen is ki lehet fejezni, a fogalom vagy rendelkezés valamennyi előfordulása esetében ugyanazt a megfogalmazást kell alkalmazni."

A normavilágosság fenti követelményének nem felel meg az Ör. fogalomszerkezetében az, hogy egymás szinonimájaként szerepel benne a „fizető várakozóhely", „várakozóhely", „parkoló", „parkolóhely" kifejezés. A teljesség igénye nélkül a fentiek előfordulnak az Ör. 1. § (1) bekezdés b) pontjában, 2. § (1) és (2) bekezdésében, 9. § (1) és (4) bekezdésében, 10. § (5), (9) és (11) bekezdésében, 11. § (1), (2), (5) és (9) bekezdésében 12. § (1), (3), (7) és (8) bekezdésében és az 1. mellékletben. Szeretném felhívni a figyelmet, hogy a 12. § (3) bekezdés a) pontjában a „várakozóhely" elnevezés megtévesztő, helyette a „fizető várakozóhely" fogalom alkalmazása indokolt.

Az Ör.-ben keveredik a „parkolójegy", „parkolási jegy" és „jegy" fogalmának használata is. Erre példát találunk a 7. § (3) és (4) bekezdésében, 9. § (1), (2) és (4) bekezdésében, 12. § (3) bekezdésében és a 2. számú mellékletben.

A Jrsz. 8. § (4) bekezdésében foglaltak szerint az „illetőleg" kötőszó jogszabályban nem alkalmazható. E rendelkezésnek nem felel meg az Ör. 1. § (1) bekezdés f) pontja.

Az Mötv. 134. § (1) bekezdése első mondatában foglaltak alapján felhívom a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy a felhívást, annak kézbesítését követő

60 napon belül

tűzze napirendjére, és az Ör. 13. § hatályon kívül helyezésével, a 3. számú mellékletnek az Ebtv. szerinti hátrányos megkülönböztetést megszüntető módosításával, valamint a Jszr.-nek megfelelő – fent részletezett – fogalomhasználattal érintett joghelyek szükséges módosításával a jogsértést szüntesse meg.

Az Mötv. 134. § (1) bekezdés második mondatában meghatározott törvényi kötelezettségnek eleget téve vizsgálják meg a törvényességi felhívásban foglaltakat és az annak alapján tett intézkedésről vagy egyet nem értésükről a Pest Vármegyei Kormányhivatal részére – a fentiekben megadott határidőn belül – írásban adjanak tájékoztatást.

Szükségesnek tartom jelezni, hogy az Mötv. 134. § (2) bekezdése alapján a megadott határidő eredménytelen leteltét követően a törvényességi felügyeleti eljárás körébe tartozó egyéb eszközeinek alkalmazásáról mérlegelési jogkörömben hozok döntést.

Budapest, 2023. április „28.".

Dr. Tarnai Richárd
főispán

Főispán
1052 Budapest, Városház u. 7.
Telefon: (06-1) 485-6900; Fax: (06-1) 485-6903; KRID: 622343718
E-mail: hivatal@pest.gov.hu
Web: http://www.kormanyhivatal.hu/hu/pest