



Vác Város Polgármestere

Napirend:

ELŐTERJESZTÉS Vác Város Önkormányzat Képviselő-testülete 2021. év november 17. napi ülésére

Szám: 19/246-3/2021
Tárgy: Törvényességi felhívás
Melléklet: Tájékoztatás törvényességi felhívásról

Előterjesztő: Matkovich Ilona Zsuzsanna polgármester
Készítette: Nagyné dr. Spiegelhalter Renáta jogi osztályvezető
Előadó: -

Előzmény/korábbi döntés: -
Terjedelem: 3 oldal

Bizottsági tárgyalások: -

Döntéshozatal módja: nyilvános ülés (Mötv. 46. § (1))
egyszerű többség (Mötv. 47. § (2))

Törvényességi
véleményezésre bemutatva Nagyné dr. Spiegelhalter Renáta
Jogi osztály ov.

Törvényességi észrevétel: dr. Zsidel Szilvia Jegyző

Nincs / az alábbi:

Véleményezésre
megkapta: Matkovich Ilona Zsuzsanna Polgármester

Tisztelt Képviselő- testület!

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (továbbiakban: Mötv.) 132. § (1) bekezdés a) pontjában a kormányhivatal számára biztosított törvényességi felügyeleti jogkörében eljárva, az Mötv. 132. § (3) bekezdés b) pontja alapján a Pest Megyei Kormányhivatal megvizsgálta, hogy Vác Város Önkormányzat Képviselő-testületének a korlátozott forgalmú övezetek behajtási rendjének szabályozásáról szóló 30/2018. (VIII.14.) önkormányzati rendelete (továbbiakban: Rendelet) fizetési kötelezettséget megállapító előírásai megfelelnek-e a jogszabályoknak. Vizsgálat alapján az előterjesztés mellékletét képző törvényességi felhívással élt, melyben kéri az abban foglaltak szerinti önkormányzati vizsgálat lefolytatását és tájékoztatását annak eredményéről.

A Rendelet megalkotásának eredeti célja Vác helyi közútjainak és tereinek megóvása, valamint azokra történő behajtás feltételeinek meghatározása. A közutak egyre több forrás igénylő karbantartása és fejlesztése nyújtott normatív állami támogatás alacsony, a fennmaradó összegeket a beszedett adók csak részben fedezték, ezért Vác Város Önkormányzata élni kívánt az Alaptörvényből eredő önkormányzati alapjogával, miszerint a helyi közügyek intézése körében a törvény adta keretek között rendeletet alkot és gyakorolja az önkormányzati tulajdon tekintetében a tulajdonost megillető jogokat. Az Mötv. 112. § (1) bekezdése szerint a helyi önkormányzat a feladatai ellátásának feltételeit saját bevételeiből, más gazdálkodó szervektől átvett bevételekből, valamint központi költségvetési támogatásból teremti meg.

További érvként kívánom felhozni, hogy a közúti közlekedésről szóló 1988. évi I. törvény nem tiltja az úthasználati díj bevezetését, így a törvény által nem szabályozott társadalmi viszonyról eredeti jogalkotói hatáskörben rendelkezhet az önkormányzat, ezek alapján az útfenntartási hozzájárulásról is, hiszen a Magyarország gazdasági stabilitásáról szóló 2011. évi CXCV. törvény 29. § (1) bekezdése a származtatott jogalkotói hatáskörében történő fizetési kötelezettség előírását lehetővé teszi.

Kérem a tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést megtárgyalni, és a határozati javaslatot elfogadni szíveskedjék.

Vác, 2021. november 09.

Matkovich Ilona Zsuzsanna s.k.
polgármester

Határozati javaslat

1. Vác Város Önkormányzat Képviselő-testülete nem ért egyet a Pest Megyei Kormányhivatal PE/030/01237-1/2021 ügyiratszámú törvényességi felhívásával, továbbá kinyilvánítja, hogy feladatellátási kötelezettségének a Vác Város Önkormányzat Képviselő-testületének a korlátozott forgalmú övezetek behajtási rendjének szabályozásáról szóló 30/2018. (VIII.14.) önkormányzati rendelet törvényességi felhívással érintett útfenntartási hozzájárulási díjra vonatkozó rendelkezései alapján befizetett összegek beszedésével tud eleget tenni, ezért a Rendelet erre vonatkozó rendelkezéseinek hatályon kívül helyezéséről nem kíván rendelkezni.
2. Vác Város Önkormányzat Képviselő- testülete fenntartja azon álláspontját, hogy élni kíván az Alaptörvényből eredő önkormányzati alapjogával, miszerint a helyi közügyek intézése körében a törvény adta keretek között rendeletet alkot és gyakorolja az önkormányzati tulajdon tekintetében a tulajdonost megillető jogokat.



V á c a D u n a k a n y a r s z í v e

3. Vác Város Önkormányzat Képviselő- testülete felhatalmazza a polgármestert, hogy a határozatot megküldje a Pest Megyei Kormányhivatal részére.

Határidő: 2021. december 03.

Felelős: polgármester



V á c a D u n a k a n y a r s z í v e



PEST MEGYEI
KORMÁNYHIVATAL

Ügyiratszám: PE/030/01237-1/2021

Ügyintéző: Papp István

Telefon: (1) 235-1712

Tárgy: törvényességi felhívás

Hiv. szám: *15/246-2/2021*

Melléklet:

Vác Város Önkormányzat
Képviselő-testülete részére

Vác

Tisztelt Képviselő-testület!

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 132. § (1) bekezdés a) pontjában a kormányhivatal számára biztosított törvényességi felügyeleti jogkörben eljárva [a fővárosi és megyei kormányhivatalokról, valamint a járási (fővárosi kerületi) hivatalokról szóló 86/2019. (IV. 23.) Korm. rendelet 32. § a) pontjában foglalt felhatalmazásra figyelemmel], az Mötv. 132. § (3) bekezdés b) pontja alapján vizsgáltam, hogy Vác Város Önkormányzat Képviselő-testületének a korlátozott forgalmú övezetek behajtási rendjének szabályozásáról szóló 30/2018. (VIII.14.) önkormányzati rendelete (a továbbiakban: Ör.) fizetési kötelezettséget megállapító előírásai megfelelnek-e a jogszabályoknak. Vizsgálatom alapján az alábbi

törvényességi felhívással

élek.

Az Ör. 1. § c) pontja szerint a rendelet meghatározza „a korlátozott forgalmú övezetbe való behajtásért fizetendő díjat”. A 3. § (3) bekezdése alapján a „A korlátozott forgalmú övezetbe történő behajtás díját a 2. számú melléklet tartalmazza.” Díjfizetésre utaló szabályokat tartalmaz a 7. § (11) bekezdés utolsó mondata, a 9. § (1) bekezdés második mondata, a 11. § (2) bekezdése, (3) bekezdés e) pontja, (7) bekezdése és a (9) bekezdés felvezető mondata.

Az Mötv. 13. § (1) bekezdés 2. pontja a helyben biztosítható közfeladatok körében ellátandó helyi önkormányzati feladatnak minősíti a helyi közutak és tartozékaik kialakítását és fenntartását. A közúti közlekedésről szóló 1988. évi I. törvény (a továbbiakban: Kktv.) 33. § (1) bekezdés b) pontjának bb) alpontja a települési önkormányzatot jelöli ki a helyi közutak kezelőjének. Rendelkezik a Kktv. a közút kezelőjének feladatairól, meghatározza a közútkezelői intézmény tartalmát. Olyan előírást azonban a törvény nem tartalmaz, amely a helyi önkormányzatot felhatalmazná arra, hogy az általa létesített közút közlekedési célú használatáért, akár annak fokozott igénybevételeért is úthasználati díjat állapítson meg.

A Kktv. felhatalmazó rendelkezése hiányában semmisítette meg a Kúria Önkormányzati Tanácsa (a továbbiakban: Kúria) Köf.5.014/2012/8. számú határozatában azt az önkormányzati rendeleti előírást,

amely útfenntartási hozzájárulási díj fizetésének kötelezettségét írta elő. Hivatkozott határozatának 4. pontjában a Kúria leszögezte: „Az díjfizetési kötelezettség tekintetében a Kkt. a közutakat két szempont szerint értékeli: díjfizetés (használati díj és útdíj formájában) országos közutak közlekedési célú használata esetében írható elő (Kkt. 33/A. §-33/C. §), illetve díjat kell fizetni a közutak nem közlekedési célú használatakor (Kkt. 37. §). A Kkt. a díjfizetéssel kapcsolatos részletszabályok megalkotására részben a Kormányt, részben pedig a minisztert hatalmazza fel [Kkt. 48. § (3) bek. a.19. pont; 48. § (3) bek. g. pont]. Emiatt nem kétséges, hogy az érintett Önkormányzatnak nincs törvényi felhatalmazása úthasználati díj megállapítására, így az önkormányzati jogalkotó ebben a kérdésben a Kkt. felhatalmazó rendelkezéseivel ellentétesen alkotta meg az Ör.-t.” Ugyanakkor a határozat 3. pontjában megállapította a Kúria azt is, hogy: „Jóllehet a helyi (kerületi) tulajdonú közutak közlekedéssel összefüggő használata nem minősül „törvény által nem szabályozott társadalmi viszony”, ugyanakkor az érintett Önkormányzat a törvényi keretek között, a helyi közút fenntartása és üzemeltetése körében kötheti a közút használatát engedélyéhez.”

A fentiekben túl nem hagyható figyelmen kívül az a tény sem, hogy a Magyarország gazdasági stabilitásáról szóló 2011. évi CXCV. törvény 29. § (1) bekezdése kimondja, hogy fizetési kötelezettséget előírni, a fizetésre kötelezettek körét, a fizetési kötelezettség mértékét, a kedvezmények, mentességek körét és mértékét megállapítani kizárólag törvényben, vagy törvény felhatalmazása alapján önkormányzati rendeletben lehet, kivéve, ha az Európai Unió kötelező jogi aktusa vagy nemzetközi szerződés eltérően rendelkezik. Ahogy arra a fentiekben már utaltam a Kktv. nem jogosítja fel az önkormányzati jogalkotót a közút használatáért történő díjmegállapításra.

Az Mötv. 134. § (1) bekezdése első mondatában foglaltak alapján felhívom a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy a felhívást, annak kézbesítését követő

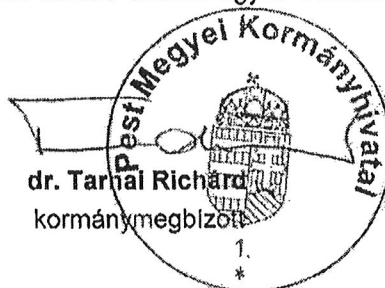
60 napon belül

tűzze napirendjére, és az Ör. úthasználati díjjal kapcsolatos szabályozást tartalmazó 1. § c) pontjának, 3. § (3) bekezdésének, 7. § (11) bekezdés utolsó mondatának, 9. § (1) bekezdés második mondatának, 11. § (3) bekezdés e) pontjának, (6) és (7) bekezdésének, valamint a behajtási engedély díjának összegéről rendelkező 2. mellékletnek hatályon kívül helyezésével a törvénysértést szüntesse meg.

Az Mötv. 134. § (1) bekezdés második mondatában meghatározott törvényi kötelezettségnek eleget téve vizsgálják meg a törvényességi felhívásban foglaltakat és az annak alapján tett intézkedésről vagy egyet nem értésükről a Pest Megyei Kormányhivatal részére – a fentiekben megadott határidőn belül – írásban adjanak tájékoztatást.

Szükségesnek tartom jelezni, hogy az Mötv. 134. § (2) bekezdése alapján a megadott határidő eredménytelen leteltét követően a törvényességi felügyeleti eljárás körébe tartozó egyéb eszközeinek alkalmazásáról mérlegelési jogkörömben hozok döntést.

Budapest, 2021. szeptember „29.”.



A dokumentum elektronikusan hitelesített.
Dátum: 2021.10.01 11:28:35
Pest Megyei Kormányhivatal
Kiadmányozta: TFIK TFIK

Kormánymegbízott
1052 Budapest, Városház u. 7.
Telefon: (06-1) 485-6900; Fax: (06-1) 485-6903; KRID: 622343718
E-mail: pest@pest.gov.hu
Web: <http://www.kormanyhivatal.hu/hu/pest>



PEST MEGYEI
KORMÁNYHIVATAL

Ügyiratszám: PE/030/01237-2/2021.

Ügyintéző: Papp István

Telefon: (1) 235-1712

Tárgy: tájékoztatás törvényességi felhívásról

Hiv. szám: 101266-1/2021

Melléklet: 1 pld. törvényességi felhívás

Matkovich Ilona Zsuzsanna részére
polgármester

Váci Polgármesteri Hivatal

Vác

Március 15. tér 11.

2600

Tisztelt Polgármester Asszony!

A helyi önkormányzatok törvényességi felügyeletének részletes szabályairól szóló 119/2012. (VI. 26.) Korm. rendelet 7. § a) pontja alapján tájékoztatásul megküldöm Önnek a képviselő-testülethez intézett, PE/030/01237-1/2021. számú törvényességi felhívásomat.

Kérem Tisztelt Polgármester Asszonyt, hogy a fenti jogszabályhely által előírt kötelezettségre figyelemmel szíveskedjék tájékoztatni a képviselő-testületet a törvényességi felhívás tartalmáról.

Kérem továbbá, hogy a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 134. § (1) bekezdés második mondatában meghatározott törvényi kötelezettség alapján a képviselő-testület által tett intézkedésről vagy a testület egyet nem értéséről Tisztelt Polgármester Asszony a törvényességi felhívásban megadott határidőn belül írásban adjon tájékoztatást a Pest Megyei Kormányhivatal részére.

Budapest, 2021. szeptember „21.”.

Üdvözlettel:

Dr. Tarnai Richard
kormány megbízott

