


## ELŐTERJESZTÉS

### Vác Város Önkormányzat Képviselő-testület 2025. év március 19. napi ülésére


**Szám:** 18/13-1/2025.  
**Tárgy:** Vác Város Önkormányzat Képviselő-testületének Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 2/2022. (I.19.) rendelet módosítása  
**Melléklet:** -  
**Előterjesztő:** Makrai Zsolt önkormányzati képviselő  
**Készítette:** -  
**Előadó:** -  
**Előzmény/korábbi döntés:**  
**Terjedelem:** 2 oldal + rendelet tervezet  
**Bizottsági tárgyalások:** -  
**Döntéshozatal módja:** nyilvános ülés (Mötv. 46. § (1))  
minősített többség (Mötv. 50. §)

---

**Törvényességi véleményezésre bemutatva:** Dr. Bartók-Palotai Hajnalka Jogi Osztály osztályvezető ..... 

**Törvényességi észrevétel:** Dr. Zsidel Szilvia jegyző ..... Nincs / az alábbi: 

**Véleményezésre megkapta:** Kökény Szabolcs Pénzügyi és Adó Osztály osztályvezető ..... 

**Véleményezésre megkapta:** Matkovich Ilona Zsuzsanna polgármester ..... 

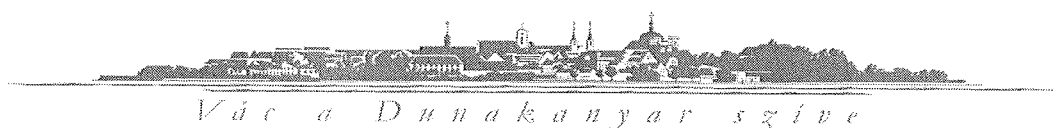
## Tisztelt Képviselő-testület!

Javaslatot teszek arra, hogy Vác Város Önkormányzatának Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotó hatáskörében, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában és d) pontjában, valamint a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 53. § (1) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva módosításokat rendeljen el a tárgyban szereplő önkormányzati rendelettel kapcsolatosan a demokratikus, etikus és átlátható működés, valamint a képviselő-testületi munka során a képviselők munkájának támogatása, az ülések rendjének demokratizálása, valamint az önkormányzati média függetlenségének és pártatlanságának biztosítása, továbbá az összeférhetetlenség szabályainak pontosítása érdekében.

Kérem a tisztelt képviselő-testületet a rendelet-tervezet elfogadására.

Kelt Vácott, 2025. március 7-én

Tisztelettel: Makrai Zsolt  
önkormányzati képviselő



## Vác Város Önkormányzata Képviselő-testületének .../.... (...) önkormányzati rendelete

### Vác Város Önkormányzat Képviselő-testületének Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 2/2022. (I.19.) rendeletének módosításáról

[1] Vác Város Önkormányzat Képviselő-testületének célja a demokratikus, etikus és átlátható működés, valamint a képviselő-testületi munka során a képviselők munkájának támogatása, az ülések rendjének demokratizálása, valamint az önkormányzati média függetlenségének és pártatlanságának biztosítása, továbbá az összeférhetetlenség szabályainak egyértelműsítése.

[2] Vác Város Önkormányzat Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában és d) pontjában, valamint a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 53. § (1) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

#### 1. §

(1) A Vác Város Önkormányzat Képviselő-testületének Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 2/2022. (I. 19.) önkormányzati rendelet 1. § (10) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(10) Az önkormányzat hivatalos lapja a legfeljebb 16 oldalas Váci Hírnök című lap – mely egyes lapszámok esetében képviselő-testületi döntéssel legfeljebb 4 oldalas melléklettel bővíthető –, melynek felelős kiadója a Váci Városimázs Kft. A város hivatalos internet oldala a [www.vac.hu](http://www.vac.hu), Facebook oldala a Vác.hu (oldalazonosító: 2341539762837341).”

(2) A Vác Város Önkormányzat Képviselő-testületének Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 2/2022. (I. 19.) önkormányzati rendelet 1. §-a a következő (10a)-(10d) bekezdéssel egészül ki:

„(10a) A hivatalos internet oldalon ([www.vac.hu](http://www.vac.hu)) közzétett információknak objektíven, tárgyilagosan kell bemutatniuk Vác Város Önkormányzatának tevékenységét, a helyi fejlesztéseket, a kulturális és sporteseményeket, és a civil szervezetek munkáját. Az információk közzétevése során kerülni kell a szubjektív vélemények és értékítéletek megfogalmazását. A hivatalos internetes oldalon kizárólag Vác Város Önkormányzatával és a közigazgatási területén működő intézményekkel és szervezetekkel kapcsolatos, a város lakosságának széles körét érintő tartalmak jelenhetnek meg. Pártpolitikai országos hírek vagy pártpolitikai tartalmú helyi események nem jelenhetnek meg. Minden, a hivatalos oldalon közzétett anyagnál fel kell tüntetni a szerző nevét.

(10b) A Vác.hu Facebook oldalon közzétett információknak objektíven, tárgyilagosan kell bemutatniuk Vác Város Önkormányzatának tevékenységét, a helyi fejlesztéseket, a kulturális és sporteseményeket és a civil szervezetek munkáját. Az információk közzétevése során kerülni kell a szubjektív vélemények és értékítéletek megfogalmazását. A [vac.hu](http://vac.hu) Facebook oldalon kizárólag Vác Város Önkormányzatával és közigazgatási területén működő intézményekkel és szervezetekkel kapcsolatos tartalmak jelenhetnek meg. Pártpolitikai országos hírek vagy pártpolitikai tartalmú helyi események nem jelenhetnek meg. Minden közzétett anyagnál fel kell tüntetni a szerző nevét.

(10c) Vác Város Önkormányzat Vác.hu Facebook oldalának (oldalazonosító: 2341539762837341) teljeskörű irányítója és adminisztrátora az Emberi Kapcsolatok Bizottsága. A Facebook oldalon közzétett bejegyzésekért a bejegyzés közzétevője a felelős.

(10d) A hivatalos lap számára minden hónapban minden képviselő 1000 karakterben beszámolót küldhet tevékenységéről, melyet a lap megjelentet és a Vác.hu Facebook oldal és a hivatalos internet oldal szó szerint átvesz.”

## 2. §

A Vác Város Önkormányzat Képviselő-testületének Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 2/2022. (I. 19.) önkormányzati rendelet 3. § (3) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(3) A nemzeti, illetve nemzetközi kapcsolatból eredő utazások delegációjának személyi összetételét a polgármester előterjesztése alapján a képviselő-testület határozattal állapítja meg.”

## 3. §

A Vác Város Önkormányzat Képviselő-testületének Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 2/2022. (I. 19.) önkormányzati rendelet 6. §-a a következő (8) és (9) bekezdéssel egészül ki:

„(8) Vác Város Önkormányzata nevében természetes személlyel megbízási szerződések - amennyiben azok összértéke ugyanazon megbízott vonatkozásában a bruttó háromszázezer forintot éves szinten meghaladják - a képviselő-testület bármely tagjának előterjesztése alapján csak a képviselő-testület döntésével köthetők, módosíthatók vagy mondhatók fel.

(9) Vác Város Önkormányzata nevében egyéni vállalkozókkal és gazdasági társaságokkal tanácsadói, kommunikációs, tájékoztatási, médiatevékenység, marketing, imázsépítési, közösségi oldalak kezelési, PR, fotózási és videókészítési, szövegírási, grafikai tervezési, kiadványszerkesztői, közvéleménykutatói, kapcsolattartási, koordinálási, szerkesztői, közvetítői, összehangolási, szervezői, előkészítői, adatbáziskezelői, műsorszolgáltatási valamint jogi feladatokra megbízási és vállalkozási szerződések - amennyiben ezen megbízási, vállalkozási díjak összértéke ugyanazon megbízott vonatkozásában a bruttó háromszázezer forintot éves szinten meghaladja - a képviselő-testület bármely tagjának előterjesztése alapján csak a képviselő-testület döntésével köthetők, módosíthatók, vagy mondhatók fel. Közbeszerzési eljárás eredményeként született szerződésekre jelen rendelkezést nem kell alkalmazni.”

## 4. §

A Vác Város Önkormányzat Képviselő-testületének Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 2/2022. (I. 19.) önkormányzati rendelet 7. § (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) Intézményvezetők kinevezésére, vezetői megbízás adására, felmentésére, vezetői megbízás visszavonására, összeférhetetlenség vizsgálatára vonatkozó javaslat előterjesztője a kijelölt bizottság előzetes véleménye alapján a képviselő-testület bármely tagja.”

## 5. §

A Vác Város Önkormányzat Képviselő-testületének Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 2/2022. (I. 19.) önkormányzati rendelet 6. alcíme a következő 7/A. §-sal egészül ki:

### „7/A. §

Az önkormányzat nem köthet olyan tartalmú szerződést a képviselő-testület tagjával vagy olyan gazdasági társasággal, amelynek a képviselő-testület tagja vagy annak közeli hozzátartozója

közvetlenül vagy közvetett módon tulajdonosa (tagja), amely alapján az önkormányzat vagy az önkormányzat által ellenőrzött gazdasági társaság pénzügyi teljesítésre kötelezett.”

## 6. §

A Vác Város Önkormányzat Képviselő-testületének Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 2/2022. (I. 19.) önkormányzati rendelet 9. § (3) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(3) A rendkívüli ülésre szóló meghívót az ülés napját megelőzően legalább 48 órával előbb meg kell küldeni.”

## 7. §

A Vác Város Önkormányzat Képviselő-testületének Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 2/2022. (I. 19.) önkormányzati rendelet 10. §-a a következő (4) bekezdéssel egészül ki:

„(4) A képviselő a képviselői munka ellátása során a Városháza kijelölt helyiségét a Polgármesteri Hivatal általános heti munkarendje szerinti időben használhatja, ott a Gazdasági Hivatal által biztosított eszközöket díjmentesen igénybe veheti, a Polgármesteri Hivatal illetékes szervezeti egységeinek munkatársaitól ügyviteli és szakmai közreműködést, segítséget, információt igényelhet a jegyzőn keresztül, a Polgármesteri Hivatal működési rendje szerint, annak általános heti munkarendje szerinti időben.”

## 8. §

A Vác Város Önkormányzat Képviselő-testületének Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 2/2022. (I. 19.) önkormányzati rendelet 12. § (10) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(10) Mind az interpelláció, mind a kérdés előterjesztésének időkorlátja 5 perc. A válasz elfogadása tekintetében az interpelláció/kérdés előterjesztőjét interpellációként/kérdésenként 2 perces viszontválasz illeti meg.”

## 9. §

(1) A Vác Város Önkormányzat Képviselő-testületének Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 2/2022. (I. 19.) önkormányzati rendelet 17. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) Az ülés meghívóját és az előterjesztéseket a képviselőknek, az ülés meghívóját a tanácskozási joggal és egyéb okból meghívottaknak olyan időpontban kell - a feltételek fennállása esetén elektronikus úton - megküldeni, hogy azt az ülést megelőző 2. nap 12 óráig, rendkívüli ülés esetén az ülés megkezdése előtt 48 órával megkaphassák.”

(2) A Vác Város Önkormányzat Képviselő-testületének Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 2/2022. (I. 19.) önkormányzati rendelet 17. §-a a következő (9) bekezdéssel egészül ki:

„(9) Azt a módosító indítványt, ami a testületi ülés előtti nap 12 óráig beérkezik a jegyzőhöz a beérkezés napján a "doc-admin" rendszerbe fel kell tölteni., amennyiben a beérkezés napja munkanap.”

## 10. §

A Vác Város Önkormányzat Képviselő-testületének Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 2/2022. (I. 19.) önkormányzati rendelet 18. § (6) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(6) Az írásbeli előterjesztéseket a munkatervben megjelölt határidőben, ennek hiányában az ülést megelőzően legalább 8 nappal kell a polgármesteri hivatal jegyzőjének leadni.”

### 11. §

A Vác Város Önkormányzat Képviselő-testületének Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 2/2022. (I. 19.) önkormányzati rendelet 24. § (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) A képviselő-testületi ülés nyílt ülésén tárgyalt napirendjeihez tartozó előterjesztések Vác Város honlapjára a "doc-admin" rendszerre való felkerüléssel egyidejűleg nyilvánosságra kerülnek, olyan formátumban, hogy tartalmukban a szavakra történő keresés biztosított legyen.”

### 12. §

(1) A Vác Város Önkormányzat Képviselő-testületének Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 2/2022. (I. 19.) önkormányzati rendelet 25. § (3) és (4) bekezdések helyébe a következő rendelkezések lépnek:

„(3) Az ülésvezető az ülés teljes ideje alatt köteles ellenőrizni a határozatképességet. Ha a képviselő-testület határozatképtelenné válik, kísérletet tesz a határozatképesség helyreállítására vagy legfeljebb egy órára felfüggeszti az ülést. Ha a felfüggesztés időtartama lejárt és nincs meg a határozatképességhez szükséges létszám, az ülésvezető az ülést berekeszti. Ebben az esetben a képviselő-testület a következő ülésén elsőként az elmaradt napirendi pontokat tárgyalja meg.

(4) Az ülésvezető az ülést csak a (3)-as pontban jelzett esetben rekesztheti be, valamint akkor, ha az összes napirendi pont megtárgyalásra került és elfogytak a hozzászólások, vagy ha a képviselő-testület bármely tagjának javaslatára a képviselő-testület minősített többségű döntésével erről határoz.”

(2) A Vác Város Önkormányzat Képviselő-testületének Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 2/2022. (I. 19.) önkormányzati rendelet 25. §-a a következő (9) bekezdéssel egészül ki:

„(9) Szünetet az ülésvezető bármikor elrendelhet az ülés folytatásának időpont-meghatározása mellett. A szünet maximális időtartama 2 óra, ettől hosszabb időre csak a képviselő-testület minősített többségű döntése esetén lehet eltérni.”

### 13. §

A Vác Város Önkormányzat Képviselő-testületének Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 2/2022. (I. 19.) önkormányzati rendelet 26. § (3) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(3) A sürgősségi indítványt indokolással ellátva legkésőbb a bizottsági, illetve a testületi ülést megelőző második munkanap 12 óráig a jegyzőnél kell benyújtani és azt a benyújtás napján fel kell tölteni a "doc-admin" rendszerbe, amennyiben a beérkezés napja munkanap. Az indítvány meg kell, hogy feleljen az előterjesztésekre vonatkozó tartalmi és formai követelményeknek.”

### 14. §

A Vác Város Önkormányzat Képviselő-testületének Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 2/2022. (I. 19.) önkormányzati rendelet 27. § (6) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(6) A polgármester az Möt. 68. § (1) bekezdésében foglalt ismételt tárgyalási indítványozási joggal rendelkezik. Egy ügyben egy alkalommal, az ülést követő 3 napon belül kezdeményezheti a kérdés ismételt tárgyalását. A polgármester, ha felfüggeszt (újrátárgyalat) egy testületi határozatot vagy rendeletet, ennek tényét a felfüggesztés napján a "doc-admin" rendszerbe fel kell tölteni, amennyiben a felfüggesztés napja munkanap. A képviselő-testület a kezdeményezés benyújtásának napjától számított tizenöt napon belül minősített többséggel dönt.”

## 15. §

(1) A Vác Város Önkormányzat Képviselő-testületének Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 2/2022. (I. 19.) önkormányzati rendelet 28. § (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) A napirendi pont tárgyalásakor elsőként annak előterjesztőjét illeti meg a szó, aki legfeljebb 5 percben szóbeli kiegészítést fűzhet az írásbeli előterjesztéshez olyan kérdésekben, amelyek a döntéshozatalt befolyásolhatják. Amennyiben több személy az előterjesztő, ebben az esetben az általuk egyhangúlag megjelölt képviselőt illeti meg az előterjesztői felszólalás joga, ezen képviselőt az előterjesztésben meg kell jelölni. Az előterjesztő szóbeli kiegészítését követően a tárgyban érintett bizottságok elnökei 3-3 percben ismertetik a bizottságok véleményét.”

(2) A Vác Város Önkormányzat Képviselő-testületének Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 2/2022. (I. 19.) önkormányzati rendelet 28. § (5) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(5) A képviselő ugyanannál a napirendi pontnál korlátlan számban, a tanácskozási joggal meghívott kétszer szólalhat fel. A felszólalás magában foglalja a kérdést és a hozzászólást is. Az első felszólalás 4 perc, a további felszólalás legfeljebb 2-2 perc időtartamban történhet. Amennyiben az ülésvezető a felszólalást bármilyen okból megszakítja vagy abba beleszól, a felszólalás időtartama újra indul.”

(3) A Vác Város Önkormányzat Képviselő-testületének Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 2/2022. (I. 19.) önkormányzati rendelet 28. § (8) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(8) Ügyrendi kérdésben a képviselő napirendi pontonként egy alkalommal az e rendelet által szabályozott keretek között soron kívül szót kérhet. Az ügyrendi javaslatok felett a képviselő-testület vita nélkül határoz. A felszólalásnak az ügyrendi javaslat megfogalmazásával kell kezdődnie, azt követheti annak indokolása, együttesen 1 perc időtartamban. Ügyrendi javaslat az ülés rendjével összefüggő, a tárgyalt napirendi pontot érdemben nem érintő eljárási kérdésre vonatkozó javaslat.”

(4) A Vác Város Önkormányzat Képviselő-testületének Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 2/2022. (I. 19.) önkormányzati rendelet 28. §-a a következő (12) bekezdéssel egészül ki:

„(12) Az egyes szavazások megkezdése előtt bármely képviselő javaslatára ügyrendi szókérést követően - vita nélküli egyszeri szótöbbséggel hozott döntést követően - szünetet kell elrendelni.”

## 16. §

A Vác Város Önkormányzat Képviselő-testületének Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 2/2022. (I. 19.) önkormányzati rendelet 29. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) Az ülésvezető a vitát azután zárhatja le, miután ennek szándékát jelezte a képviselők felé. Amennyiben egy képviselő jelzi, hogy ezzel nem ért egyet, az ülésvezető szavazásra bocsátja a vita lezárását.”

### 17. §

A Vác Város Önkormányzat Képviselő-testületének Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 2/2022. (I. 19.) önkormányzati rendelet 30. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) A képviselő-testületi ülésen napirend után a nyílt ülés keretében a képviselő 5 perc időtartamban felszólalhat. Napirend után felszólalni a város életét, a képviselő-testület munkáját, vagy a képviselőket érintő általános jelentőségű kérdésekben lehet, kivéve az olyan ügyeket, amelyek az általános szabályok alapján napirendre tűzhetők, valamint kérdésként vagy interpellációként előterjeszthetők.”

### 18. §

A Vác Város Önkormányzat Képviselő-testületének Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 2/2022. (I. 19.) önkormányzati rendelet 32. §-a a következő (1a) bekezdéssel egészül ki:

„(1a) A szavazásra bocsátás során az ülésvezető - a (2) bekezdésben foglaltak kivételével - nem fűzhet magyarázatot a javaslatához, azt nem kommentálhatja.”

### 19. §

A Vác Város Önkormányzat Képviselő-testületének Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 2/2022. (I. 19.) önkormányzati rendelet 29. alcíme a következő 35/A. §-sal egészül ki:

#### „35/A. §

(1) A képviselőre (polgármesterre, alpolgármesterre is) vonatkozó, az Mötv. 49. § (1) "személyes érintettség" bejelentésére vonatkozó szabály megszegése esetén rendbírsággént a következő jogkövetkezmények alkalmazandók:

- a) 1. esetben: a tiszteletdíj 50%-ának megvonása 1 havi időtartamra,
- b) 2. esetben: a tiszteletdíj 50%-ának megvonása 2 havi időtartamra,
- c) 3. vagy további esetekben: a tiszteletdíj 50 %-ának megvonása 3 havi vagy az esetek számával egyező havi időtartamra.

(2) A szankció alkalmazását bármelyik képviselő kezdeményezheti.

(3) Az esetek számát egy adott önkormányzati ciklus tekintetében kell vizsgálni.”

### 20. §

A Vác Város Önkormányzat Képviselő-testületének Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 2/2022. (I. 19.) önkormányzati rendelet 40. § (3) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(3) A jegyzőkönyvek az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény (a továbbiakban: Info tv.) rendelkezéseinek megfelelően a város hivatalos honlapján is közzétételre kerülnek 15 napon belül, olyan formátumban, hogy tartalmukban a szavakra történő keresés biztosított legyen.”



## 21. §

(1) A Vác Város Önkormányzat Képviselő-testületének Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 2/2022. (I. 19.) önkormányzati rendelet 44. § (3) bekezdés b) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

*(A polgármesternek a bizottságok működésével összefüggő főbb feladatai:)*

„b) felfüggesztheti a bizottságok döntésének a végrehajtását, ha az ellentétes a képviselő-testület határozatával vagy sérti az önkormányzat érdekeit. A polgármester, ha felfüggeszt (újratárgyalat) egy bizottsági határozatot, ennek a tényét a felfüggesztés napján a "doc-admin" rendszerbe fel kell tölteni, amennyiben a felfüggesztés napja munkanap. A felfüggesztett döntésről a képviselő-testület a következő ülésen határoz.”

(2) A Vác Város Önkormányzat Képviselő-testületének Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 2/2022. (I. 19.) önkormányzati rendelet 44. § (9) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(9) A polgármester minden hét hétfői munkanapján a polgármesteri hivatal ügyfélfogadási idejében tisztségviselői fogadóórát tart hivatali helyiségében.”

## 22. §

A Vác Város Önkormányzat Képviselő-testületének Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 2/2022. (I. 19.) önkormányzati rendelet a következő alcímmel egészül ki:

### **„46/A. Sajtónyilvánosság**

#### **59/A. §**

A média munkatársai a polgármesteri hivatal területén kép- és hangfelvételeket készíthetnek, kivételt képeznek az alól a polgármesteri hivatal irodahelyiségei.”

## 23. §

(1) A Vác Város Önkormányzat Képviselő-testületének Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 2/2022. (I. 19.) önkormányzati rendelet 4. melléklete az 1. melléklet szerint módosul.

(2) A Vác Város Önkormányzat Képviselő-testületének Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 2/2022. (I. 19.) önkormányzati rendelet 5. melléklete a 2. melléklet szerint módosul.

(3) A Vác Város Önkormányzat Képviselő-testületének Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 2/2022. (I. 19.) önkormányzati rendelet 8. melléklete a 3. melléklet szerint módosul.

## 24. §

Hatályát veszti a Vác Város Önkormányzat Képviselő-testületének Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 2/2022. (I. 19.) önkormányzati rendelet 28. § (11) bekezdése.

## 25. §

Ez a rendelet 2025. március ... napján ... órakor lép hatályba, és a kihirdetését követő napon hatályát veszti.

1. melléklet az .../... . (... . . . .) önkormányzati rendelethez

1. A Vác Város Önkormányzat Képviselő-testületének Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 2/2022. (I. 19.) önkormányzati rendelet 4. melléklet 5. pont helyébe a következő pont lép:

„5. A 3. és 4. pontokban részletezett eljárásoknál - amennyiben a polgármester vonatkozásában összeférhetlenségi ok vagy személyes érintettség merül fel - az összeférhetlenség és a személyes érintettség fennállását a képviselő-testület vizsgálja meg. Amennyiben a képviselő-testület megállapítja a polgármester összeférhetlenségét vagy személyes érintettségét, az eljárást a képviselő-testület folytatja le. A polgármester összeférhetlenségének és személyes érintettségének fennállását haladéktalanul köteles jelezni a képviselő-testület felé.”

2. melléklet az .../... . (... . . . .) önkormányzati rendelethez

1. A Vác Város Önkormányzat Képviselő-testületének Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 2/2022. (I. 19.) önkormányzati rendelet 5. melléklet 2. pontjában foglalt táblázat 042180. sora helyébe a következő rendelkezés lép:

042180	Állat-egészségügy (kivéve: kóbor állatokkal kapcsolatos feladatok)
--------	--

3. melléklet az .../... . (... . ... .) önkormányzati rendelethez

1. A Vác Város Önkormányzat Képviselő-testületének Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 2/2022. (I. 19.) önkormányzati rendelet 8. melléklet 4.3.3. pontja helyébe a következő pont lép:

„4.3.3. Szűcsné Zomborka Márta Mária”

### Végső előterjesztői indokolás

Az SZMSZ módosítási javaslatok célja a képviselő-testület munkájának hatékonyabbá, átláthatóbbá és demokratikusabbá tétele, valamint az önkormányzati média függetlenségének és pártatlanságának biztosítása.

A módosítások több ponton pontosítják az eljárási szabályokat, bővítik a képviselők hozzászólási és kérdésfeltevési jogait, valamint mérséklik a polgármester befolyását a vitában és a szavazás során. A javaslatok összességében a demokratikusabb és átláthatóbb működést szolgálják.

Az egyértelmű eljárásrendekkel elkerülhetők a félreértések és a viták, javul a képviselő-testület hatékonysága. Az egyértelmű szabályok hozzájárulnak a testületi ülések gördülékenyebb lebonyolításához.



## Vác Város Jegyzője

**Ikt.szám:** 2/9- 4 /2025.

**Hiv. szám:** -

**Előadó:** Dr. Zsidel Szilvia

**Tel.:** 27/314-130

**Tárgy:** törvényességi észrevétel

**Melléklet:** -

### Tisztelt Képviselő-testület!

A „Vác Város Önkormányzat Képviselő-testületének Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 2/2022. (I.19.) sz. önkormányzati rendelet módosítása” tárgyú, a Képviselő-testület 2025. március 19. napi ülésére benyújtott önálló képviselői indítvánnyal kapcsolatban az alábbi **törvényességi észrevételt teszem:**

Az 1. §-hoz:

az új (10a) bekezdéshez: „Az információk közlése során kerülni kell a szubjektív vélemények és értékítéletek megfogalmazását.” szövegrész miatt a „hivatalos honlap” törvényben meghatározott közfeladatok ellátására való alkalmazhatóságát jelentősen (különös tekintettel a helyi közművelődési, oktatási, turisztikai és sportfeladatokra). A vélemények és értékítéletek kizárása lehetetlenné teszi többek között a sport és szakmai sikereket elért emberek, egyesületek méltatását, még a helyi focicsapat játékaiban vagy valamely iskola csapat országos versenyen elért eredményének értékelését is lehetetlenné teszi.

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (Mötv.) 2. § (1) bekezdése a helyi önkormányzás a település választópolgárai közösségének joga, melynek során érvényre jut az állampolgári felelősségérzet, kibontakozik az alkotó együttműködés a helyi közösségen belül. Ezzel a rendelkezéssel ellentétes az a rendelkezés, ami a helyi közösségben megjelenő véleményeket és értékítéleteket megjelenítését teljes mértékben megtiltja. Az Önkormányzat a kommunikációs felületeivel köteles az állampolgári felelősségérzetet erősíteni, a helyi közösségen belüli alkotó együttműködést erősíteni. Ezt azonban ellehetetleníti, ha a helyi önkormányzat saját magát értéksemlegesnek minősíti, és saját kommunikációjában minden akár pozitív, akár negatív vélemény és értékítélet kifejezését megtiltja. Ez az „értéksemleges” hozzáállás ráadásul teljesen ellentétes az Alaptörvény szellemiségével, ami kifejezetten rögzíti az alkotmányosan elismert társadalmi értékeket (lásd a „Nemzeti Hitvallást”). Tehát az Önkormányzat kommunikációja az Alaptörvény és az Mötv-ben foglaltakra figyelemmel nem lehet értéksemleges.

az új (10b) bekezdéshez: Itt is érvényesek a (10a) bekezdés kapcsán kifejtettek. Az utolsó mondat ismételt hivatalos oldalnak minősíti a Facebook oldalt. A facebook profil felett a felhasználó nem gyakorol tulajdonosi jogosítványokat és nincsenek olyan rendelkezési jogai, mint a saját maga által kiadott lap, illetve általa szerkesztett weboldal esetében. A közösségi oldal működési/felhasználási feltételeit teljes egészében az azt tulajdonló és üzemeltető gazdasági társaság (a facebook esetében külföldi illetőségű társaság META) határozza és egyben változtathatja meg a csatlakozási feltételeit és közzé tehető tartalmak körét, amelyek saját belső szabályzatai, elvei alapján törölhet, a felhasználót pl. 30 napra letilthatja. Mindezekre figyelemmel Facebook profil nem lehet az Önkormányzat hivatalos felülete, mert csak korlátozott, felhasználói jogokkal rendelkezik. A módosító javaslat jogilag aggályos.



Vác a Dunakanyar szíve

A BH 2016.12.330 „A Facebook profil fenntartója is felelősséggel tartozik a profiloldalán megjelenő jogsértő tartalmú közlésekért” [2013. évi V. tv. 2:42. § (2) bek., 2:51. § (1) bek.] alapján a bírói gyakorlat sem tulajdonosként kezeli a Facebook oldal (profil) szerkesztőjét, illetve használóját, fenntartóját.

Id. <https://www.facebook.com/legal/terms> „Felhasználási feltételek: A jelen Feltételek (korábbi nevén Jogi és felelősségi nyilatkozat) alkotják a teljes megállapodást közted és a Meta Platforms Ireland Limited között a Termékeink általad történő használatára vonatkozóan. Hatályon kívül helyeznek minden korábbi megállapodást.”

- Facebook-oldalakra, -csoportokra és -eseményekre vonatkozó szabályzat: Ezek az irányelvek alkalmazandók, ha Facebook-oldalt, -csoportot vagy -eseményt hozol létre vagy adminisztrálsz, vagy a Facebookot promóció kommunikálására vagy adminisztrálására használod.

az új (10c) bekezdéshez:

A Facebook profil felett a felhasználó nem gyakorol tulajdonosi jogosítványokat és nincsenek olyan rendelkezési jogai, mint a saját maga által kiadott lap, illetve általa szerkesztett weboldal esetében. A közösségi oldal működési feltételeit teljes egészében az azt tulajdonló és üzemeltető gazdasági társaság (a facebook esetében külföldi illetőségű társaság) határozhatja. Ebből következően Facebook oldal „üzemeltetője” nem lehet az Önkormányzat vagy annak szerve. Ez a rendelkezés jogilag értelmezhetetlen, ellentmond a normavilágosság követelményének. Az „üzemeltetői” minőség értelmezését különösen megnehezíti, hogy miközben üzemeltetőként Vác Város Önkormányzatát nevezi meg az SZMSZ, míg a „teljeskörű irányítója és adminisztrátora az Emberi Kapcsolatok Bizottsága”.

Az Emberi Kapcsolatok Bizottsága számára megállapított feladat is aggályos. A magyar nyelv értelmező kéziszótára szerint az „adminisztrátor” „vmely intézmény, szervezet, vállalat hivatali, irodai ügyeinek intézője, vezetője; ügyintéző, ügykezelő”. Ennek megfelelően valamely weboldal adminisztrátora az a személy, aki a szükséges feltöltési, eltávolítási feladatokat végzi. Fogalmilag lehetetlen, hogy az Emberi Kapcsolatok Bizottsága adminisztrátor legyen.

A BH 2016.12.330 „A Facebook profil fenntartója is felelősséggel tartozik a profiloldalán megjelenő jogsértő tartalmú közlésekért” [2013. évi V. tv. 2:42. § (2) bek., 2:51. § (1) bek.] alapján a bírói gyakorlat sem tulajdonosként kezeli a Facebook oldal szerkesztőjét, aki a Facebook szabályzata alapján csak egy Facebook regisztrációval rendelkező természetes/magánszemély lehet.

A rendelkezés sérti az Alaptörvény 33. cikk (2) bekezdését („A helyi képviselő-testületet a polgármester vezeti.”) és az Mötv. 65. §-át („A képviselő-testület elnöke a polgármester.”). Valamely testület vezetése, illetve elnöki tisztségének betöltése fogalmilag magában foglalja, hogy az adott testületet a vezető/elnök jeleníti meg a nyilvánosságban, teszi közzé és kommunikálja a döntéseit. Ennek megfelelően az Önkormányzat hivatalos kommunikációjának irányítása az Alaptörvényben és az Mötv.-ben intézményesített polgármesteri tisztség elválaszthatatlan része. Ezt a jogszabályok evidenciaként kezelik. Ennek legnyilvánvalóbb példája a polgármesteri munkakör átadásának egyes szabályairól szóló 5/2024. (V. 30.) KIM rendelet 3. § (1) bekezdés 1) pontja: „1) *tájékoztatást az önkormányzat médiatartalom-szolgáltatásairól, a szolgáltatás végzésére jogosító okiratok átadásával, az átadó tisztségével kapcsolatos közösségi médiában történő részvételéről, a szerkesztésre jogosító felhasználói azonosítók és jelszavak átadásával*”.

A 2. §-hoz:

Az Mötv. 41. § (1) bekezdés rendelkezése szerint a polgármester képviseli a Képviselő-testületet. A Kúria dr. Balogh Zsolt vezette tanácsa (tagjai: dr. Kiss Árpád Lajos, dr. Varga Zs. András, dr. Patyi András és dr. Horváth Tamás) az Alkotmánybíróság 961/B/1993. AB határozatára figyelemmel elvi éllal mondta ki a Köf.5.033/2020/4. számú határozatban, hogy bár a „*képviselő-testület szerve a polgármester, azonban a képviseleti jogosultsága a törvény kifejezett rendelkezésén alapul*”. A Kúria egyértelműen leszögezte, hogy „*az egyes önkormányzati feladatokhoz kapcsolódó képviselet is közjogi képviselet, amelyre vonatkozóan szintén az önkormányzati törvényi szabályozás az irányadó*”. A protokolláris képviseletet, azaz



még az ünnepi beszédek elmondását is e körbe tartozó közjogi képviseletnek tekintette. [Köf.5.033/2020/4. [18] bekezdés]. A módosítás sérti az Mötv. 41. § (1) bekezdését.

Az 5. §-hoz:

Az Mötv. az összeférhetetlenség (36. §) és a kizárás szabályozásával (49. §) rendezi képviselő-testület tagjai, illetve hozzátartozói és az önkormányzat közötti gazdasági összefonódásokat. Ezen túl a közbeszerzési törvény további összeférhetetlenségi szabályokat tartalmaz (Kbt. 25. §). Tehát a kérdés szabályozása törvényalkotási tárgykör, ezért a törvényi rendelkezéseken túli kizáró szabályok megalkotására a képviselő-testület nem jogosult. A törvényi szintű szabályozás szükségességét támasztja alá továbbá, hogy az önkormányzati beszerzésekből való kizárás korlátozza a vállalkozás szabadságához való alapvető jogot (Alaptörvény XII. cikk), márpedig alapjog korlátozásról csak törvény rendelkezhet a szükségesség-arányosság alkotmányjogi követelményének megtartása mellett (Alaptörvény I. cikk (3) bekezdés).

A 7. §-hoz:

Az Mötv. rendelkezései szerint a polgármesteri hivatalt a képviselő-testület és a polgármester irányítja, és a jegyző vezeti (Mötv. 67. § (1) bekezdés a) pont, 81. § (1) bekezdés). Az önkormányzati képviselő semmilyen irányítási és utasítadási joggal nem rendelkezik. Ekként sem a jegyzőn keresztül, sem másként nem igényelheti hivatal általa meghatározott belső szakmai szervezeti egységeinek közreműködését. A Polgármesteri Hivatal önálló feladat- és hatáskört nem gyakorol, a feladat- és hatáskörök címzettje a jegyző. Az önkormányzat és a polgármesteri hivatal egymástól elkülönülő, jogilag önálló jogi személyek, ami a MÁK nyilvántartásból is kitűnik. Ennek megfelelően a jegyző feladata a képviselői munka ügyviteli támogatásának megszervezése, amennyiben az SZMSZ ezt biztosítja a képviselő-testületnek. Az Mötv. 32. § (2) bekezdés b) pontja alapján a képviselő a polgármestertől jogosult önkormányzati ügyben felvilágosítást kérni, nem a polgármesteri hivatal köztisztviselőitől.

A 11. §-hoz:

A közzététel technikai követelményeit az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény (Infotv.) 33. § (1) bekezdése tartalmazza. Ebben nincs olyan követelmény, amely a dokumentum tartalmában a szövegre keresést írna elő, és az Mötv. sem tartalmaz eltérő szabályt.

A 12. §-hoz:

Az Alaptörvény szerint a polgármester vezeti a helyi képviselő-testületet (Alaptörvény 33. cikk (2) bekezdés első mondat). Az Mötv. 45.§ alapján a polgármester vezeti a képviselő-testületi üléseket. Fentiek alapján a képviselő-testület elnöke a polgármester, aki összehívja és vezeti a képviselő-testület ülését, képviseli a testületet. Ülészervezői jogosítványa közé tartozik, hogy szünetet rendeljen el és annak időtartamáról rendelkezzen.

A 15. §-hoz:

Az új (12) bekezdésben nem került meghatározásra a szünet minimális és maximális perc időtartama, ami későbbi vitákhoz vezethet, különös tekintettel a jelen módosítás 8. §-ában szereplő 5 és 2 perces időkorlátokra.

A 16. §-hoz:

Nem világos, hogy mi történik, akkor, ha nem kerül megszavazásra a vita lezárása, akkor utána mi történik, mikor lehet lezárni a vitát.

A 18. §-hoz:





A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (Jat.) 2. § (1) bekezdésében meghatározott követelmény, hogy a „jogszabálynak a címzettek számára egyértelműen értelmezhető szabályozási tartalommal kell rendelkeznie” (normavilágosság követelménye). A normavilágosság a jogállamiság fontos eleme, ami megköveteli, hogy a jogszabály szövege értelmes és világos, a jogalkalmazás során felismerhető normatartalmat hordozzon. A normavilágosság követelménye sérül, ha a túlzottan általános megfogalmazás miatt lehetőség nyílik szubjektív, önkényes jogalkalmazásra (normavilágosság követelményét összefoglalóan lásd: 14/2024. (VII. 8.) AB határozat indokolása [65]-[79] bekezdés).

„(1a) A szavazásra bocsátás során az ülésvezető - a (2) bekezdésben foglaltak kivételével - nem fizet magyarázatot a javaslathoz, és nem tehet olyan kijelentést, amely a képviselők szavazatát befolyásolhatja.” Nem felel meg a normavilágosság követelményének, mert teljesen szubjektív, hogy melyik képviselőt milyen mondatok, szavak, hangsúly vagy hangerő tud bármiben is befolyásolni.

A 20. §-hoz:

Az Mötv. 52.§ (2) bekezdése szabályozza, hogy a képviselő-testület ülésének a jegyzőkönyvét a polgármester és a jegyző írja alá. A jegyzőkönyv közokirat, amelynek elkészítéséről a jegyző gondoskodik. A zárt ülésről külön jegyzőkönyvet kell készíteni. A jegyzőkönyvet, valamint a polgármester, a főpolgármester, a vármegyei közgyűlés elnöke és a jegyző képviselő-testület által átruházott hatáskörében meghozott – hatósági döntésnek nem minősülő – döntését a jegyző kormányrendeletben meghatározottak szerint köteles megküldeni a kormányhivatalnak. A Nemzeti Jogszabálytárról szóló 338/2011. (XII. 29.) Korm. rendelet 8/A.§ (5) bekezdés szerint a jegyző a helyi önkormányzat képviselő-testülete, a képviselő-testület bizottsága, társulása, valamint a részönkormányzat testülete ülésének jegyzőkönyvét az ülést követő tizenöt napon belül, illetve a polgármester, a főpolgármester, a vármegyei közgyűlés elnöke és a jegyző képviselő-testület által átruházott hatáskörében meghozott – hatósági döntésnek nem minősülő – döntését a döntés meghozatalát követő tizenöt napon belül a Törvényességi Felügyelet Írásbeli Kapcsolattartás Modul igénybevételével küldi meg a kormányhivatalnak.


Fenti jogszabályok alapján az aláírt jegyzőkönyvet szkenneli és publikálja a Hivatal a honlapon.

A 22. §-hoz:

A polgármesteri hivatalt a jegyző vezeti (Mötv. 81. § (1) bekezdése). Ennek megfelelően a hivatali belépés rendjét is a jegyző szabályozza. A Képviselő-testületnek joga van a saját működése nyilvánosságának biztosításáról rendelkezni. Az azonban a vezető felelősség körébe tartozik, hogy hivatali épület mely részeibe biztosít bejárást olyan személyek számára, akik nem tartoznak a hivatal állományába.

Kérem a fenti észrevételeim szíves tudomásulvételét!

Vác, 2025. március 12.

  
dr. Zsida Szilvia  
jegyző

