

ELŐTERJESZTÉS

Vác Város Önkormányzat Képviselő-testület
Pénzügyi-Ügyrendi Bizottság
2025. év június 10. napi ülésére

Szám: 18/38 - 1/2025.
Tárgy: Vác Város Önkormányzat működésének és gazdálkodásának átláthatóságáról szóló rendelet elfogadása
Melléklet: 7 oldal
Előterjesztő: Ferjancsics László (előterjesztői felszólaló) és Makrai Zsolt önkormányzati képviselők
Készítette: -
Előadó: -
Előzmény/korábbi döntés: -
Terjedelem: 9 oldal
Bizottsági tárgyalások: -

Döntéshozatal módja: nyilvános ülés (Mötv. 46. § (1))
minősített többség (Mötv. 47. § (2))

Törvényességi

véleményezésre bemutatva: dr. Bartók-Palotai Hajnalka Jogi osztály ov.

Törvényességi észrevétel: dr. Zsidel Szilvia jegyző

Nincs / az alábbi:

Véleményezésre megkapta: Kökény Szabolcs Pénzügyi és Adó Osztály osztályvezető

Véleményezésre megkapta: Matkovich Ilona Zsuzsanna polgármester



Tisztelt Bizottság!

Önkormányzatunk elkötelezett kell legyen a tekintetben, hogy tevékenysége átlátható és nyomon követhető legyen.

Az „Ez a Minimum!” program ajánlásokat fogalmazott meg a települések felé a közpénzköltési gyakorlatuk, és többek között a döntéshozataluk nyilvánosságára vonatkozóan is. Az átláthatóbb önkormányzati működés érdekében indokolt, hogy az önkormányzat és költségvetési szervei, valamint az önkormányzati tulajdonban lévő gazdasági társaságok juttassák érvényre a működésük során az átláthatósági kritériumokat.

A fenti célkitűzések megvalósítása érdekében indítványozzuk, hogy a képviselő-testület a rendelet elfogadásával nyilvánítsa ki elkötelezettségét az önkormányzat működésének átláthatóságára, a bizottság ezt támogassa.

Vác, 2025. május 30.

Tisztelettel:

Ferjancsics László és Makrai Zsolt
önkormányzati képviselők

Határozati javaslat

Vác Város Önkormányzat Képviselő-testület Pénzügyi-Ügyrendi Bizottsága javasolja a Képviselő-testületnek Vác Város Önkormányzat működésének és gazdálkodásának átláthatóságáról szóló rendelet elfogadását.

Határidő: következő képviselő-testületi ülés

Felelős: jegyző



Vác Város Önkormányzata Képviselő-testületének .../2025. (VI. ...) rendelete
Vác Város Önkormányzat működésének és gazdálkodásának átláthatóságáról

Vác Város Önkormányzat Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. A rendelet hatálya

1. § Jelen rendelet hatálya Vác Város Önkormányzatára (a továbbiakban: Önkormányzat), Vác Város Önkormányzata Polgármesteri Hivatalára (a továbbiakban: Polgármesteri Hivatal), az Önkormányzat közvetlen vagy közvetett többségi tulajdonában álló gazdasági társaságaira és az Önkormányzat által alapított költségvetési szervekre terjed ki.

2. Értelmező rendelkezések

2. § E rendelet alkalmazásában:

1. gazdasági társaság: az Önkormányzat közvetlen vagy közvetett többségi tulajdonában álló gazdasági társaság,
2. költségvetési szerv: az Önkormányzat által irányított költségvetési szerv, ide nem értve jelen rendelet alkalmazásában a Polgármesteri Hivatal,
3. közérdekű adatok főoldala: az Önkormányzat, a gazdasági társaság, a költségvetési szerv honlapjának nyitóoldalán elhelyezett linkről elérhető azon weboldal vagy weboldalak, amelyen vagy amelyeken az Önkormányzat, a gazdasági társaság, a költségvetési szerv a jogszabályban foglalt előírásokon alapuló közzétételi kötelezettségét teljesíti,
4. közérdekű bejelentés: a panaszokról, a közérdekű bejelentésekről, valamint a visszaélések bejelentésével összefüggő szabályokról szóló 2023. évi XXV. törvényben meghatározott panasz és közérdekű bejelentés.

3. Az Önkormányzat működésének átláthatósága

3. § Az Önkormányzat a honlapján elektronikusan kereshető formában közzéteszi

- a) a képviselőknek és a bizottsági tagoknak szóló meghívók kiküldésének napján az Önkormányzat valamennyi képviselő-testületi és bizottsági ülésének napirendjét;
- b) az előterjesztésnek a képviselő-testületi tagok és bizottsági tagok számára történő elérhetővé tételének napján a képviselő-testület és a bizottság napirendjén szereplő valamennyi, nyílt ülésen tárgyalandó előterjesztést;
- c) a képviselő-testületi ülést és a bizottsági ülést követő 15 napon belül a nyílt képviselő-testületi ülés és a nyílt bizottsági ülés jegyzőkönyvét;
- d) a tanácsnokok előző évi munkájáról készített tájékoztatót.

4. § Az Önkormányzat a gazdasági társaságok, költségvetési szerv esetében a honlapján közzéteszi

- a) a gazdasági társaságok listáját;
- b) az Önkormányzatot a gazdasági társaságban közvetlenül vagy közvetetten megillető tulajdoni hányad mértékét;
- c) a költségvetési szervek listáját, vezetőjének nevével.

4. A közérdekű adatok közzététele

5. § Az Önkormányzat a honlapjának közérdekű adatok főoldalán közzéteszi vagy linkeket helyez el, és az e linkekről elérhető weboldalakon közzéteszi az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény (a továbbiakban: Infotv.) 1. melléklete szerinti általános közzétételi listában meghatározott adatokat.

5. A közérdekű adatok megismerésére irányuló igény teljesítése

6. § Az Önkormányzat a honlapjának közérdekű adatok főoldalán „Adatigénylés” megjelöléssel linket helyez el, és az erről a linkről elérhető weboldalon közzéteszi

- a) a közérdekű adatok megismerésére irányuló igény teljesítéshez szükséges jogi tájékoztatást, amely tartalmazza az adatigénylés folyamatát végigkövető, a határidőkről és a jogi lehetőségekről, valamint a személyes adatok kezeléséről szóló tájékoztatást;
- b) a közérdekű adatigénylés fogadására kijelölt elektronikus levélcímet;
- c) az arra vonatkozó tájékoztatást, hogy az adatkérő kizárhatja az adatkérése, és arra az Önkormányzat által adott válasz nyilvánosságra hozatalát;
- d) ha az adatigénylő közérthető tájékoztatást követően azt nem zárta ki, az Önkormányzatnak küldött közérdekű adatigényléseket, és az azokra adott válaszokat a válaszadást követő 5 napon belül.

6. Az Önkormányzat költségvetésének átláthatósága

7. § Az Önkormányzat a honlapján közzéteszi

- a) az elfogadását követő 15 munkanapon belül a költségvetését és annak mellékleteit, valamint az elfogadott költségvetés indokolását;
- b) elfogadásuktól számított 15 munkanapon belül a költségvetés végrehajtásáról szóló éves beszámolót és a zárszámadást.

7. Pályázatok átláthatósága

8. § Az Önkormányzat a pályázatok tekintetében közzéteszi a közpénzekből nyújtott támogatások átláthatóságáról szóló 2007. évi CLXXXI. törvény 1. § (1) bekezdés a)-d) pontjaiban meghatározott szervezetek által vagy nevében kezelt pénzügyi forrásból finanszírozott támogatás elnyerése érdekében benyújtott és támogatásban részesülő

- a) pályázatok listáját;
- b) a pályázatban vagy más hasonló kérelemben igényelt támogatás pontos összegét;
- c) a pályázat vagy más hasonló kérelem elbírálásának várható időpontját;
- d) a pályázat vagy más hasonló kérelem eredményeként elnyert támogatás pontos összegét;
- e) a pályázat vagy más hasonló kérelem eredményeként elnyert támogatásra vonatkozó támogatási szerződést;
- f) a pályázat vagy más hasonló kérelem alapján végrehajtott tevékenységről készített beszámolót.

8. A közbeszerzések és a beszerzések átláthatósága

9. § Az Önkormányzat az általa ajánlatkérőként vagy a Polgármesteri Hivatal által ajánlatkérőként lefolytatott közbeszerzések vonatkozásában honlapján közzéteszi

- a) az Infotv. 1. melléklet III. 8. pontja szerinti adatokat;
- b) az elektronikus közbeszerzési rendszerben történő közzététellel egyidejűleg az arra mutató linket, ami alapján megtalálható az elektronikus közbeszerzési rendszerben közzétett dokumentum, az eljárás azonosítója;
- c) az ajánlattételi felhívások megküldésével egyidejűleg a hirdetmény közzététele nélküli közbeszerzési eljárásban meghívott ajánlattevők nevét.

10. § (1) Az Önkormányzat, a Polgármesteri Hivatal, a költségvetési szerv és a gazdasági társaság beszerzési eljárásaira az Önkormányzat honlapjának nyitóoldalán „Beszerzések” megjelöléssel linket helyez el.

(2) Az Önkormányzat, a Polgármesteri Hivatal, a költségvetési szerv és a gazdasági társaság az adat keletkezését követő 15 munkanapon belül az (1) bekezdésben meghatározott linkről elérhető weboldalon közzéteszi minden beszerzési eljárásban

- a) a kibocsátott ajánlattételi felhívást,

- b) az ajánlatok bírálatáról készült jegyzőkönyvet vagy más hasonló iratot,
- c) a győztes ajánlattevővel megkötött szerződéseket és a szerződések mellékleteit, valamint azok módosításait, továbbá
- d) a teljesítésről tájékoztató dokumentumot.

9. Szerződések átláthatósága

11. § (1) Az Önkormányzat a honlapjának nyitóoldalán „Szerződések” megjelöléssel linket helyez el, ezen közzéteszi az Önkormányzat és a Polgármesteri Hivatal által megkötött nettó ötszázezer forintos értékhatárt meghaladó polgári jogi szerződések listáját, a szerződés megkötését követő 15 napon belül, amely tartalmazza a szerződéskötés dátumát, a szerződés ügyiratszámát, a szerződő felek megnevezését, a szerződés tárgyát és a szerződés értékét, valamint keretszerződés esetében az az alapján ténylegesen teljesített kifizetések összegét legalább kéthavonta.

(2) Az önkormányzat a honlapján a szerződés megkötését követő 15 napon belül elérhetővé teszi az általa és a Polgármesteri Hivatal által kötött évi nettó ötszázezer forintos értékhatárt meghaladó polgári jogi szerződések másolati példányát.

(3) Az adatkezelő biztosítja a (2) bekezdés alapján közzétett szerződések szabadszavas elektronikus kereshetőségét, valamint a szerződő fél neve és a szerződéskötés dátuma szerinti elektronikus kereshetőségét.

(4) Az (1)-(2) bekezdés szerint közzétett adatok a szerződés megszűnését követő tizedik naptári év utolsó napját követően távolíthatók el az önkormányzat honlapjáról.

10. Ingatlangazdálkodás átláthatósága

12. § (1) Az Önkormányzat a honlapján kéthavonta elektronikusan kereshető, táblázatos formában közzéteszi az Önkormányzat és a Polgármesteri Hivatal tulajdonában álló értékesített ingatlanok (2) bekezdésben felsorolt adatait.

(2) A táblázatot olyan formában kell közzétenni, hogy az tartalmazza

- a) az ingatlan pontos címét, helyrajzi számát,
- b) értékbecslés alapján az ingatlan értékét,
- c) a vételárat,
- d) adásvétel időpontját,
- e) amennyiben a vevő jogi személy, a vevő nevét,
- f) az értékbecslési dokumentumok meglétét;
- g) amennyiben pályázaton történt az értékesítés, a pályázat elérhetőségének linkjét.

11. A közérdekű bejelentők védelme

13. § Az Önkormányzat a honlapján közérdekű bejelentések megjelöléssel közzéteszi a közérdekű bejelentések fogadásának és intézésének, valamint tartalmuk kivizsgálásának az Önkormányzat által alkalmazott eljárásrendjéről szóló szabályzatát.

12. A gazdasági társaságok és a költségvetési szervek átláthatósága

14. § (1) A gazdasági társaság a honlapján közzéteszi:

- a) a társaság képviselőre jogosult tagjainak a nevét és javadalmazását;
 - b) a felügyelőbizottság tagjainak a nevét és javadalmazását;
 - c) módosításokkal egységes szerkezetbe foglalt szervezeti-működési szabályzatát;
 - d) módosításokkal egységes szerkezetbe foglalt létesítő okiratát;
 - e) beszámolóját, és az ahhoz kapcsolódó könyvvizsgálói jelentést, valamint – ha ennek készítésére köteles – a közhasznúsági beszámolót és az üzleti tervet.
- (2) Az (1) bekezdés a)-d) pontjaiban megjelölt adatokat azok módosítását követő 15 napon belül közzé kell tenni.

(3) Az (1) bekezdés f) pontjában megjelölt adatokat az ezen adatok gazdasági társaság általi közzétételére vonatkozó határidőt követő 15 napon belül kell közzétenni.

15. § (1) A költségvetési szerv a honlapján közzéteszi

- a) a költségvetési szerv vezetőjének a nevét,
- b) a módosításokkal egységes szerkezetbe foglalt létesítő okiratát, valamint
- c) a módosításokkal egységes szerkezetbe foglalt szervezeti és működési szabályzatát.

(2) Az (1) bekezdésben rögzített adatokban, dokumentumokban történő változást a módosítást követő 15 napon belül közzé kell tenni.

16. § A gazdasági társaság és a költségvetési szerv a honlapján a közbeszerzési eljárásaival kapcsolatban közzéteszi

- a) az Infotv. 1. melléklet III. 8. pontja szerinti adatokat;
- b) az elektronikus közbeszerzési rendszerben történő közzététellel egyidejűleg az arra mutató linket, ami alapján megtalálható az elektronikus közbeszerzési rendszerben közzétett dokumentum, az eljárás azonosítója;
- c) az ajánlattételi felhívások megküldésével egyidejűleg a hirdetmény közzététele nélküli közbeszerzési eljárásban meghívott ajánlattevők nevét.

17. § (1) A gazdasági társaság és a költségvetési szerv a honlapjának nyitóoldalán „Szerződések” megjelöléssel linket helyez el, ezen közzéteszi az általa megkötött nettó ötszázezer forintos értékhatárt meghaladó polgári jogi szerződések listáját, a szerződés megkötését követő 15 napon belül, amely tartalmazza a szerződéskötés dátumát, a szerződés ügyiratszámát, a szerződő felek megnevezését, a szerződés tárgyát és a szerződés értékét, valamint keretszerződés esetében az az alapján ténylegesen teljesített kifizetések összegét legalább kéthavonta.

(2) A gazdasági társaság és a költségvetési szerv a honlapján a szerződés megkötését követő 15 napon belül elérhetővé teszi az általa kötött évi nettó ötszázezer forintos értékhatárt meghaladó polgári jogi szerződések másolati példányát.

(3) A gazdasági társaság és a költségvetési szerv biztosítja a (2) bekezdés alapján közzétett szerződések szabadszavas elektronikus kereshetőségét, valamint a szerződő fél neve és a szerződéskötés dátuma szerinti elektronikus kereshetőségét.

(4) Az (1)-(2) bekezdés szerint közzétett adatok a szerződés megszűnését követő tizedik naptári év utolsó napját követően távolíthatók el a honlapokról.

18. § (1) A gazdasági társaság és a költségvetési szerv honlapján kéthavonta elektronikusan kereshető, táblázatos formában közzéteszi a tulajdonában álló értékesített ingatlanok (2) bekezdésben felsorolt adatait.

(2) A táblázatot olyan formában kell közzétenni, hogy az tartalmazza

- a) az ingatlan pontos címét, helyrajzi számát
- b) értékbecslések alapján az ingatlan értékét,
- c) a vételárat,
- d) adásvétel időpontját,
- e) amennyiben a vevő, illetve az eladó jogi személy, a vevő, illetve az eladó nevét,
- f) az értékbecslési dokumentumok meglétét.

13. Záró rendelkezések

19. § (1) Ez a rendelet 2025. szeptember 30. napján lép hatályba.

(2) A kötelezettek e rendelet hatálybalépését megelőző 2. éven belül kötött, nettó ötszázezer forintot meghaladó értékű polgári jogi szerződéseiket folyamatosan, de legkésőbb 2025. november 30-ig teszik közzé a 11. és a 17. §-ban foglaltak szerint eljárva.

(3) A rendelet kihirdetéséről a Szervezeti és Működési Szabályzatban foglaltak szerint a jegyző gondoskodik.

ÁLTALÁNOS INDOKOLÁS

A rendelet egy olyan átfogó átláthatósági intézkedéseket magában foglaló javaslat, amely az önkormányzat, a tulajdonában álló gazdasági társaságok, az önkormányzat által alapított költségvetési szervek nyilvános működésére, a közérdekű adatigénylések rendszerére, az átlátható költségvetési és önkormányzati-, vállalati gazdálkodás igényére, az önkormányzat, a tulajdonában álló gazdasági társaságok, az önkormányzat által alapított költségvetési szervek által kötött szerződések, illetve a lefolytatott közbeszerzési eljárások nyilvánosságára fogalmaz meg minimálisan elvárható intézkedéseket.

A rendelet alapvető szabályokat rögzít a közérdekű adatok közzététele, azok megismerésére irányuló igény teljesítése; az Önkormányzat költségvetésének átláthatósága; a pályázatok, közbeszerzések, szerződések átláthatósága; az ingatlangazdálkodás átláthatósága; a közérdekű bejelentők védelme kapcsán. Önálló alcímben rendelkezik a gazdasági társaságok és a költségvetési szervek átláthatóságát érintő szabályokról.

RÉSZLETES INDOKOLÁS

1. §-hoz

A rendelet hatályát rögzíti. A rendelet hatálya Vác Város Önkormányzatára (a továbbiakban: Önkormányzat), Vác Város Önkormányzata Polgármesteri Hivatalára (a továbbiakban: Polgármesteri Hivatal), az Önkormányzat közvetlen vagy közvetett többségi tulajdonában álló gazdasági társaságaira és az Önkormányzat által alapított költségvetési szervekre terjed ki.

2. §-hoz

Értelmező rendelkezéseket tartalmaz.

3–4. §-hoz

A rögzített szabályok az Önkormányzat működésének átláthatósági alapvető átláthatósági szabályait tartalmazza. A rendelet értelmében az Önkormányzat a honlapján elektronikusan kereshető formában közzéteszi egyfelől a képviselőknek és a bizottsági tagoknak szóló meghívók kiküldésének napján az Önkormányzat valamennyi képviselő-testületi és bizottsági ülésének napirendjét; az előterjesztésnek a képviselő-testületi tagok és bizottsági tagok számára történő elérhetővé tételének napján a képviselő-testület és a bizottság napirendjén szereplő valamennyi, nyílt ülésen tárgyalandó előterjesztést; a képviselő-testületi ülést és a bizottsági ülést követő 15 napon belül a nyílt képviselő-testületi ülés és a nyílt bizottsági ülés jegyzőkönyvét. Másfelől az Önkormányzat a gazdasági társaságok, költségvetési szerv esetében a honlapján közzéteszi a gazdasági társaságok listáját; az Önkormányzatot a gazdasági társaságban közvetlenül vagy közvetetten megillető tulajdoni hányad mértékét; a költségvetési szervek listáját, vezetőjének nevével.

5–6. §-hoz

A rendelkezés a közérdekű adatok közzététele, azok megismerésére irányuló igény teljesítése szabályait rögzíti.

7. §-hoz

A rendelkezés az Önkormányzat költségvetésének átláthatósága kapcsán rögzíti, hogy az Önkormányzat a honlapján közzéteszi az elfogadását követő 15 munkanapon belül a költségvetését és annak mellékleteit, valamint az elfogadott költségvetés indokolását; elfogadásuktól számított 15 munkanapon belül a költségvetés végrehajtásáról szóló éves beszámolót és a zárszámadást.

8. §-hoz

A rendelkezés az Önkormányzatnak a közpénzekből nyújtott támogatások átláthatóságáról szóló 2007. évi CLXXXI. törvény 1. § (1) bekezdés a)–d) pontjaiban meghatározott szervezetek által vagy nevében kezelt pénzügyi forrásból finanszírozott támogatás elnyerése érdekében benyújtott és támogatásban részesülő pályázatait tekintetében a közzétételi kötelezettségének alapvető szabályait rögzíti.

9. §-hoz

Az Önkormányzat által ajánlatkérőként vagy a Polgármesteri Hivatal által ajánlatkérőként lefolytatott közbeszerzések vonatkozásában a honlapján való alapvető közzétételi szabályokat rögzíti.

10. §-hoz

Az Önkormányzat, a Polgármesteri Hivatal, a költségvetési szerv és a gazdasági társaság beszerzési eljárásaira rögzíti a nyilvánossági előírásokat.

11. §-hoz

A szerződések átláthatósága kapcsán rögzíti, hogy az Önkormányzat a honlapján közzéteszi az Önkormányzat és a Polgármesteri Hivatal által megkötött nettó ötszázezer forintos értékhatárt meghaladó polgári jogi szerződések listáját, a szerződés megkötését követő 15 napon belül.

12. §-hoz

Az önkormányzati ingatlangazdálkodás átláthatósági alapvető szabályait rögzíti.

13. §-hoz

Rögzíti, hogy az Önkormányzat a honlapján közérdekű bejelentések megjelöléssel közzéteszi a közérdekű bejelentések fogadásának és intézésének, valamint tartalmuk kivizsgálásának az Önkormányzat által alkalmazott eljárásrendjéről szóló szabályzatát.

14–18. §-hoz

A gazdasági társaságok és a költségvetési szervek átláthatósági szabályait rögzíti, így ezen intézmények honlapján közzétenni kötelesek az alap adatokat; a közbeszerzési eljárásaival kapcsolatos rendeletben rögzített adatokat; az általuk megkötött nettó ötszázezer forintos értékhatárt meghaladó polgári jogi szerződések listáját, a szerződés megkötését követő 15 napon belül.

19. §-hoz

Hatályba léptető rendelkezéseket tartalmaz.

Előzetes hatásvizsgálati lap Vác Város Önkormányzata Képviselő-testületének Vác Város Önkormányzat működésének és gazdálkodásának átláthatóságáról .../2025. (VI. ...) sz. önkormányzati rendelet megalkotásához
(a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. §-a alapján)

1. Társadalmi hatások:

A rendelet egy olyan átfogó átláthatósági intézkedéseket magában foglaló szabályozás, amely az önkormányzat, a tulajdonában álló gazdasági társaságok, az önkormányzat által alapított költségvetési szervek nyilvános működésére, a közérdekű adatigénylések rendszerére, az átlátható költségvetési és önkormányzati-, vállalati gazdálkodás igényére, az önkormányzat, a tulajdonában álló gazdasági társaságok, az önkormányzat által alapított költségvetési szervek által kötött szerződések, illetve a lefolytatott közbeszerzési eljárások nyilvánosságára fogalmaz meg minimálisan elvárható intézkedéseket.

2. Gazdasági, költségvetési hatások:

A rendeletnek nincsenek negatív gazdasági és költségvetési következményei.

3. Környezeti hatások:

A rendeletnek nincsenek környezeti és egészségügyi következményei.

4. Egészségi követelmények:

A rendeletnek nincsenek egészségügyi következményei.

5. Adminisztratív terheket befolyásoló hatások:

A rendeletnek nincs adminisztratív terheket befolyásoló hatása.

6. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

A rendeletet az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredetijogalkotói hatáskörében, az Alaptörvény 32. cikk (i) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva alkotta meg Vác Város Önkormányzata Képviselő-testülete.

7. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek biztosítottak.

Vác, 2025. június ...