



Vác Város Polgármestere

Napirend:

ELŐTERJESZTÉS

Vác Város Önkormányzat Pénzügyi-Ügyrendi Bizottság 2025. év május hónap 13. napi ülésére

Szám: 11/69-8/2025.
Tárgy: Gyermekétkeztetéssel kapcsolatos döntés
Melléklet: 2 oldal

Előterjesztő: Matkovich Ilona Zsuzsanna polgármester
Készítette: Kökény Szabolcs osztályvezető
Belencsák Ágnes hivatalvezető
Előadó: Kökény Szabolcs osztályvezető

Előzmény/korábbi döntés: -
Terjedelem: 7 oldal

Bizottsági tárgyalások: -

Döntéshozatal módja: nyilvános ülés (Mötv. 46. § (1))
egyszerű többség (Mötv. 47 § (2))

Törvényességi
véleményezésre bemutatva: Dr. Bartók-Palotai Hajnalka
Jogi osztály
osztályvezető

Törvényességi észrevétel: Dr. Zsidel Szilvia
jegyző

Véleményezésre megkapta: Kökény Szabolcs
Pénzügyi és Adó Osztály
osztályvezető

Véleményezésre megkapta: Matkovich Ilona Zsuzsanna
polgármester



V á c a D u n a k a n y a r s z í v e

Tisztelt Pénzügyi-Ügyrendi Bizottság!

A gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény (a továbbiakban: Gyvt.) 21/A. § szerinti gyermekétkeztetést a települési önkormányzat biztosítja úgy, hogy az intézményi térítési díjat a települési önkormányzat állapítja meg.

Ezt a feladatot Vác Város Önkormányzata az irányítása alá tartozó költségvetési szervén a Gazdasági Hivatalon keresztül látja el, és biztosítja az állami és az önkormányzati fenntartású oktatási és nevelési intézményekben.

A gyermekétkeztetési feladatok ellátásában közvetlenül 80,5 fő vesz részt (6 fő élelmezésvezető, 12 fő szakács, 56,5 fő konyhalány, 4 fő sofőr és 2 fő adminisztrációs dolgozó), melyből 29 fő közalkalmazottként látja el feladatát. A feladat ellátására 6 főző és 15 tálalókonyha áll rendelkezésre (1. sz melléklet). Az ellátott létszám mintegy 3.200 adag/nap.

A gyermekétkeztetési feladatok finanszírozása 3 forrásból történik.

- a központi költségvetés a feladat ellátására bér és üzemeltetési támogatást biztosít
- szülők által befizetett térítési díjbevételek
- önkormányzati kiegészítés.

Ez számszerűsítve 2024-ben az alábbiak szerint alakult:

1. Amennyiben a Gazdasági Hivatal központi irányítás költségei felosztásra kerülnek a feladatra:

Megnevezés	Összeg (e Ft)
Személyi juttatások	401 430
Járulék kiadások	57 858
Dologi kiadások	549 317
Ebből:	
Nyersanyag	393 553
Vásárolt élelem	95 938
Egyéb dologi	59 826
Beruházás	7 364
Kiadás összesen:	1 015 969
Térítési díj bevételek	289 958
Központi támogatás	457 391
Önkormányzati kiegészítés	268 620
Bevétel összesen:	1 015 969

Amennyiben csak a konyhákon közvetlenül dolgozókat vesszük figyelembe:

Megnevezés	Összeg (e Ft)
Személyi juttatások	296 510
Járulék kiadások	39 581
Dologi kiadások	539 427
Ebből:	
Nyersanyag	393 553
Vásárolt élelem	95 938
Egyéb dologi	49 936
Beruházás	7 364
Kiadás összesen:	882 882
Térítési díj bevétel	289 958
Központi támogatás	457 391
Önkormányzati kiegészítés	135 533
Bevétel összesen:	882 882

2023-ban az önkormányzati kiegészítés magasabb, 377.849 eFt, ill. 208.459 eFt volt. Ennek oka, hogy 2023-ban a központi támogatás csak 345.500 eFt összegben folyt be, így az önkormányzati kiegészítés jóval magasabb volt mint 2024-ben.

A számokból látható, hogy a kötelező feladatellátás jogszabályi előírásoknak megfelelően történő ellátásához saját bevételeiből százmilliós nagyságrendben szükséges hozzájárulnia önkormányzatunknak.

Az önkormányzat részben vásárolt étkeztetési formában is ellátja gyermekétkeztetési feladatait. Ez önkormányzatunknál jelenleg 2 étkeztetést végző céggel kötött külön megállapodás alapján valósul meg, a Boronkay György Gimnázium és a Pikéthy Tibor Zeneművészeti Szakközépiskola esetében. Ez a két vállalkozás a közel 3.200 adag/nap mennyiségből 400 adagot főz le, a tálalási feladatokat a Gazdasági Hivatal látja el.

A jelenlegi gyakorlatot megvizsgálva elmondható, hogy jelentős az az összeg, amelyet biztosítani kell önkormányzatunknak a feladat megfelelő ellátásához. Emellett tudható, hogy a konyháink jelenlegi műszaki színvonala alacsony, folyamatos karbantartásokra, eszközbeszerzésekre van szükség. Fontos lenne a főzőkonyhákban a légtechnika fejlesztése, az elavult üstök cseréje stb. A 4 db szállító jármű - koruk miatt - folyamatos javításra szorul. Az infrastrukturális fejlesztések, a folyamatos karbantartás jelentős költséget jelentenek, amelyre pályázati forrás nem áll rendelkezésre, az önkormányzat önerőből pedig nem képes ezeknek az állapotoknak a felszámolására.

A 6 db főzőkonyha üzemeltetése, a több telephelyen történő feladatellátás munkaszervezés szempontjából kedvezőtlen és gazdaságtalan.

Egy olyan új, központi főzőkonyha létrehozása, melyben a napi 3.200 adag étel elkészíthető lenne, jelenlegi árakon cca.750-800 milliós Ft-ba kerülne. Egy ilyen volumenű beruházást az önkormányzat önerőből nem képes megvalósítani, állami forrás, pályázati lehetőség ilyen célra pedig nem áll rendelkezésre. A pályázati kiírások figyelemmel kísérése a hivatal napi feladatai közé tartozik.

Az önkormányzat a gyermekétkeztetés saját üzemeltetésével „kockázatot” is felvállal. Ilyen többek között a rendszeresen változó EMMI rendelet betartása, a higiéniai előírások maximális betartatása,

tűz és munkavédelmi előírások betartatása az összes étkeztetésben dolgozó munkavállalóval, a költségek év közbeni előre nem tervezett változása, a konyhai eszközök váratlan meghibásodása mely az ellátás biztonságát veszélyezteti.

Az is köztudott, hogy ezen a területen nagy a fluktuáció, komoly kihívást jelent annak biztosítása, hogy a feladatellátáshoz szükséges munkacső folyamatosan a rendelkezésre álljon.

Fentiek miatt szükségszerű annak vizsgálata, hogy milyen előnyökkel járhat a feladat „kiszervezése”, vállalkozóval történő ellátása.

Megállapítható, hogy az elmúlt időszakban számos települési önkormányzat döntött úgy, hogy szakértő céget von be a gyermekétkeztetési feladatok ellátásába annak érdekében, hogy csökkentsék az önkormányzati kiegészítés összegét, a konyhák megújuljanak, és a szolgáltatás megfeleljen a 37/2014. (IV.30.) EMMI rendelet előírásainak. A megyei jogú városok döntő többségében (25 városból 24 városban) a közétkeztetési ellátás külső szolgáltatóval történik, mivel a feladat kiszervezésének számos előnye van. Az előnyök felmérésénél figyelembevételre kerültek a Magyar Közétkeztetők Szövetségének és a Közétkeztetők és Élelmiszervezetők Országos Szövetségének megállapításai.

Néhány konkrét példa:

- a szolgáltatás ellátásával kapcsolatos felelősség teljes egészében a vállalkozót terheli, a főző és tálalókonyhák működtetése a vállalkozó feladata
- hibás, illetve késedelmes teljesítés esetén szankció alkalmazható, ami védi az önkormányzat érdekeit
- a szolgáltatás fenntartásának költségei jól tervezhetőek, átláthatóbbá válik a finanszírozás, mert a vállalkozó időszakonként egy költségvetést állít ki
- humánerőforrás kockázat nincs (betegség, kilépés), az a szolgáltatót terheli, emiatt nincs veszélyben az üzembiztonság és a szolgáltatás ellátása
- a nyersanyagok beszerzése a vállalkozó feladata, nincs szükség közbeszerzési eljárás lefolytatására az élelmiszer alapanyagok beszerzésére vonatkozóan
- higiéniai kockázatok a szolgáltatót terhelik
- év közbeni váratlan költségemelkedés a szolgáltató kockázata, az éves fix ár megvédi az önkormányzat költségvetését ettől
- a vállalkozó által használt helységek után bérleti díj kerülhet felszámolásra, ami az önkormányzatnál bevételként jelentkezne (esetünkben 1929 m² a konyhák alapterülete)
- a feladatot ellátó vállalkozás iparűzési adó befizetésével járul hozzá a település működéséhez
- a kiszállításhoz szükséges gépjárművek biztosítottak a vállalkozó részéről
- esetlegesen szerződéses kötelezettség a főzőkonyhák felújítására, amivel több évtizedes problémák szüntethetők meg
- a beruházások az átadást követően az önkormányzat tulajdonába kerülnének, ami vagyongyarapodást eredményezne
- a vállalkozónak elemi érdeke a főző- és tálaló konyhák folyamatos karbantartása, így az állagromlás megelőzhető
- jelentős adminisztrációs teherrel szabadul meg az önkormányzat mivel a bérszámfejtési, beszerzési, szakmai felügyeleti, karbantartási feladatokat nem kell ellátnia
- a vállalkozó által kötelezően biztosítandó felelősségbiztosítás garanciát jelent az ellátás biztonságára.

Fontos a munkavállalók továbbfoglalkoztatása. A szolgáltatók a dolgozók továbbfoglalkoztatására minden esetben kötelezettséget kell, hogy vállaljanak és garantálják, hogy a korábban megszerzett

kedvezményeik megmaradnak, azok kötelezően biztosítandóak. A továbbfoglalkoztatás feltételeit részletesen tartalmazza a munka törvénykönyve és a közalkalmazottak jogállásáról szóló törvény.

A piaci verseny miatt várhatóan olcsóbb lenne az étkeztetés ellátása a városnak, mivel egy szakértő cég méretéből adódóan előnyösebb piaci pozícióban van a beszállítókkal szemben.

Az önkormányzat számára a gazdasági (számszaki) előnyökről az esetleges pályázati felhívásra beérkező ajánlatok kiértékelését követően kaphatunk választ.

A finanszírozás egyik fontos eleme a központi támogatás lehívásának menete. Az államháztartás működéséből adódóan a támogatást kizárólag az önkormányzat igényelheti és meghatározott feladatok teljesítésére veheti igénybe jogszabályok által meghatározott, szigorú keretek között. Ennek okán a támogatás felhasználása független a szolgáltatás ellátásának formájától, hiszen a felhasználás célzott, ugyanannyi és ugyanúgy jár akkor is, ha az önkormányzat maga látja el a feladatot, mintha kiszervezné azt. Azt is fontos leszögezni, hogy egy esetleges kiszervezést követően is a Képviselő-testület hatáskörében marad az élelmezési nyersanyagnorma meghatározása.

A szolgáltatás ellenőrzésének lehetőségeit a szerződéses feltételek között lehet szabályozni. A kiszervezés mellett döntő önkormányzatok számos esetben hoznak létre étkeztetési bizottságot, amelybe az önkormányzat, illetve a szolgáltató által delegált tagok havi rendszerességgel egyeztetnek a szolgáltatás ellátásával kapcsolatban felmerült kérdésekről.

A gyermekétkeztetési feladatok vállalkozó bevonásával történő ellátása a 2000-es, ill. a 2010-es években is megfogalmazódott, de a döntéshozók elé nem került a feladat. Akkor sokkal kevesebb település látta el ezt a feladatot külső szolgáltatóval, nem voltak komoly tapasztalatok azzal kapcsolatosan, hogy milyen előnyökkel jár a feladat ilyen formában történő ellátása.

Fentiekre tekintettel célszerű megvizsgálni, hogy a gyermekétkeztetés racionalizálása kapcsán a szolgáltatást milyen feltételekkel és szempontokkal lehetne a Közbeszerzési törvényben foglaltaknak megfelelően versenyeztetni.

Amennyiben a Tisztelt Képviselő-testület úgy dönt, hogy a gyermekétkeztetési feladatok vásárolt szolgáltatás útján történő ellátását célszerű megvizsgálni és erre vonatkozóan egy versenyeztetési szempontrendszer kialakítani, abban az esetben az ezzel összefüggő előterjesztést szükséges a munkaterv szerinti következő Képviselő-testületi ülésen megtárgyalni.

Határozati javaslat

Vác Város Önkormányzat Pénzügyi-Ügyrendi Bizottsága javasolja, hogy a Képviselő-testület hatalmazza fel a polgármestert, hogy intézkedjen a gyermekétkeztetési feladatok (óvodás, általános iskolás, középiskolás) kiszervezésére irányuló szakmai összefoglaló elkészítéséről, figyelemmel a vonatkozó jogszabályi rendelkezésekre, és az elkészült javaslatot terjessze a Képviselő-testület elé döntéshozatalra.

Határidő: azonnal

Felelős: polgármester

FŐZŐKONYHÁK

1. Váci Földváry Károly Általános Iskola Konyha
Vác, Nagymező u. 14.
2. Váci Petőfi Sándor Általános Iskola Konyha
Vác, Deákvári főtérr 5.
3. Váci Radnóti Miklós Általános Iskola Konyha
Vác, Radnóti u. 7.
4. Cházár András EGYMI Simon Antal Tagintézménye
Vác, Naszály u. 29.
5. Váci Juhász Gyula Általános Iskola
Vác, Báthori u. 17-19.
6. Váci Árpád Fejedelem Általános Iskola
Vác, Árpád u. 85.

TÁLALÓKONYHÁK

1. Alsóvárosi Óvoda Kölcsey úti Tagóvoda
Vác, Kölcsey u. 4.
2. Váci Alsóvárosi Óvoda Kertész utcai Tagóvoda
Vác, Kertész u. 5.
3. Váci Kisvác-Középvárosi Óvoda Nyár utcai Tagóvoda
Vác, Nyár u. 1.
4. VSZC Selye János Egészségügyi Technikum
Vác, Jávorszky Ödön sétány 2.
5. Váci Deákvári Óvoda Diófa utcai Tagóvoda
Vác, Diófa u. 1.
6. Váci Deákvári Óvoda Újhegyi úti Tagóvoda
Vác, Újhegyi u. 46.
7. Váci Deákvári Óvoda Sirály úti Tagóvoda
Vác, Sirály u. 7.
8. VSZC Bocskai István Kollégium Konyha
Vác, Brusznai u. 1.

9. Cházár András EGYMI
Vác, Március 15. tér 6.
Cházár András EGYMI Pivár Ignác Tagintézmény
Vác, Zichy Hippolyt u. 16-18.
10. Váci Kisvác-Középvárosi Óvoda Hársfa utcai Tagóvoda
Vác, Hársfa u. 4.
11. Váci Kisvác-Középvárosi Óvoda Csányi körúti Tagóvoda
Vác, Dr. Csányi krt. 13.
12. Váci Kisvác-Középvárosi Óvoda Eötvös utcai Tagóvoda
Vác, Eötvös u. 3.
13. Váci Alsóvárosi Óvoda Vám utcai Tagóvoda
Vác, Vám u. 11.
14. Váci Deákvári Óvoda Deákvári főúti Tagóvoda
Vác, Deákvári főút 34.
15. VSZC Boronkay György Műszaki Technikum és Gimnázium
Vác, Németh L. u. 4-6.