



Vác Város Polgármestere

Napirend:

ELŐTERJESZTÉS Vác Város Önkormányzat Képviselő-testülete 2024. év december 6. napi rendkívüli ülésére

Szám: 19/254-17/2024
Tárgy: Vác Város Önkormányzat Képviselő-testületének Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 2/2022. (I.19.) rendeletének módosításáról
Melléklet: Rendelet-tervezet
Előterjesztő: Matkovich Ilona Zsuzsanna polgármester
Készítette: Dr. Zsidel Szilvia jegyző
Előadó:
Előzmény/korábbi döntés: 26/2024. (XI.20.) önkormányzati rendelet
Terjedelem: 7 oldal
Bizottsági tárgyalások: -
Döntéshozatal módja: nyilvános ülés (Mötv. 46. § (1))
minősített többség (Mötv. 50. § (2))

Törvényességi
véleményezésre bemutatva: dr. Bartók-Palotai Hajnalka
Jogi Osztály osztályvezető

Törvényességi észrevétel: dr. Zsidel Szilvia jegyző

Véleményezésre megkapta: Matkovich Ilona Zsuzsanna polgármester



Vác a Dunakanyar szíve

Tisztelt Képviselő-testület!

Rendkívüliség indoka: A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (továbbiakban: Mötv.) 68.§ (1) bekezdés alapján 15 napon belül kell a megismételt tárgyalást megtartani.

Vác Város Önkormányzat Képviselő-testületének Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 2/2022. (I. 19.) önkormányzati rendeletnek (továbbiakban: Szmsz) 1.§-t a t. Képviselő-testület a 2024. november 20. napján tartott ülésén kiegészítette az alábbi (11) bekezdéssel:

„(11) Az önkormányzatnál, a polgármesteri hivatalban és az önkormányzat szerveinél foglalkoztatottak vagy megbízottak foglalkoztatási jogviszonyuk vagy az önkormányzattal fennálló megbízási viszonyuk keretei között csak az önkormányzat vagy szervei tulajdonában lévő honlapok és közösségi oldalak (Facebook, TikTok, X, Instagram, YouTube, stb.) tartalmának készítésében, szerkesztésében, feltöltésében, írásában, kép- és videó felvételének készítésében működhetnek közre munkájuk során. Az önkormányzat vagy szervei eszközeivel készített anyagok (értve ezen a szöveges, hang, kép- és videofelvételeket is) csak ezen oldalakon publikálhatók. Az önkormányzati képviselők (értve ezen a polgármestert is) közösségi oldalainak szerkesztésére, feltöltésére, írására, kép- és videó felvételeinek készítésére az önkormányzattal foglalkoztatási jogviszonyban vagy megbízási jogviszonyban álló személyekkel vállalkozási szerződés sem köthető.”

Fenti rendelkezés az alábbi jogszabályi hivatkozások alapján jogszabálysértő:

1. Az „önkormányzat szervei” kifejezés nem értelmezhető, ugyanis az Mötv. a képviselőtestület szerveit és az önkormányzat intézményeit ismeri.

„Mötv. 41.§ (2) Az önkormányzati feladatok ellátását a képviselő-testület és szervei biztosítják. A képviselőtestület szervei: a polgármester, a főpolgármester, a vármegyei közgyűlés elnöke, a képviselő-testület bizottságai, a részönkormányzat testülete, a polgármesteri hivatal, a vármegyei önkormányzati hivatal, a közös önkormányzati hivatal, a jegyző, továbbá a társulás.”

„Mötv. 41.§ (6) A képviselő-testület a feladatkörébe tartozó közszolgáltatások ellátására – jogszabályban meghatározottak szerint – költségvetési szervet, a polgári perrendtartásról szóló törvény szerinti gazdálkodó szervezetet (a továbbiakban: gazdálkodó szervezet), nonprofit szervezetet és egyéb szervezetet (a továbbiakban együtt: intézmény) alapíthat, továbbá szerződést köthet természetes és jogi személlyel vagy jogi személyiséggel nem rendelkező szervezettel.”

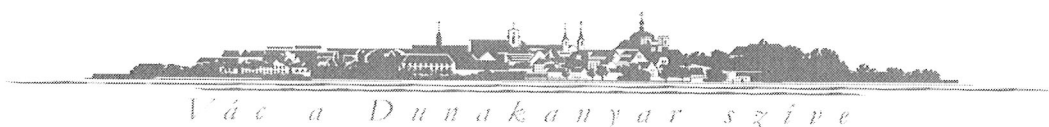
2. A Polgári Törvénykönyvről szóló 2013. évi V. törvény 6:59.§ rendelkezésében rögzített szerződéses szabadságot sérti, hogy az Önkormányzattal megbízási jogviszonyban állók csak a váci önkormányzat oldalainak készítésében működhetnek közre.

„Ptk. 6:59. § [Szerződési szabadság]

(1) A felek szabadon köthetnek szerződést, és szabadon választhatják meg a másik szerződő felet.

(2) A felek szabadon állapíthatják meg a szerződés tartalmát. A szerződéseknek a felek jogaira és kötelezettségeire vonatkozó szabályaitól egyező akarattal eltérhetnek, ha e törvény az eltérést nem tiltja.

3. A Képviselő-testületnek nincs felhatalmazása arra, hogy a közszolgálati jogviszony és a munkaviszony tartalmát szabályozza, hiszen ezen szabályokat a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény, valamint a munka törvénykönyvéről szóló 2012. évi I. törvény tartalmazza. A módosításra törvényalkotási jogkörben az Országgyűlésnek van hatásköre.



4. Az „önkormányzat vagy szervei eszközeivel készített anyagok (értve ezen a szöveges, hang, kép- és videofelvételeket is) csak ezen oldalakon publikálhatók” rendelkezés az átláthatóság elvét sérti, hiszen az önkormányzat által előállított anyagok nagy része az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény 5.§ 5. és 6. pontjai alapján közérdekű vagy közérdekből nyilvános adatok, amit bárki kikérhet és szabadon felhasználhat.
5. Szintén a Polgári Törvénykönyvről szóló 2013. évi V. törvény 6:59.§ rendelkezését sérti, hogy „Az önkormányzati képviselők (értve ezen a polgármestert is) közösségi oldalainak szerkesztésére, feltöltésére, írására, kép- és videó felvételeinek készítésére az önkormányzattal foglalkoztatási jogviszonyban vagy megbízási jogviszonyban álló személyekkel vállalkozási szerződés sem köthető.” A képviselők és a polgármester szerződéses szabadságát önkormányzati rendelet nem vonhatja el.

Az Mötv. 68. § (1) bekezdésében rögzített hatáskörben eljárva 2024. november 23-án az Szmsz 1.§ (11) bekezdés végrehajtását felfüggesztettem és kezdeményeztem az ismételt tárgyalást.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet az előterjesztés megtárgyalására és a mellékelt rendelet-tervezet elfogadására.

Vác, 2024. november 27.

Matkovich Ilona Zsuzsanna s.k.
polgármester



ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLATI LAP

Vác Város Önkormányzat Képviselő-testületének/2022. (. .) önkormányzati rendelete Vác Város Képviselő-testületének Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 2/2022. (I. 19.) számú rendeletének módosításáról

(A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17.§-a alapján)

1. Társadalmi hatások

Társadalmi hatásokat nem von maga után.

2. Gazdasági, költségvetési hatások

Nem von maga után

3. Környezeti hatások

Környezeti hatásokat nem von maga után.

4. Egészségi követelmények

Egészségügyi követelmények nincsenek.

5. Adminisztratív terheket befolyásoló hatások

Az eddigieken túl újabb adminisztrációs terheket nem von maga után.

6. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei

Vác Város Önkormányzat Képviselő-testületének Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 2/2022. (I. 19.) önkormányzati rendeletének 1.§ (11) bekezdésének hatályon kívül helyezése szükséges, mert a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvénybe, a Polgári Törvénykönyvről szóló 2013. évi V. törvénybe, az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvénybe ütközik.

7. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek

Rendelkezésre állnak.

2024. november 27.



Vác Város Önkormányzata Képviselő-testületének .../2024. (XII. 4.) önkormányzati rendelete

Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 2/2022. (I. 19.) önkormányzati rendelet módosításáról

Vác Város Önkormányzatának Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotó hatáskörében, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában és d) pontjában, valamint a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 53. § (1) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

A Vác Város Önkormányzat Képviselő-testületének Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 2/2022. (I. 19.) önkormányzati rendelet a következő 61/A. §-sal egészül ki:

„61/A. §

A Vác Város Önkormányzat Képviselő-testületének Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 2/2022. (I. 19.) önkormányzati rendelet módosításáról című .../2024. (.....) számú rendeletének 2. §-ával megállapított, hatályon kívül helyező rendelkezést 2024. november 21. napjától kell alkalmazni.”

2. §

Hatályát veszti a Vác Város Önkormányzat Képviselő-testületének Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 2/2022. (I. 19.) önkormányzati rendelet 1. § (11) bekezdése.

3. §

Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba, és a kihirdetését követő második napon hatályát veszti.

Végső előterjesztői indokolás

Vác Város Önkormányzat Képviselő-testületének Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 2/2022. (I. 19.) önkormányzati rendeletnek (továbbiakban: Szmsz) 1.§-t a t. Képviselő-testület a 2024. november 20. napján tartott ülésén kiegészítette az alábbi (11) bekezdéssel: „(11) Az önkormányzatnál, a polgármesteri hivatalban és az önkormányzat szerveinél foglalkoztatottak vagy megbízottak foglalkoztatási jogviszonyuk vagy az önkormányzattal fennálló megbízási viszonyuk keretei között csak az önkormányzat vagy szervei tulajdonában lévő honlapok és közösségi oldalak (Facebook, TikTok, X, Instagram, YouTube, stb.) tartalmának készítésében, szerkesztésében, feltöltésében, írásában, kép- és videó felvételének készítésében működhetnek közre munkájuk során. Az önkormányzat vagy szervei eszközeivel készített anyagok (értve ezen a szöveges, hang, kép- és videofelvételeket is) csak ezen oldalakon publikálhatók. Az önkormányzati képviselők (értve ezen a polgármestert is) közösségi oldalainak szerkesztésére, feltöltésére, írására, kép- és videó felvételeinek készítésére az önkormányzattal foglalkoztatási jogviszonyban vagy megbízási jogviszonyban álló személyekkel vállalkozási szerződés sem köthető.”

Fenti rendelkezés az alábbi jogszabályi hivatkozások alapján jogszabálysértő:

1. Az „önkormányzat szervei” kifejezés nem értelmezhető, ugyanis az Mötv. a képviselőtestület szerveit és az önkormányzat intézményeit ismeri.

„Mötv. 41.§ (2) Az önkormányzati feladatok ellátását a képviselő-testület és szervei biztosítják. A képviselőtestület szervei: a polgármester, a főpolgármester, a vármegyei közgyűlés elnöke, a képviselő-testület bizottságai, a részönkormányzat testülete, a polgármesteri hivatal, a vármegyei önkormányzati hivatal, a közös önkormányzati hivatal, a jegyző, továbbá a társulás.”

„Mötv. 41.§ (6) A képviselő-testület a feladatkörébe tartozó közszolgáltatások ellátására – jogszabályban meghatározottak szerint – költségvetési szervet, a polgári perrendtartásról szóló törvény szerinti gazdálkodó szervezetet (a továbbiakban: gazdálkodó szervezet), nonprofit szervezetet és egyéb szervezetet (a továbbiakban együtt: intézmény) alapíthat, továbbá szerződést köthet természetes és jogi személlyel vagy jogi személyiséggel nem rendelkező szervezettel.”

2. A Polgári Törvénykönyvről szóló 2013. évi V. törvény 6:59.§ rendelkezésében rögzített szerződéses szabadságot sérti, hogy az Önkormányzattal megbízási jogviszonyban állók csak a váci önkormányzat oldalainak készítésében működhetnek közre.

„Ptk. 6:59. § [Szerződési szabadság]

(1) A felek szabadon köthetnek szerződést, és szabadon választhatják meg a másik szerződő felet.

(2) A felek szabadon állapíthatják meg a szerződés tartalmát. A szerződéseknek a felek jogaira és kötelezettségeire vonatkozó szabályaitól egyező akarattal eltérhetnek, ha e törvény az eltérést nem tiltja.

3. A Képviselő-testületnek nincs felhatalmazása arra, hogy a közszolgálati jogviszony és a munkaviszony tartalmát szabályozza, hiszen ezen szabályokat a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény, valamint a munka törvénykönyvéről szóló 2012. évi I. törvény tartalmazza. A módosításra törvényalkotási jogkörben az Országgyűlésnek van hatásköre.

4. Az „önkormányzat vagy szervei eszközeivel készített anyagok (értve ezen a szöveges, hang, kép- és videofelvételeket is) csak ezen oldalakon publikálhatók” rendelkezés az átláthatóság elvét sérti, hiszen az önkormányzat által előállított anyagok nagy része az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény 5.§ 5. és 6. pontjai alapján közérdekű vagy közérdekből nyilvános adatok, amit bárki kikérhet és szabadon felhasználhat.

5. Szintén a Polgári Törvénykönyvről szóló 2013. évi V. törvény 6:59.§ rendelkezését sérti, hogy „Az önkormányzati képviselők (értve ezen a polgármestert is) közösségi oldalainak szerkesztésére, feltöltésére, írására, kép- és videó felvételeinek készítésére az önkormányzattal foglalkoztatási jogviszonyban vagy megbízási jogviszonyban álló személyekkel vállalkozási szerződés sem köthető.” A képviselők és a polgármester szerződéses szabadságát önkormányzati rendelet nem vonhatja el.