



Váci Polgármesteri Hivatal
Műszaki Osztály – Főépítész Csoport

Napirend:

ELŐTERJESZTÉS

Vác Város Önkormányzat Képviselő-testülete
Városfejlesztési és Környezetvédelmi Bizottsága
2017. év december hónap 5. napi ülésére

Szám: 9/6-~~81~~...../2017.
Tárgy: Települési Arculati Kézikönyv (TAK) elfogadása,
településképi rendelet (TKR) megalkotása

Melléklet: TAK tervezet elektronikusan feltöltve
TKR térképi melléklet 2db elektronikusan feltöltve
Tervezői válaszok táblázatai 2db
TKR tervezet

Előterjesztő: **Breczné Zsigmond Jolán főépítész**
Készítette: Breczné Zsigmond Jolán főépítész
Előadó: -

Előzmény/korábbi
döntés: 42/2017. (II. 23.) Kt. határozat
Terjedelem: **59** oldal

Bizottsági tárgyalások: -

Döntéshozatal módja: *Határozati javaslat:*
nyilvános ülés (Mö. tv. 46.§ /1/)
egyszerű többség (Mö. tv. 47.§ /2/)
Rendelet tervezet:
nyilvános ülés (Mö. tv. 46.§ /1/)
minősített többség (Mötv. 50. §)

Törvényességi
véleményezésre bemutatva dr. Zsido Szilvia
jogi osztályvezető

Törvényességi észrevétel: Dcákné dr. Szarka Anita
jegyző

Véleményezésre megkapta: Kökény Szabolcs
Pénzügyi és Adó Osztály osztályvezető

Véleményezésre
megkapta: Pető Tibor
alpolgármester

Tisztelt Bizottság!

A településképi védelméről szóló 2016. évi LXXIV. törvény (Továbbiakban: törvény): 14. § (2) alapján a helyi építési szabályzat településképi követelményeit, valamint az építészeti örökség helyi védelméről szóló, a reklámok, reklámhordozók és cégek elhelyezésének, alkalmazásának követelményeiről, feltételeiről és tilalmáról szóló, és a településképi véleményezési, illetve a településképi bejelentési eljárás sajátos jogintézményekről szóló önkormányzati rendeleteket 2017. december 31-ig lehet alkalmazni.

A fenti törvény 16. § (2) alapján a helyi önkormányzat képviselő-testületének legkésőbb 2017. december 31. napjáig meg kell alkotnia vagy módosítania a Településképi Rendeletét, melyet a Településképi Arculati Kézikönyvnek kell megalapoznia.

A Településképi Arculati Kézikönyv (TAK) szemléletformáló célt szolgál, ebben mutatja be a település a lakosainak, az építetőknek, a befektetőknek: „Itt így illik viselkedni.”

A törvény 22. § (1)-(2) alapján a Településképi Rendelet (TKR) megállapítja:

- a helyi építészeti örökség területi és egyedi védelmét, illetve a védelem megszüntetését,
- a településszerkezet, településkarakter, tájképi elem és egyéb helyi adottság alapján a településképi szempontból meghatározó területeket,
- a településképi követelményeket.

A TKR a teletelepülés teljes közigazgatási területére készül.

A törvény 8. § (4) alapján a településképi rendelet készítése vagy módosítása véleményezési eljárás nélkül nem folytatható le.

A Településképi Arculati Kézikönyv (TAK) elfogadását, és a Településképi Rendelet (TKR) megalkotását követően a helyi építési szabályzatból (HÉSZ) ki kell vezetni a településképi követelményeket tartalmazó részeket, azaz el kell végezni a HÉSZ-szel kapcsolatban a településképre vonatkozó jogharmonizációt.

A jogalkotó szándéka szerint: a települési tervek első fázisa a Településképi Arculati Kézikönyv és a településképi rendelet, az összes többi részletszabály, így a helyi építési szabályzat is erre kell, hogy épüljön. Ennek érdekében a Településképi Arculati Kézikönyv és a Településképi Rendelet megerősített, intenzív társadalmi bevonással készül, ami a közmegegyezés alapja lesz.

Vác az a kisváros, ahol bőven van mit megőrizni, védeni, és ehhez meg is van a szándék. Ha megkaphatná az Önkormányzat ehhez a hathatós jogszabályi háttérrel, számíthatna támogató bírói joggyakorlatra, akkor érvényesíteni tudná a szándékát.

A hatályos törvényi előírások és a bírói joggyakorlat sajnos jobban segítik a befektetői szándékot és pénztárcát, egyben az Önkormányzat kényszerhelyzetbe taszítását, mint az arculat megőrzését.

Lázár János Kancelláriaminiszter válaszában, amelyet a Belváros túlépítésével, arculata elvesztésével kapcsolatban váci lakosok által hozzá intézett levélre küldött, a következőkről tájékoztattott:

Az új településképi szabályozással összhangban, második lépésként 2017. első félévében a Miniszterelnökség teljes körűen felülvizsgálja a településrendezési feladatok ellátását biztosító sajátos jogintézmények szabályozását.

Ha a sajátos jogintézményeken túl a bírói joggyakorlat is felülvizsgálatra, és hathatós megreformálásra kerül, akkor lesz remény arra, hogy Vác Város Önkormányzat megőrizheti



V á c a D u n a k a n y a r s z í v e

Belvárosát, fejlesztheti arculatát, mert jelenleg az 1992-ben helyi védelem alá helyezett épületek, a helyi területi védelem alá helyezett településrészek megőrizhetősége is kétséges.

A tárgyi helyi jogalkotási lehetőséggel emiatt is élni kell, és továbbra is keresni kell a helyi megoldási, jogérvényesítési lehetőségeket.

A TAK és TKR tervezeteinek elkészítési folyamata:

Az Önkormányzat a - beszerzési eljárás keretében kiválasztott - településrendező tervező Völgyzugoly Műhely Kft.-vel kötött szerződést a munka elvégzésére.

A munka során a településrendezési és településképi eszközök készítésével, módosításával kapcsolatos partnerségi egyeztetés szabályairól szóló 7/2017. (III. 14.) sz. önkormányzati rendelet szerint biztosítottuk a partnerségi közreműködést.

Kérdőívben kértük ki a lakosság előzetes véleményét.

Két lakossági fórumot rendeztünk. Az elsőt a kérdőív Váci Hírnökben való terjesztése után, 2017. 06. 17.-én, a másodikat 2017. 11. 17.-én tartottuk a Madách Imre Művelődési Központban.

A TAK és TKR tervezeteit megjelentettük a Város Honlapján, a megjelentetést és a fórumokat újsághírek is közzé tették a Váci Hírnökben és a hirdetőtáblán.

A beérkezett kérdőívek feldolgozását a második fórumra terjesztettük be, de a feldolgozás eredményeként bejött észrevételek összegzése a tervezetek készítése során is a segítségünkre volt.

Az államigazgatási szervekkel az egyeztetési eljárás a Lechner Tudásközpont elektronikus felületén zajlott. Itt kaptuk a közreműködő államigazgatási szervektől az előzetes tájékoztatást, amelyben kívánalmaikat is közzé tették. A tervezetek feltöltését pedig a vélemények beérkezése követte, sajnos, nem zökkenőmentesen, mert a többsége nehezen győzte a közel 3000 munka áttekintését.

A TAK és a TKR esetében a lakossági, partnerségi véleményeket 2017. 11. 23.-ai beérkezési határidőig folyamatosan befogadtuk és feldolgoztuk.

A TKR esetében 2017. 11. 22.-ei beérkezési határidő állt az államigazgatási szervek rendelkezésére a véleményük feltöltésére a Lechner Tudásközpont elektronikus felületére. A Nemzeti Média- és Hírközlési Hatóság adott utolsónak véleményt, késve, 2017. 11. 28.-án, amelyet még feldolgoztunk.

A TKR készítése során az alábbi önkormányzati rendeletek áttekintésére került sor:

9/1992. (IV. 13.) sz. rendelet az építészeti és természeti értékek helyi védelméről

34/1992. (X. 19.) sz. rendelet a védett épületek felújításának támogatási rendszeréről

45/2001. (XII. 14.) sz. rendelet a város gépjármű elhelyezési feltételeinek elősegítéséről

46/2012. (XI. 23.) sz. rendelet a közterületek elnevezéséről, azok jelöléséről és a házszámozás rendjéről, valamint egyéb elnevezésekről

8/2013. (I. 25.) sz. rendelet a helyi építészeti-műszaki tervtanács létrehozásáról, működési feltételeiről és eljárási szabályainak megállapításáról

64/2013. (XII. 13.) sz. rendelet a reklámok, reklámhordozók és hirdetések elhelyezésének szabályairól, feltételeiről és tilalmáról

7/2014. (II. 21.) sz. rendelet Vác város településképi védelméről

8/2014. (II. 21.) sz. rendelet a közterületi vendéglátó sávok létesítéséről

34/2014. (XI. 14.) sz. rendelet a közterületek használatáról és rendjéről

31/2016. (VII. 15.) sz. rendelet a közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartásokról, és azok jogkövetkezményeiről.



A felsorolt rendeletek közül a következők fogják az új TKR hatályba lépésével: 2018. január elsején hatályukat veszteni:

34/1992. (X. 19.) sz. rendelet a védett épületek felújításának támogatási rendszeréről;
7/2014. (II. 21.) sz. rendelet Vác város településképi védelméről;
64/2013. (XII. 13.) sz. rendelet a reklámok, reklámhordozók és hirdetések elhelyezésének szabályairól, feltételeiről és tilalmáról.

A többi rendelet közül az építészeti és természeti értékek helyi védelméről szóló 9/1992. (IV. 13.) sz. rendelet átdolgozása úgy szükséges, hogy az épített értékekre vonatkozó előírásai a TKR-be kerüljenek, a természeti értékek helyi védelméről pedig a hatályos jogszabályok szerint célszerű megalkotni az új önkormányzati rendeletet.

A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartásokról, és azok jogkövetkezményeiről szóló 31/2016. (VII. 15.) sz. rendelet 6. szakasza - hasonlóan az előbbi rendelethez – együttesen kezeli az építészeti és természeti értékekkel kapcsolatos együttélési szabályokat, szankciókat. Ezért a 6. szakaszt át kell dolgozni, célszerűen szétválasztva benne az építészeti és természeti értékekkel kapcsolatos együttélési szabályokat, különös tekintettel az eljárási szabályok megsértésének vonatkozásában, mert ezt a kérdéskört a TKR nem kezeli, és abba nem emelhetők be ezek a rendelkezések.

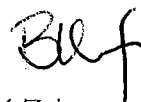
A helyi építészeti-műszaki tervtanács létrehozásáról, működési feltételeiről és eljárási szabályainak megállapításáról szóló 8/2013. (I. 25.) sz. rendelet átdolgozása is szükséges, össze kell hangolni az egyes rendelkezéseit a TKR-ben foglaltakkal.

A felsorolásban szereplő többi rendelet áttekintése, esetleg módosítása is szükséges lehet.

A felsorolt rendeletekkel kapcsolatos rendeletalkotási, módosítási eljárásokat 2018. elején célszerű lefolytatni.

Kérem a Tisztelt Bizottságot, hogy az előterjesztést megtárgyalni, és a Képviselő-testületnek a közreműködő államigazgatási szervek és partnerek véleményére adott tervezői válaszokat, és az elfogadott tervezői válaszokkal véglegesített Települési Arculati Kézikönyvet határozattal elfogadásra, továbbá az elfogadott tervezői válaszokkal véglegesített Településképi rendelet tervezetét jóváhagyásra javasolni szíveskedjék.

Vác, 2017. november 28.



Brezné Zsigmond Jolán s.k.
főépítész

I. Határozati javaslat

Vác Város Önkormányzat Képviselő-testület Városfejlesztési és Környezetvédelmi Bizottsága javasolja a Képviselő-testületnek, hogy a Települési Arculati Kézikönyv készítésében közreműködő államigazgatási szervek és partnerek véleményeire adott tervezői válaszokat fogadja el.

Határidő: 2017. decemberi Kt. ülés

Felelős: Polgármester, Jegyző, főépítész

II. Határozati javaslat

Vác Város Önkormányzat Képviselő-testület Városfejlesztési és Környezetvédelmi Bizottsága javasolja a Képviselő-testületnek, hogy a Települési Arculati Kézikönyv készítésében közreműködő államigazgatási szervek és partnerek elfogadott véleményeinek figyelembe vételével véglegesített Települési Arculati Kézikönyv tervezetét fogadja el.

Határidő: 2017. decemberi Kt. ülés

Felelős: Polgármester, Jegyző, főépítész

III. Határozati javaslat

Vác Város Önkormányzat Képviselő-testület Városfejlesztési és Környezetvédelmi Bizottsága javasolja a Képviselő-testületnek, hogy a Településképi Rendelet tervezetének készítésében közreműködő államigazgatási szervek és partnerek véleményeire adott tervezői válaszokat fogadja el.

Határidő: 2017. decemberi Kt. ülés

Felelős: Polgármester, Jegyző, főépítész

IV. Határozati javaslat

Vác Város Önkormányzat Képviselő-testület Városfejlesztési és Környezetvédelmi Bizottsága javasolja a Képviselő-testületnek, hogy a Településképi Rendelet tervezetének készítésében közreműködő államigazgatási szervek és partnerek elfogadott véleményeinek figyelembe vételével véglegesített Településképi Rendeletét alkossa meg.

Határidő: 2017. decemberi Kt. ülés

Felelős: Polgármester, Jegyző, főépítész



V á c a D u n a k a n y a r s z í v e

ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLATI LAP

Vác Város Önkormányzat Képviselő-testületének .../2017. (.....) számú rendelete a településképi védelméről

(A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. §-a alapján)

1. Társadalmi hatások

Társadalmi hatása várhatóan erőteljes lesz, a jogalkotó szándéka szerint a befektetők, az építetők és az ingatlan-tulajdonosok továbbá a tervezők önkéntes jogkövető magatartásának erősödését, morális fejlődését fogja eredményezni a Településképi Arculati Kézikönyv megalkotása. A Településképi rendelet pedig a Kézikönyvre alapozva rendezi helyi jogszabályba azt, hogy „itt így illik viselkedni”.

2. Gazdasági, költségvetési hatások

Gazdasági, költségvetési kihatása: a településképi bírság befolyt összegét a védett építmények fenntartásának támogatására fordíthatja az Önkormányzat.

3. Környezeti hatások

A kulturáltan kialakított, gondossággal karbantartott, esztétikus környezet javítja a viselkedéskultúrát és magasabb színvonalú életteret biztosít az itt élő és ide látogató emberek számára.

4. Egészségi követelmények

Egészségügyi követelmények nincsenek.

5. Adminisztratív terheket befolyásoló hatások

A kötelező településképi konzultáció ügyfél- és iratforgalmat növel, a településképi bejelentéssel végezhető tevékenységek köre kibővül, ezáltal az új rendelet végrehajtása adminisztrációs terheket von maga után, amit megfelelő létszámmal kell ellátni.

6. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei

Az új jogszabállyal és annak 2018. január elsejei hatályba lépésével az Önkormányzat eleget tesz a jogalkotási kötelezettségnek. A Helyi Építési Szabályzat településképre vonatkozó rendelkezései 2018. január elsejével hatályukat veszítik, és a reklámok, reklámhordozók és hirdetések elhelyezésére vonatkozó rendelet sem alkalmazható.

7. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek

A kötelező településképi konzultáció és a településképi bejelentéssel végezhető tevékenységek köre kibővül, ügyfél- és iratforgalmat növel, ezáltal az új rendelet végrehajtása adminisztrációs terheket von maga után, amit megfelelő létszámmal kell ellátni.

Vác, 2017. november 29.



V á c a D u n a k a n y a r s z í v e